

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
АКАДЕМИЯ

*Посвящается празднованию 35-летия
Государственной независимости
Республики Таджикистан*

Шарифзода Ф.Р.

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТАДЖИКИСТАНА
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Монография

*Под научной редакцией доктора юридических наук, профессора
Заслуженного юриста Российской Федерации
Анатолия Михайловича Кононова*

Душанбе – 2023

ББК 67.99 (2) 116.31 (2тадж)
УДК 351 (575.3)
Ш-25

Шарифзода Ф.Р., доктор юридических наук, доцент, начальник Академии МВД Республики Таджикистан, генерал-майор милиции.

Рецензенты:

Кардашова Ирина Борисовна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры основ прокурорской деятельности ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»

Залужный Александр Гаврилович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Назарзода Носир Джобир, доктор юридических наук, профессор кафедры организации управления правоохранительной деятельности факультета №1 Академии МВД Республики Таджикистан

Шарифзода Ф.Р. Теоретико-правовые основы функционирования органов внутренних дел Таджикистана по обеспечению национальной безопасности государства. Монография. - Душанбе: Империял-Групп, 2023. - 287с.

В монографии освещаются на принципиально новой основе, учитывая современное социально-экономическое и политическое обустройство таджикского государства, результаты теоретических, правовых, методологических проблем построения, организации и деятельности системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

Результаты проведенного монографического исследования вносят существенный вклад в совершенствование общей теории национальной безопасности, концепции общественной безопасности, основ управления ОВД, других отраслей науки, связанных с проблемами обеспечения национальной безопасности.

Монография предназначена для широкого круга читателей. Особый интерес имеющийся в монографии теоретические разработки представляют для исследователей, практических работников и специалистов государственно-правовой сферы, занимающихся проблемами и путями их решения в рамках вопросов обеспечения национальной безопасности, структурного построения, организации и функционирования органов внутренних дел, а также педагогического состава и студентов образовательных организаций юридического профиля, вузов, курсантов, слушателей учебных заведений МВД Республики Таджикистан, Российской Федерации, других стран-участников Содружества независимых государств.

ISBN 978-99947-45-17-3

© Ф.Р. Шарифзода. 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
ГЛАВА 1. Теоретико-правовые основы функционирования системы обеспечения национальной безопасности в Республике Таджикистан.....	10
§ 1.1. Содержание национальной безопасности как научной категории.....	10
§ 1.2. Правоохранительная деятельность органов государственной власти в решении задач обеспечения национальной безопасности таджикского государства.....	47
§ 1.3. Общественная безопасность как государственно-правовой институт противодействия внутренним угрозам национальной безопасности	86
ГЛАВА 2. Деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан по обеспечению общественной безопасности как элемент национальной безопасности государства.....	118
§ 2.1. Роль и место МВД Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности	118
§ 2.2. Правоохранительная деятельность республиканских органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности	145
§ 2.3. Организация практической помощи МВД Республики Таджикистан территориальным органам внутренних дел в обеспечении общественной безопасности.....	183
Заключение.....	208
Список литературы.....	217
Приложения.....	260

ВВЕДЕНИЕ

Национальная безопасность играет важную роль в устойчивом существовании и развитии любого государства. Особенно важно обеспечение национальной безопасности для стран, находящихся в сложной геополитической ситуации. Несмотря на специфичность строительства национальных государств в постсоветском пространстве, эти государства в силу общего исторического наследия обладают огромным интеграционным потенциалом в различных сферах.

Известные процессы, происходящие в бывших республиках СССР, не миновали и Республику Таджикистан. В конце прошлого века внутренние и внешние угрозы национальной безопасности привели к трагическим социально-политическим потрясениям таджикского общества. Нерешенные социальные, экономические, этнические и иные противоречия в Таджикистане в первые годы независимости привели к расколу нации, гражданскому противостоянию и как итог – братоубийственной гражданской войне, которая длилась с 1992 по 1997 годы.

Осознавая приоритетность обеспечения национальной безопасности, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан подчеркивал, что в крайне острых и сложных условиях в регионе и мире перед нами стоят тяжелые задачи, связанные с безопасностью, в том числе борьбой с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, оружия и другой транснациональной организованной преступностью, а также с проблемами незаконной иммиграции, которые все больше накаляются в связи с событиями в соседнем Афганистане¹.

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан 21 декабря 2021г. - <https://mfa.tj/ru/main/view/9389/poslanie-preziden-ta-tadzhikistana-lidera-natsii-ob-osnovnykh-napравleniyakh-vnutrennei-i-vnesh-nei-politiki-respubliki> - (дата обращения: 22.12.2021).

В возникновение новых очагов военной напряженности и конфликтов на Ближнем Востоке и в других уголках мира, возрастание глобальных и региональных угроз и вызовов, беспрецедентное расширение международного терроризма и организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств и оружия, усугубление внутриэкономических, социальных и экологических проблем суверенных государств многократно увеличивают значимость решения вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности. Поэтому стабилизация мировых процессов и безопасность на мировом пространстве являются одной из краеугольных задач. Вызовы и угрозы современного мира, ситуация на Среднем Востоке, в особенности ситуация в Афганистане придатывают приоритетное значение решению проблем обеспечения национальной безопасности.

Национальная безопасность как должное состояние правовой стабильности жизни таджикского общества и государства становится основным фактором самосохранения государственности. Как справедливо подчеркивают исследователи «нации, не создавшие надежной системы безопасности, рискуют потерять свою самоидентичность, раствориться в бурном потоке истории, а то и вообще сойти с исторической сцены»¹. Несомненно, что формирование, так называемого, «Исламского государства» и проникновение его преступных группировок во все страны, объединение террористических сил ИГИЛ² и активизация их действий на приграничной с Таджикистаном стороне, глобальные миграционные процессы, перерастающие в массовые беспорядки, религиозный экстремизм, иные негативные процессы усиливают взаимосвязь и взаимообусловленность угроз внутренней жизни страны.

¹Атаманов Г.А. Диалектика безопасности / Межвузовский научный сборник «Национальная безопасность России в перспективах современного развития». – Саратов, 2005. С.23.

²Террористическая организация, запрещенная в Таджикистане.

Сама категория «национальная безопасность» отражает связь защиты жизненно важных интересов с нацией социально-экономической, культурно-политической и духовной общностью проживающих на определенной территории людей. Тем не менее, для демократического социума безопасность государства и общества являются не самоцелью, а функцией по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. С появлением в XXI в. новых опасностей система ценностей человечества претерпела определенные изменения. Социологические исследования, проведенные фондом «Общественное мнение», Российским гуманитарным научным фондом выделили базовые ценности в сознании россиян. На первое место опрошенные граждане поставили жизнь человека как высшую ценность, на второе - свободу¹. Аналогичные картина, как свидетельствуют результаты проведенного в 2018 - 2021 гг. изучения мнений граждан, характерна и для Таджикистана. Стало быть, эффективность деятельности механизма национальной безопасности напрямую связана с безопасностью личности. Это объясняется тем, что человек, его права и свободы признаны высшей ценностью как отечественной правовой системой (ст. 5 Конституции Республики Таджикистан), так и нормами международного права.

Являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, органы МВД Республики Таджикистан в процессе повседневной кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества. Данная позиция основывается на том, что важнейшей социально обусловленной функцией общества и государства является постоянное обеспечение состояния безопасности личности и упорядоченности социальной среды, т.к. общество, социальные регуляторы и государство образуются и существуют

¹Елагин А.Г. Безопасность и свобода в жизнедеятельности человека / Труды Академии управления МВД России, 2015, № 1 (33). С. 6.

в силу необходимости защитить человека от возникающих угроз как необходимого условия его всестороннего развития. Отсюда следует, что обязанности по обеспечению личной и общественной безопасности, охране общественного порядка, пресечению противоправных действий и восстановлению нарушенных прав носят общегосударственный, комплексный характер, обусловленный значимостью и взаимосвязанностью указанных общественных явлений.

Представители научного сообщества утверждают, что наиболее значимые угрозы национальной безопасности как Российской Федерации, так и Республики Таджикистан носят внутренний характер и в большей или меньшей степени связаны с природой функционирования социально-экономической и политической сфер, которая не исключает наличие определенных противоречий и нередко является источником социальных катаклизмов и кризисных ситуаций¹. Эти реалии диктуют необходимость постоянного совершенствования общества как социального феномена, его организационных и правовых форм и способов жизнедеятельности в соответствии с развитием производительных сил, требованиями научно-технического прогресса, путем создания благоприятных внешних условий развития, разработки эффективных механизмов и внутренних источников устойчивого экономического развития таджикского государства².

Все это определяет рассматриваемый субъект механизма обеспечения национальной безопасности не только как важ-

¹Овчинников В.В. Тенденции развития внутренних угроз в современном российском обществе / Труды Академии управления МВД России. 2012, № 1 (21). С.129.

²Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 – docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html (дата обращения – 26.06.19); Холов Х.К. Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2011; Раджабов Д.Х. Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. – Душанбе, 2015. С.88.

нейшее звено в системе его функционирования, но и как своеобразное мерило, позволяющее учитывать равенство интересов личности, общества и государства при обеспечении состояния их защищенности. Именно на них возлагается основная задача по исполнению государственной обязанности противостояния внутренним угрозам в защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Практика функционирования элементов системы национальной безопасности свидетельствует о том, что отсутствие научных исследований не только тормозит процесс её совершенствования, но в свою очередь не позволяет оптимизировать структуру и деятельность органов внутренних дел, как одного из её основных субъектов. Также существует опасность того, что при признании в качестве субъектов обеспечения национальной безопасности широкого круга государственных и общественных институтов может возникнуть ситуация, когда ответственность за противодействие угрозам национальной безопасности может быть размыта¹. Важно осознавать, что забвение положений, доказанных наукой, неизбежно ведет к целому комплексу проблем в правоохранительной практике.

Тема национальной безопасности широко освещается в зарубежных и отечественных трудах, как научными сотрудниками, так и политологами, общественными деятелями, постепенно обретая, по словам исследователей, свойства самостоятельной отрасли права². Вопросы, связанные с приоритетами в национальных интересах, возможными угрозами национальной безопасности, рассматривались Р. Ароном, Г. Киссинджером, У. Липпманом, Дж. Розентау, К. Уолтцем. В Российской

¹ *Тонконогов А.В.* Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в правоохранительной сфере / Закон и право, 2012, № 1. С.6; *Бондаренко М.В., Федотова О.В.* О роли института военной и правоохранительной службы в системе обеспечения национальной безопасности / Закон и право, 2019 № 11. С. 51.

² *Мелихов А.И., Працко Г.С., Никитина Г.А.* Понятие «безопасность» в современных гуманитарных науках и законодательстве России // Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2019. № 2 (49). С. 186.

Федерации эти вопросы явились предметом исследования Ю.Е. Аврутина, В.Н. Амельчаковой, М.Ф. Гацко, М.В. Демина, Д.В. Дзюбы, А.Г. Елагина, А.Г. Здравомыслова, И.А. Ильина, И.Б. Кардашовой, М.П. Киреева, А.М. Кононова, В.Б. Княжева, А.П. Коренева, Н.А. Косолапова, В.Л. Манилова, Э.А. Позднякова, И.Л. Прохоренко, Н.Н. Рыбалкина, Р.Г. Яновского и других ученых.

В Республике Таджикистан широко анализируются проблемы национальной безопасности в трудах Абдулхакова М.М., Достиев А.С., Джалилова К., Зокирова Г.Н., Кахаров А.А., Назаров Н. Д., Раджабов Р.М., Рахимов Р.Х., Сафаров Х.С., Тахиров Ф.Т.¹ Махмадова А.Н., Раджабова Д.Х., Самиева А.Х., Холова Х.К. Отдавая дань должного уважения крупным ученым, тем не менее, несмотря на важность и их практическую значимость, многочисленные вопросы обеспечения национальной безопасности до конца остаются не исследованными.

Цель данного монографического исследования состоит в научном обосновании теоретико-правовых, методологических и организационных основ эффективного функционирования органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, формулировании на этой базе концептуальных подходов, научно-практических рекомендаций и предложений по их совершенствованию.

¹ Первая попытка систематического изложения правовой системы таджикского государства в период 1924-1929 гг. была предпринята профессором Ф.Т. Тахировым, который исследовал процесс формирования и развития правовой системы автономного Таджикистана и правовой системы дореволюционного государства - *Тахиров Ф.Т.* Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан // Государство и право (Душанбе). 1997. № 4. С. 41-45.

ГЛАВА 1.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

§ 1.1. Содержание национальной безопасности как научной категории

В науке сформировалось мнение о том, что под категорией принято понимать наиболее обобщенные понятия, содержащие универсальные характеристики бытия, которые связаны с компонентами человеческой и общественной жизни. В свою очередь, понятия характеризуются поиском объекта и предмета изучения, формулировкой горизонта логических ограничений. В ином случае исследователи нередко сталкиваются с существенными проблемами диалектической взаимосвязи и многоаспектности изучаемого явления, что неизбежно приводит к размыванию смысла и содержания искомого понятия¹.

Категории, как понятия, связанные единством объективного и субъективного сущностного понимания исследователем реальной действительности, выражают наиболее общие свойства и отношения искомого предмета изучения при создании логически выстроенной мировоззренческой теории, на которой впоследствии строится гносеологическая установка автора, формируются его эмпирические заключения и выводы. Именно с этих позиций, построенных еще великим древнегреческим философом Аристотелем², рассмотрим содержание национальной безопасности Республики Таджикистан.

¹ Дашдамиров З.М. Методологические особенности категориального определения правового содержания суверенитета // Закон и право. 2016. № 8. С. 42, 43.

² Древнегреческий философ Аристотель (384-322 гг. до н.э.), основатель аналитики (формальной логики), создал понятийный аппарат, на котором и поныне формируется стиль научного мышления, суть которого состоит в мировоззренческом и методологическом подходе к пониманию мира и объяснению эмпирических явлений, фактов - <http://bukvi.ru/obshhestvo/filosofia/tvorchestvo-aristotelya-i-ego-osnovnye-proizvedeniya.html> (дата обращения: 10.10.2019).

Определяя сферу национальной безопасности¹, следует иметь ввиду, что это прежде всего социально-политическое пространство, включающее фундаментальные основы общественного бытия Таджикистана. Перспективы следует строить с учетом реальных возможностей. В связи, с чем специальное регулирование с целью защиты от опасностей и угроз необходимо только тем из них, которые характеризуют жизнедеятельность таджикского общества и его граждан.

Конфликты в разных уголках мира, в том числе и Ближнем Востоке, глобальные и региональные вызовы и угрозы, международный терроризм и транснациональная организованная преступность, незаконный оборот оружия и наркотических средств, обострение социально-экономических и экологических проблем государств увеличивают значимость решения проблемы обеспечения национальной безопасности². Некоторые авторы к современным источникам конфликтов и напряженности относят стимулирование сепаратистских вооруженных конфликтов вплоть до распада государства; социально-политические конфликты общества, раскол системы национальных ценностей или системы смыслов как окончательной стадии так называемого управляемого хаоса³; дальнейшее осуществление различных методов и форм информационной интервенции, полная разложение основных институтов государственной власти⁴.

¹ Безопасность – положение, при котором не угрожает опасность кому-чему-нибудь – *Ожегов С.И.* Толковый словарь русского языка. 27-е изд., испр. М.: Изд. АСТ: Мир и образование, 2017. С.47. Национальный – относящийся к общественно-политической жизни наций, связанный с интересами нации – Там же. С. 328.

² *Кудратов К.А.* Влияние афганского конфликта на национальную безопасность Республики Таджикистан (1991-2014 гг.): автореф. ... канд. историч. наук. Душанбе, 2015.

³ Управляемый хаос – разработанная политтехнологами запада геополитическая технология неокOLONIALИЗМА с применением «мягкой силы» свержения правящей власти, последующей гуманитарной интервенции и превращением суверенного государства в марионеточный объект мировой политики.

⁴ *Ким М.О.* Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества // *Философия права.* 2017. № 3 (82). С. 151.

Справедливости ради нужно отметить, что большинством научного сообщества, в государственной терминологии термины «безопасность» и «национальная безопасность» воспринимаются в качестве синонимов¹.

Безопасность и стабильность — это основа развития государства. Поэтому стабилизация мировых процессов и безопасность на мировом пространстве являются одной из краеугольных задач. «Угрозы современного мира, ситуация на Среднем Востоке, в особенности ситуация в соседнем Афганистане вынуждают нас придавать первоначальное значение вопросу национальной безопасности»².

Можно смело констатировать, что таджикское государство посредством целенаправленной деятельности государственных, общественных институтов и граждан страны на основании Конституцией и законодательства Республики Таджикистан осуществляет политической, социально-экономической защищенности объектов национальной безопасности³. Однако действительность обеспечения национальной безопасности по большей части зависит от критического исследования сложившихся в юридической науке и в практике правоохранительной деятельности стереотипов, в теоретическом уяснении основных ее концептуальных положений, форм и методов практической реализации в современных условиях.

Так, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, понятие «обеспечение национальной безопасности» означает реализацию «органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направ-

¹ Ильичёв И.Е. Актуальные проблемы теории национальной безопасности // Проблемы правоохранительной деятельности. Международный журнал. 2017. № 1. С. 32.

² Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли РТ от 22 декабря 2017 года // НИАТ «www.khovar.tj» (дата обращения: 10.06.2021).

³ Джалилов К. Принципы обеспечения национальной безопасности в Конституции Таджикистана - <http://www.avesta.tj/sociaty/29186-principy-obespechenie-nationalnoy-bezopasnosti-v-konstitucii-tadzhikistana.html> (дата обращения: 12.01.2018).

ленных на противодействие угрозам национальной безопасности»¹. В этой связи считаем справедливым научную позицию, согласно которой система национальной безопасности государства — это созданная идеально статичная институциональная (не функциональная) многоуровневая модель, состоящая из тесно взаимосвязанных подсистем (компонентов)².

Вместе с тем, необходимо иметь в виду, что упомянутая модель, с учетом актуализации адекватных мер противодействия внутренним и внешним угрозам, может и должна трансформироваться в организационных и правовых аспектах функционирования отдельных субъектов системы обеспечения национальной безопасности страны. Эта перестройка, основанная на принципах адаптивности, вызывается потребность повышения эффективности функционирования органов исполнительной власти. Например, в Российской Федерации вместе с созданием Федеральной службы войск национальной гвардии было и внесено множество изменений и дополнений в действующие законы, направленные на регламентация отношений по обеспечению национальной безопасности (например, в Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ³, Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ⁴ и др.), которые способствовали перераспределению компетенций между субъектами обеспечения национальной безопасности.

¹ П. 5 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации - утв. указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 - <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> (дата обращения: 03.07.2021).

² *Кикоть-Глуходедова Т.В.* Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» // Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. 2015. Выпуск 2 (33). С. 179, 184; *Ким М.О.* Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества // Философия права. 2017. № 3 (82). С. 152.

³ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в ред. Федеральных конституционных законов от 30.06.2003 № 2-ФКЗ, от 07.03.2005 № 1-ФКЗ, от 12.03.2014 № 5-ФКЗ, от 03.07.2016 № 6-ФКЗ).

⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 11.06.2021).

В теории управления существует понятие адаптивности, которое, применительно к нашему исследованию, определяется как способность государственного аппарата управления эффективно выполнять заданные функции в определенном диапазоне изменяющихся условий¹. Чем шире этот диапазон, тем более адаптивной считается структура. Адаптивность характеризуется количественно-качественными показателями как некий уровень гибкости, при котором организационные структуры реагируют (приспосабливаются) на изменения ее внутренней и внешней среды. Адаптивность рассматривается как промежуточный критерий, который оценивает способности госструктур воспринимать изменения среды функционирования. Недостаточный уровень гибкости, при котором затрудняется, либо медленно, с запаздыванием, происходит адаптация оргструктур и, соответственно, организация работы к изменениям в среде функционирования, означает угрозу эскалации уровня ее сложности. Применительно к учету человеческого фактора этот феномен еще в 1990 г. достаточно образно описал профессор Д. Норман: «Люди ошибаются. Это проза жизни. Люди не точные машины. Творчество, адаптивность, гибкость — вот наши козыри. Постоянная тревога и неточность в действиях или памяти - наши слабости»².

Отсюда можно сделать вывод о том, что страна подошла к такой фазе, когда последующее развитие Таджикистана в большей части будет предопределяться адаптивностью государственных структур к изменяющимся геополитическим условиям, социально-политическому состоянию внутри страны, потенциалу институтов государственной власти и местного самоуправления.

¹ Рысьмятов А.З., Дьяков А.А. Рысьмятова А.А. К вопросу о формализации «закона наименьших» принципов его реализации и влиянии на структурную устойчивость системы // Научный журнал КубГАУ. 2015. № 112 (08). С. 11.

² Norman D. Human Error and the Design of Computer Systems. 33 (1). Communications of the ACM 4-5. 1990.

В настоящее время сложились и реализуются различные в той или иной степени теоретико-методологические подходы к исследованию данного вопроса¹. Это объясняется интегративностью и сложностью категории «национальная безопасность», обусловленной многогранностью и динамичностью системы национальной безопасности, элементы которой направлены на конечный результат совместной деятельности - обеспечение стабильности и мира, единства, сохранение национальных традиций и достижение достойного уровня благосостояния населения. То есть под глобальной целью обеспечения национальной безопасности, прежде всего, понимается состояние процветания государства и граждан, связанное с обладанием должного качества жизни граждан. Именно цель дальнейшего динамичного процветания государства, достижение национальных приоритетов, повышение уровня благосостояния таджикского народа явилось основой разработки и принятия Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года². Следовательно, государственная власть на основе положения Конституции Республики Таджикистан о признании прав и свобод человека высшей ценностью, устанавливает основные направления деятельности органов внутренних дел в области действенного обеспечения безопасности и правопорядка, прав и свобод личности.

В связи с изложенным, выразим свое видение спорной проблемы соотношения категории «правопорядок» и «нацио-

¹ *Грибин Н.П., Диденко А.В.* Концептуальные основы национальной безопасности Российской Федерации: монография. М., 2010; *Юрченко М.В., Давыдов А.В.* Научно-теоретические основания категории «национальная безопасность России» // Вестник Бурятского государственного университета. Серия: Политология. 2011. № 6. С. 169-173; *Гадельшин Р.И.* О подходах к определению понятия политики национальной безопасности // Алтайский юридический вестник. 2018. № 1 (21). С. 35-36, 39.

² Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Мадж-лиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 – doc player.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html (дата обращения: 26.06.2021).

нальная безопасность». Можно отметить идентичность смыслового содержания понятий «национальная безопасность» и «правопорядок». Как показывает исследование категории «правопорядок», несмотря на существование различных, многочисленных определений данного термина, в научной литературе нет единого общепризнанного понятия¹. Тем не менее, исследователи отмечают, что в научной литературе существуют два основных подхода к пониманию понятия «правопорядок»: «как явление, состояние, совокупность общественных отношений и как результат нормотворческого и правореализационного процессов, включая осуществление предписаний правовых норм всеми субъектами права»². Так, например, белорусские исследователи, признавая эффективность функционирования системы органов внутренних дел Республики Беларусь, связывают это прежде всего с тем, что «...состояние правопорядка, борьбы с преступностью и другими негативными явлениями находится на постоянном контроле у главы государства, по его инициативе и при непосредственном участии формируется государственная политика, государственная стратегия и правовая основа противодействия преступности...»³.

Действительно, в обычном понимании правопорядок определяется как разумная упорядоченность всех устоев существования государства. Так, Амельчакова В.Н. отмечает, что «...национальная безопасность, как состояние правовой упорядоченности жизни общества и государства, выступает ведущим условиям самосохранения российского общества...»⁴.

¹ *Мантаян В.Р.* Теоретико-методологические подходы к определению понятия правопорядка в современной России // Вестник Московского университета МВД России. 2006. № 3. С. 14-15.

² *Степанов А.В.* Правопорядок: понятие, анализ точек зрения. Миграционный правопорядок как один из видов правопорядка // Вестник Владимирского юридического института. 2014. № 4 (33). С. 186.

³ *Григорьев А.В.* Современная система и функции органов внутренних дел Республики Беларусь // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2013. Вып. 2.

⁴ *Амельчакова В.Н.* Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской

Поэтому, определяя первоначальное значение правопорядка необходимо иметь ввиду, что основанием правового порядка является законодательное закрепление таких принципов как справедливость, свобода, равенство. Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон неоднократно отмечал, что «Таджикистан является правовым, демократическим и светским государством, в нем гарантировано обеспечение прав и свобод человека и гражданина, верховенство закона и правопорядок. С целью осуществления этой конституционной ценности в период государственной независимости совершенствованы все правовые основы страны, в этом направлении принято множество нормативных правовых актов»¹.

Однако не все общественные отношения, регулируемые законом, являются правовыми и наоборот не всякий узаконенный общественный порядок является правовым. Что доказывает необоснованность позитивистских пониманий правопорядка, признающих правовыми любые общественные отношения, независимо от их содержания. Правовым не может признается общественный порядок, который базируется на властно-приказных отношениях, способствующий отчуждению человека от власти и препятствующий творческому развитию личности.

По существу, правопорядок — это само условие существования государства, в связи с чем, он является целью государства, а по сему деятельность, связанную с охраной правопорядка, следует рассматривать как функцию государства свойственную любому типу государства, любой исторической эпохи. Как замечают некоторые авторы, по существу «...национальная безопасность и правопорядок несут одинаковую функциональную правовую нагрузку, результатом ко-

Федерации: монография. М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2007. С. 5.

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан 22.12. 2016 г. 12:06, город Душанбе - <http://www.president.tj/tu/node/13747> (дата обращения: 07.01.2021).

торой является осуществление законности в охране жизни, здоровья, чести и достоинства граждан; обеспечении общественного спокойствия; создании нормативных условий для деятельности предприятий, учреждений, организаций различных форм собственности»¹. Однако правовой порядок, как и национальная безопасность существуют только на правовой материи. Иначе в правовом порядке определяющим всегда будут внешне привлекательные лозунги, такие как государственная необходимость или целесообразность².

Учитывая вышеизложенное, остановимся на понятии, согласно которому правовым порядком понимается система общественных отношений, устанавливаемых в результате полной и точной реализации положений норм права всеми субъектами права³. Но и данным пониманием правового порядка следует иметь виду, что термин «правовой порядок» не отрицает правовую природу каких понятий, как «общественная безопасность», «общественный порядок», «охрана общественного порядка». Данные категории восполняют инструментарий, необходимый: материальному уголовному праву при определении основного или факультативного объекта преступного посяательства; криминологии для исследования ею территориального распределения преступлений; практической деятельности правоохранительной и управленческой сферы ОВД при исследовании оправданности и действительности перераспределения ресурсов для защиты правового порядка; иным органам власти для обеспечения охраны и защиты прав и законных интересов граждан⁴.

¹ Амельчакова В.Н. Указ. раб. С. 23.

² Аврутин Ю.Е., Кикоть В.Я., Сыдорук И.И. Правовой порядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. Теоретическое административно-правовое исследование: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003. С. 14.

³ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., дополненное. М.: Азбуковик, 1997. С. 557; Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. М.: Изд-во Эксмо, 2007. С. 523.

⁴ Аврутин Ю.Е., Кикоть В.Я., Сыдорук И.И. Указ. раб. С. 58.

Следовательно, понятия «правопорядок» и «национальная безопасность» объединяет единое пространство правовой защищённости граждан, ценностей общества и государства, при которой государственные органы в сотрудничестве с общественными объединениями создают и охраняют основы общественного существования Таджикистана посредством формирования условий военно-политического, социально-экономического, экологического и иного характера, направленных на предупреждение угроз, противодействие антисоциальным явлениям. Как удачно сформулировано в научной литературе: «Обеспечивается национальная безопасность, значит, существует должный правовой порядок; нарушается правопорядок - нарушаются отношения, связанные с национальной безопасностью. Поэтому они выступают как общее и частное»¹. Отсюда вытекает, что основой национальной безопасности является создание и поддержание правопорядка. Как нам думается, с целью последующего обеспечения национальной безопасности, в том числе укрепления правопорядка в Республике Таджикистан, следует координировать деятельность всех ветвей власти, направленных на существенные улучшения криминальной ситуации, формирование необходимых условий для эффективной борьбы с антисоциальными деяниями, обеспечение неотвратимости наказания за преступные деяния, обеспечения надлежащей защиты гарантированных конституцией прав, свобод и интересов граждан, таджикского общества и государства.

В рамках категории «национальная безопасность» научное и практическое внимание привлекает наполнение сущностным содержанием определение «национальных интересов», которое является основополагающим понятием государственного строительства и имеет важнейшее методологическое значение для выбора перспективно важных ориентиров внешней и внутренней политики государства. Как верно

¹ Амельчакова В.Н. Указ. раб. С. 23.

отмечают авторы, основная ценность, определяемая национальными интересами, состоит в устойчивости национальной безопасности¹. Сегодня международное сообщество все чаще сталкивается с ситуацией, когда эта сфера и, соответственно, национальные интересы, определяющие стратегическую позицию и спектр основных направлений функционирования всего механизма государственной власти, оцениваются с точки зрения реального состояния национальной безопасности, возможностей компромисса законности и целесообразности, вариантов решения перспективных задач.

Словосочетание «национальные интересы» раньше в основном использовалось в публицистике и лишь сравнительно недавно ее сущностное содержание стало предметом научно-теоретического познания в силу попытки осмысления большинством наций присущей лишь им принадлежности, своих исторических, государственных и национальных особенностей. Исследователи данной проблемы справедливо отмечают, что общенациональные интересы – это наиболее существенные потребности и ценности многонациональных слоев общества, защита которых является обязанностью государства. Основой ценностей становятся потребности, состояние тех или иных участков жизнедеятельности общества, задач государства, ожидания и запросов граждан². Данные категории свою материальную реализацию находят в нормативных правовых актах, подлежащих исполнению, чем и обеспечивается общественный, государственный интерес. И наоборот, несовместимые взаимоисключающие интересы, являющиеся причиной противоречий, связанных с неудовлетворением базовых потребностей людей и социальных групп, трансфор-

¹ *Асеев А.Г., Ляхов А.В.* Система государственных органов по обеспечению национальной безопасности и применению мер принуждения // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXIII международной научно-практической конференции (2-3 апреля 2020 г.): в 2 ч. Ч. 2 /отв. ред. Д.В. Ким. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. С. 70.

² *Бачило И.Л.* О методологии и юридической технике законотворчества // Государство и право. 2006. № 6. С. 14.

мируются в реальный конфликт и возможное противоборство¹. Наиболее разумное удовлетворение их, включая обеспечение устойчивого развития, должно стать приоритетной задачей внутренней и внешней политики страны².

Французский писатель, философ-просветитель Дени Дидро (1713-1784) с позиции материалистического взгляда на природу интересов, отмечал: «Когда говорят об интересе индивида, сословия, нации – «мой интерес», «интерес государства», «его интерес», «их интерес» – это слово означает нечто нужное или полезное для государства, для лица, для меня и тому подобное»³. По мнению философа, общественному интересу, в отличие от индивидуального, не свойственно ошибаться, и только он может представлять подлинную основу человеческого счастья. Поэтому лишь общественный интерес является основой справедливости и добродетели⁴.

Лидер нации, глава государства Эмомали Рахмон отмечал, что «сотрудники правоохранительных органов в ходе своей деятельности ставят национальные интересы превыше всего, посвятят знания, навыки и даже себя этой высокой цели. Ибо органы внутренних дел, другие правоохранительные органы и военные структуры играют ключевую роль в защите высших ценностей государственности, обеспечении безопасности государства и общества, то есть верховенства закона»⁵.

П.Х. Махмадов в своем диссертационном исследовании убедительно аргументирует тезис о том, что «...несмотря на

¹ Кильмашкина Т.Н. Конфликтология: социальные конфликты. М.: Академия управления МВД России, 2013. С. 8.

² Фадеев В.Н. Общациональные интересы и деидеологизация общества // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 2. С. 100, 106.

³ Дидро Д. Избранные произведения [пер. с фр.]. М.-Л.: Худ. лит., 1951. С. 352.

⁴ Максимов В.А. Общие тенденции формирования содержания категории «интерес» в юриспруденции в эпоху Нового времени по настоящее время в России и за рубежом // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета МВД России. 2017. № 4 (76). С. 50.

⁵ Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона по случаю Дня знания и открытия нового здания Академии МВД // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017. № 3 (35). С. 20.

различное понимание национальных интересов, любое государство при определении национальной стратегии исходит из положения, что реализация национальных интересов является главным условием обеспечения его национальной безопасности»¹. Председатель Конституционного суда Российской Федерации В.Д. Зорькин справедливо утверждает, что «национальная безопасность как система взглядов отражает не интересы какой-либо нации в смысле этноса (коренного, титульного, составляющего большинство), а единство интересов граждан и общества в рамках конкретного суверенного государства, т.е. интересы народа, интегрированного в государство, т.е. интересы народа, интегрированного в государство, т.е. интересы народа, интегрированного в государство на основе права»².

Разработкой понятийного аппарата, проблем национальной безопасности в том или ином аспекте занимались философы, начиная с античного мира³, социологи, политологи, психологи. Среди российских ученых можно выделить таких, как Бердяев Н.А., Братусь С.Н., Гак Г.К., Грибанов В.П., Гукасян Р.Е., Иоффе О.С., Муромцев С.В., Петражицкий Л.И., Толстой Ю.К., Чечот Д.М., Шаваев А.Х., Шершеневич Г.Ф. Современные ученые Манилов Л.И., Прохожев А.А., Возжеников А.В., Поздняков Э.А., Калядин А.Н. рассматривают национальные интересы как многомерный реально существующий феномен⁴.

¹ Махмадов П.А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореф. ... канд. полит. наук. Душанбе, 2014. С. 1 2.

² Зорькин В.Д. Роль права в обеспечении национальных интересов // Право и безопасность. 2006. № 1-2.

³ Аристотель. Политика. Афинская политика. М.: Мысль, 1997. С. 54; Дидро Д. Избр. произв. М., 1951. С. 352; Гельвеций К. О человеке. М., 1938. С. 346; Гольбах П.А. Избранные произведения: В 2-х т. М.: Издательство социально-экономической литературы, 1963. Т. 1. С. 308-327; Немецкие философы И. Кант, Г. Гельвеций, К. Маркс и Ф. Энгельс.

⁴ См.: Поздняков Э.А. Нация. Национализм. Национальные интересы. М.: Прогресс, 1994. С. 76-99; Проскурин С.А. Баланс интересов государств - основа прочного мира, прогресса цивилизации // Основы политологии: учеб. пособие. М.: РВСН, 1993. С. 363-367; Аиуруббеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности: дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 2010; Калядин А.Н. Потенциал распространения ядер-

Большой вклад в теорию и сущностное содержание национальных интересов внесен профессором Кардашовой И.Б., которая с позиций формальной логики рассмотрела взаимную связь понятийного аппарата: потребности - интересы - ценности - национальные интересы¹.

Оценка явлений и процессов, протекающих в социальной среде и угрожающих ей, проводится на основании общенациональных интересов. Как следует из текста важнейшего документа - Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, национальные интересы — это значимые для личности, общества и государства потребность в безопасности и устойчивом развитии². В Законе Таджикистана «О безопасности» говорится о том, что «национальные интересы - совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Таджикистан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей общества, основополагающих государственных институтов»³.

Отсюда можно сделать вывод, что необходимым элементом любого интереса являются ценности, необходимость

ного оружия и российские интересы // Полис. 1994. № 4. С. 170-171; *Стреляев С.П.* Проблема достаточности стратегического наступательного вооружения в современном мире: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996. С. 69-80; *Манилов В.Л.* Национальная безопасность: ценности, интересы, цели // Военная мысль. 1995. № 6. С. 29-40; *Общая теория национальной безопасности: учебник* // Под общ. ред. А.А. Прохожева. М., 2002; *Возжеников А.В.* Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М., 2002.

¹ *Кардашова И.Б.* МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М.: ВНИИ МВД России, 2006; *Кардашова И.Б.* О сущности национального интереса // Административное право и процесс. 2015. № 5. СПС: КонсультантПлюс (дата обращения: 20.09.2019).

² Стратегия национальной безопасности Российской Федерации – утв. указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 - <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> (дата обращения: 03.07.2021).

³ Ст. 1 Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. № 1137, 15.03.2016 г. № 1283, 03.08.2018 г. № 1540) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031 (дата обращения: 26.06.2021).

в которых возникает в связи с поддержанием равновесия. Более того, многие определения национальной безопасности даются через использование этой дефиниции. Все сказанное свидетельствует о том, что понятие «национальные интересы» является ключевым как в разработке частных и общих проблем национальной безопасности, так и в практическом ее обеспечении¹.

Кроме того, что само исследование ценностей и интересов имеет мировоззренческое значение, оно непосредственно связано с созданием в обществе взглядов относительно понятий добра и зла, направлено на конкретную социальную реальность. Кроме того, интересы и ценности непосредственно соединены с действующим правом, что становится предметом изучения сферы правоохранительной деятельности органов внутренних дел в рамках национальной безопасности Республики Таджикистан.

Исследуя вопросы национальных интересов в рамках концепции национальной безопасности Республики Таджикистан, нельзя обойти вниманием справедливую и принципиальную позицию главы государства уважаемого Эмомали Рахмона по вопросам укрепления национальной государственности, национального самосознания, когда он предостерегал от большой ошибки, путая чувство национальной гордости с национальным высокомерием «...национальное самосознание, национальная гордость ни в коем случае не означают, что мы противопоставляем себя другим народам, поскольку каждый народ имеет свою роль в истории и, соответственно своим географическим условиям, вносит свой вклад в человеческую цивилизацию. В связи с этим претензии некоторых на превосходство над другими, в зависимости от национальной или расовой принадлежности, являются делами лиц, ограниченных и невежественных. Мы решительно осуждаем все деяния ново-

¹ *Раджабов Д.Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. Душанбе, 2015. С. 88.

явленных фашистов, которые совершают тяжкие преступления в духе расизма и шовинизма»¹.

Национальные интересы государств связаны и вытекают из наиболее существенных потребностей, как комплекса жизненно важных запросов конкретного человека, населения, общества, страны, которые оказывают решающее влияние на их формирование с учетом духовных и материальных ценностей². В нормативных правовых актах стран – участниц СНГ представлены взгляды суверенных государств на совокупность потребностей, которые определяют целевые установки, стратегические, тактические и оперативные задачи внутренней и внешней программы действий. Перечень национальных интересов заложен в законах Республики Казахстан³, Республики Таджикистан⁴, Туркменистана⁵, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации⁶; Стратегия национальной безопасности Республики Армения⁷; Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, где основные национальные интересы выделены по сферам деятельности: политической, социальной, экономической, демографи-

¹ Выступление Лидера нации, Главы государства, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* в дни празднования Навруза 19 марта 2008 года, Душанбе // Централизованный Банк Правовой Информации © Министерства юстиции РТ (дата обращения: 16.10.2021)

² *Кикоть-Глуходедова Т.В.* Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. № 2 (33). С. 183.

³ Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г. № 527- IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527> – (дата обращения: 03.06.2021).

⁴ Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности».

⁵ Закон Туркменистана от 4 мая 2013 г. № 388-IV «О национальной безопасности Туркменистана» (в ред. Законов Туркменистана от 18.06.2016 г. № 414-V, 08.06.2019 г.) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=65978 (дата обращения: 26.06.2021).

⁶ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации – утв. указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 - <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> (дата обращения: 03.07.2021).

⁷ Стратегия национальной безопасности Республики Армения 2020 – <https://drive.google.com/file/d/1z5LyqhH03i8PIoY1JrvEMK3tem0KYZJ/view> (дата обращения: 03.07.2021).

ческой, экологической, информационной, военной¹. Концепция национальной безопасности Азербайджана², Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики³.

В этой связи ряд концептуальных положений, связанных с безопасностью, требуют дальнейшего научного осмысления. Оговоримся, что в методологии исследования элементов системы обеспечения национальной безопасности будет допустимым и корректным проведение сравнительного анализа правовых норм, правил, форм и методов нормативно-правового и организационно-правового регулирования проблем национальной безопасности социальных систем Российской Федерации, Республики Таджикистан, других суверенных сообществ СНГ для изучения сходства и отличий государственно-правовых процессов и явлений, обнаружения тенденций их развития.

Сравнительно-правовой метод – это плодотворный способ исследования, используемый для обнаружения закономерностей их развития, выявления общего, особенного и единичного в правовых системах. Сам по себе метод как совокупность научно обоснованных приемов или способов познания реальной действительности необходим для выявления объективных знаний. В свою очередь, сочетание способов познавательной деятельности исследуемой материи формирует методологический потенциал научного исследования. Обнаружение схожести и различий современных разнотипных правовых систем допустимо лишь при условии наличия у них общих, «родовых» классификационных черт, на основе

¹ Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – Утв. Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575 - <http://www.kgb.by/ru/ukaz575/> – (дата обращения: 03.06.2021).

² Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики – Утв. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 23 мая 2007 г. № 2198 - <http://eurasian-defence.ru/node/30535> (дата обращения: 03.06.2021).

³ Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 г. № 120 <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1339492740> (дата обращения: 03.06.2021).

которых сравниваются и противопоставляются их своеобразные признаки. Российская Федерация, Республика Таджикистан, другие суверенные страны СНГ имеют много общего, что предопределено историческим единством объективных закономерностей функционирования и развития.

В исследовании правовых норм допустим не только сравнительный метод, который дает возможность преодоления проблем количественного сбора практического материала. Научный анализ необходим, чтобы свести к минимуму узконациональный взгляд на урегулированность различных аспектов социальной действительности. В его арсенале в диалектическом единстве находится всё многообразие общих и особенных (специфических) методов: формально-юридический, юридическое моделирование, теория ценностей, иные способы исследования. Гипотетически речь идет о использовании возможностей всего методологического спектра и инструментария правовой науки¹.

Как верно отмечают исследователи, прикладное использование научной методологии – это один из аспектов постижения сущности явлений, процессов в целом. Результативные исследования в конкретных науках позволяют выявить не только предметную сущность, но и методологическое содержание, получение нового научного знания. Позитивные результаты научных исследований также связаны с критическим анализом устоявшейся терминологии, существующего понятийного аппарата, предпосылок и подходов к интерпретации изучаемого материала, постепенной или быстрой сменной научной парадигмы. Именно этот подход положен в основу рассмотрения проблемы взаимных связей элементов единой системы защиты национальных интересов и, применительно к теме исследования, правовые системы стран Содружества Независимых Государств, регулирующие вопросы

¹ Юрковский А.В. Основные направления сравнительного правоведения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 2 (70). С. 56-57.

национальной безопасности суверенных государств. Проведем сравнительный анализ формулировок национальных интересов в законах Республики Таджикистан и Республики Казахстан в той последовательности, которая отображена нормативными правовыми актами.

Таблица 1

	Закон Республики Таджикистан «О безопасности»	Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан»
Национальные интересы:		
1	2	3
1	– обеспечение прав и свобод человека и гражданина	– обеспечение прав и свобод человека и гражданина
2	– сохранение общественного согласия и политической стабильности в стране	– точное и единообразное исполнение законов и поддержание правопорядка
3	– экономическое развитие и устойчивость страны	– общественное согласие и политическая стабильность в стране
4	– воспитание патриотизма и укрепление единства народа	– казахстанский патриотизм и единство народа Казахстана
5	– сохранение и приумножение материальных и духовных ценностей общества	– сохранение и приумножение материальных и духовно-нравственных ценностей казахстанского общества
6	– незыблемость конституционного строя Республики Таджикистан, в том числе государственной независимости, республиканской формы правления, территориальной целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны	– достижение и поддержание уровня и качества системы здравоохранения и социального обеспечения, адекватного потребностям улучшения благосостояния граждан и общества

7	– устойчивое функционирование государственных институтов, укрепление и повышение эффективности их деятельности	– достижение и поддержание уровня и качества образования и научного потенциала страны, адекватного потребностям социально-экономического, инновационного и интеллектуального развития общества и граждан
8	– обеспечение оснащённости и боевой готовности Вооружённых Сил, других войск и воинских формирований Республики Таджикистан	– неизбежность конституционного строя Республики Казахстан, в том числе независимости, унитарности и президентской формы правления, целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны
9	– безусловное исполнение нормативных правовых актов Республики Таджикистан, международных правовых актов, признанных Таджикистаном и поддержание правопорядка	– устойчивое функционирование государственных институтов, повышение эффективности их деятельности
10	– развитие международного сотрудничества на основе партнёрства	– экономическое развитие на благо всего народа Казахстана
1	2	3
11		– обеспечение оснащённости вооружением и военной техникой и развитие отечественных субъектов оборонно-промышленного комплекса, в полной мере обеспечивающее военную безопасность Республики Казахстан
12		– поддержание и развитие конкурентоспособного и защищённого национального информационного пространства
13		– сохранение и улучшение со-

		стояния окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов
14		– состояние международного сотрудничества, отвечающее приоритетам развития Республики Казахстан
15		– продвижение политических инициатив, направленных на укрепление позитивного имиджа и авторитета Республики Казахстан на международном уровне
16		– защита населения и территории Казахстана от угроз, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в мирное и военное время

Контент-анализ законодательных актов дает основания утверждать о схожести общих национальных интересов двух независимых государств, а также о специфических особенностях, которые преломляются через формулировки удовлетворения потребностей населения, общества, страны. Так, в законе Республики Казахстан к актуальным национальным интересам, наряду с экономическим развитием на благо всего народа Казахстана, относится устойчивое функционирование субъектов жизненно важных комплексов (агропромышленного, топливно-энергетического), транспортной и производственных отраслей, финансовой системы, которые обеспечивают поступательность экономического развития страны и тем самым ее безопасность.

Но это ни в коем случае не говорит об отсутствии указанного приоритета в Таджикистане. Свидетельством тому служит принятая Национальная Стратегия развития Республики Таджикистан, где отмечено, что «изменяющаяся геополитическая, геоэкономическая и технологическая картина

современного мира ставит перед нашей страной задачу превентивного и устойчивого экономического развития, и мер по обеспечению национальной безопасности»¹. В документе намечены национальные цели повышения уровня жизни населения страны на основе превентивного, индустриального и инновационного развития, обеспечения устойчивого экономического роста в качестве первостепенных задач, которые государство твердо намерено выполнять.

И тем не менее, проблемы правового регулирования сферы национальной безопасности, и, в частности, четкости перечня и формулировке приоритетов в национальных интересах государства, остаются открытыми. Мы подчеркиваем, что роль сравнительно-правового метода сводится не просто к обнаружению и фиксации сходств и различий сравниваемых величин, а состоит в изучении причинно-следственных связей названных отношений и получении в ходе сравнения и последующего анализа нового знания. Речь идет о том, что с системных позиций законодательство Республики Таджикистан можно представить как правовую систему, которая находится в тесном взаимодействии и под фактическим влиянием других национальных правовых систем. В концепции правовой политики Республики Таджикистан отмечается допустимость положения об их сближении, «в том числе координации, объединения и внедрения норм одной правовой системы в нормы другой правовой системы»² В свою очередь государство связано собственной правовой системой, и эта взаимозависимость закреплена в основном законе страны, рамочный характер которого позволяет гармонично сочетать

¹ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года от 1 декабря 2016 г. № 636 - http://ef-ca.tj/publications/02.2_rus (FILEminimizer).pdf (дата обращения: 26.06.2021).

² Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы – Утв. указом Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 г. №1005 «О Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы» - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35835910#pos=15;-59 (дата обращения: 07.08.2021).

стабильность и неизменность конституционных установок с адаптивностью правовых систем¹.

В своем Послании Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон говорил о том, что «...законотворческим субъектам, в том числе и депутатам парламента необходимо на регулярной основе проводить анализ качества действующих законов, а также их соответствия уровню социально-экономического развития страны и разрабатывать проекты нормативно-правовых документов, отвечающих требованиям дня»². Создавая нормативные правовые акты, не способные эффективно регулировать вновь возникшие актуальные вопросы жизнедеятельности, иногда противоречащие и дублирующие друг друга и общественной системе в целом, публичная власть тем самым ослабляет свой авторитет, снижает уровень гражданского доверия.

Анализ вышеперечисленных нормативных правовых актов, стратегических и концептуальных документов стран – участниц СНГ, Посланий Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Парламенту страны и специальной юридической литературы обосновывает утверждение о необходимости корректировки Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» в части дополнения ст. 5. «Национальные интересы» следующим содержанием:

Национальными интересами Республики Таджикистан являются:

– сохранение и улучшение состояния окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов;

¹ Шахрай С.М. Конституция России: стабильность и развитие // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 10 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 20.09.2020).

² Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 г. - <https://mvd.tj/index.php/ru/doklady/39-pajomkhoi-prezidenti-t/11287-pajomi-peshvoimillat> (дата обращения: 20.09.2020).

– защита населения и территории страны от угроз, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в мирное и военное время;

– поддержание и развитие информационной инфраструктуры, защищенного национального информационного пространства.

Национальные интересы Республики Таджикистан могут дополняться и детализироваться иными законодательными актами государства».

Заменить предложение «сохранение и приумножение материальных и духовных ценностей общества» на «сохранение и приумножение культурно-исторического наследия и духовных ценностей таджикского народа, а также их обогащение общечеловеческими ценностями, развитие языка, самосознания и национальной гордости, интеллектуального потенциала страны».

Важно стремиться к режиму оптимальности как самого творческого процесса правотворчества, так и иных юридических форм государственно-властной деятельности, которые в свою очередь, определяют внешнее и внутреннее (сущностное) восприятие нормативного арсенала правового регулирования, его доступность массовому правосознанию широкого круга граждан, удобство в поиске правовых сведений и использование нормативных установлений для достижения сбалансированного соотношения личного блага каждого человека и интересов государства в целом¹.

Республика Таджикистан учитывает общечеловеческие ценности и национальные интересы таджикского государства, глобальные вызовы и региональные угрозы безопасности страны и ориентирована на укрепление основ государства и национальной государственности, защиту стабильности и

¹ Тонков Е.Е., Синенко В.С. Проблемы структурирования российского права и законодательства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 32 (37). С. 11.

спокойствия общества, недопустимость уязвимости эффективного развития республики на долгосрочную перспективу, дальнейший рост благосостояния населения, продвижение вперед и обретение своего достойного места в мировом пространстве. В этом аспекте теоретико-прикладную важность составляет исследование угроз и опасностей национальной безопасности Республики Таджикистан.

Анализ опасностей, вызовов и угроз национальной безопасности Республики Таджикистан показывает, что оперативное выявление некоторых из них возможно не всегда. Сложность и размеры подобных негативных явлений порой таковы, что их не могут своевременно оценить, предотвратить, устранить или разрешить различными методами (включая и силовые) или за счет увеличения ресурсов и реагирования со стороны элементов системы обеспечения национальной безопасности. Это обстоятельство имеет ключевое значение в практической деятельности в сфере защиты жизненно важных интересов граждан, общества и государства.

В законе Республики Таджикистан «О безопасности» общее понятие угрозы рассматривается через количественно-качественную величину, включающее совокупность процессов, условий и факторов, способных при определенных условиях препятствовать реализации национальных интересов или создавать возможные реальные опасности¹. Опасность в рамках данного исследования определяется как объективная возможность, совокупность факторов и условий, способных оказывать отрицательное влияние на социальный организм, нанести ему вред, приведший к изменению его свойств, ухудшающих состояние, придание развитию социальных институтов отрицательную динамику, а иногда и способные вызывать разрушение и гибель социального организма².

¹ Ст. 1 Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» (в ред. от 27.11.2014 г. № 1137).

² Дзиев М.И., Урсул А.Д. Основы обеспечения безопасности России: учебное пособие. М., 2003. С. 15.

По вполне логическому определению, опасность, как явление объективной действительности, носит двойственный характер¹. С одной стороны, ее сущность выражена в вероятности, угрозе возникновения или наступления в перспективе при определенных обстоятельствах возможных негативных явлений, событий. Следовательно, она является субъективно построенной теоретической моделью в виде сложившегося представления о вероятности развития событий, которые могут произойти и причинить вред существующим правоотношениям, которые еще фактически отсутствуют. С другой точки зрения опасность — это объективная категория в том значении, что в социальной реальности действительно существуют конкретные явления, которые в комплексе при обычном развитии причинно-следственных связей и пространственно-временных зависимостей создают состояние фактической возможности наступления нежелательного последствия. Полагаем, что такой подход к определению опасности, объективно существующей в окружающем нас социальном мире вне воли субъекта познания, а также вне зависимости от начала ее возникновения и от того, признана она законом как таковой или нет, наиболее точно выражает существо данного явления. Опасность не является конечным результатом права, его творением. Право лишь придает этому феномену, когда ее движущей силой становятся действия (бездействие) человека, специфически выраженную нормативно-правовую форму.

Угрозы, как совокупность условий, неблагоприятных процессов и факторов, представляют высшую степень опасности, конкретное ее выражение, целенаправленный умысел нанесения ущерба национальным интересам, пагубно влиять на их осуществление². Проявления различной степени угроз

¹ Умнова Ю.В. Практическая потребность выявления общественной опасности экономических преступлений // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 1 (21). С. 122.

² Сацута А.А. Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма // Вестник Военного университета. 2007. № 3. С. 58; Рахимзода Р.Х.

национальной безопасности сегодня ощущается мировым сообществом реально и уже не так отвлечённо, как это было еще несколько десятков лет назад¹. Так, Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь в гл. 4 п. 27 к числу основных вероятных либо фактически существующих угроз национальной безопасности относит «возникновение в Республике Беларусь беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций...»². В подавляющем большинстве законодательных актов³, стратегических и концептуальных положений стран – участниц СНГ⁴ изложены угрозы национальной безопасности⁵. Рассмотрим в табличной форме определения в указанных документах.

Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан: монография. Душанбе: «ЭР-граф», 2018. С. 188.

¹ *Новожилов С.А.* Некоторые направления реализации государственной политики по совершенствованию деятельности уголовно-исполнительной системы в сфере обеспечения национальной безопасности России // Закон и право. 2016. № 8. С. 113; *Баранов П.П., Овчинников А.И.* Внешние и внутренние угрозы конституционному строю современной России // Российская юстиция. 2017. № 1 СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 26.06.2019).

² *Стельмах В.И.* Угрозы гибридной войны: подготовка сотрудников ОВД к противодействию // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: Международная научно-практическая конференция (Минск, 7 апреля 2016 г.). Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2016. С. 387-388.

³ В Федеральном законе Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. Федерального закона от 05.10. 2015 г. № 285-ФЗ) отсутствует норма об угрозах безопасности Российской Федерации – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 26.06.2021).

⁴ На 2021 г. В СНГ входит 11 республик бывшего Союза. Быть ее членом может любое суверенное государство, разделяющее цели и принципы содружества и принимающее на себя коллективные обязательства.

⁵ Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527- IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»; Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности»; Стратегия национальной безопасности Республики Армения; Концепция национальной безопасности Республики Беларусь; Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики; Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики; Концепция национальной безопасности Республики Молдова; Закон Туркменистана от 4 мая 2013 года №388-IV «О национальной безопасности Туркменистана» (в ред. № 414-V, 08.06.2019 г.); Стратегия национальной безопасности Российской Федерации.

Таблица 2

	Суверенные государства	Документы по национальной безопасности	Определение
1	2	3	4
1	Азербайджан	Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики	нет определения угроз национальной безопасности
2	Армения	Стратегия национальной безопасности Республики Армения	угрозы, направленные против национальной безопасности, – это явления, действия и бездействие, направленные против существования государства общества семьи и личности, подрывающие их устои или представляющие для них потенциальную опасность. Такие угрозы могут возникнуть внутри страны (внутренние угрозы) и за пределами страны (внешние угрозы).
2	Беларусь	Концепция национальной безопасности Республики Беларусь	«угроза национальной безопасности - потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь»
4	Казахстан	Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности	угрозы национальной безопасности – совокупность внешних и внутренних факторов (про-

		Республики Казахстан»	цессов и явлений), препятствующих или могущих препятствовать реализации национальных интересов Республики Казахстан
5	Кыргызстан	Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики	угроза национальной безопасности – это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики.
6	Молдова	Концепция национальной безопасности Республики Молдова	под угрозой национальной безопасности понимается проявленный в различных формах умысел противостоящих сил либо фактор экологического, технического и иного характера, реализация или развитие которых создает опасность личности, обществу и государству
1	2	3	4
7	Россия	Стратегия национальной безопасности Российской Федерации	угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения

			ущерба национальным интересам
8	Таджикистан	Закон Республики Таджикистан «О безопасности»	угрозы безопасности – совокупность условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных интересов или создающих им опасность
9	Туркменистан	Закон Республики Туркменистан «О национальной безопасности Туркменистана»	угрозы национальной безопасности – совокупность внутренних и внешних обстоятельств и явлений, опасных для общества, препятствующих или могущих препятствовать осуществлению национальных интересов Туркменистана

Анализ представленных определений, обобщение специальной литературы¹ дают основания утверждать, что любое государство самостоятельно выражает свое геополитическое видение и вправе определять доминирующие внешние и внутренние факторы (совокупность условий, обстоятельств, явлений, действий, бездействий), препятствующие (создающих возможность, направленные против, подрывающие устои, представляющие потенциальную опасность) или мо-

¹ Общая теория национальной безопасности: учебник / Под общ. ред. А.А. Прохорова. Изд. 2-е. М.: Изд-во РАГС, 2005. С. 161; Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М.: ВНИИ МВД России, 2006; Алёшин Ю.Н. Специфика угроз национальной безопасности новых независимых государств Центральной Азии // Вестник КРСУ. 2011. Том II. № 1. С.112; Зоцров Дж.М. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира // Труды Академии МВД РТ. 2014. № 3 (23).

гущие препятствовать реализации (нанесения ущерба) национальных интересов (создающих опасность личности, обществу и государству; конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности; существованию государства общества семьи и личности).

Нет надобности конструировать какое-то универсальное определение, хотя, как справедливо утверждают авторы, понятийный аппарат во все времена считался своего рода основой, прочным фундаментом, без создания которого невозможно построить новое правовое здание со своими структурными элементами¹. На каждом отрезке исторического развития независимых государств, в зависимости от потенциальных или реальных рисков, опасностей и угроз, возможных разрушительных последствий их реализации, которые требуют адекватных превентивных мер со стороны государства и общества, на первый план выдвигается та или иная их совокупность. В связи с чем степень и характер угроз определяют главные направления правоохранительной деятельности, способы, формы, средства и методы обеспечения национальной безопасности, при рациональном использовании существующих ограниченных материальных ресурсов, средств и сил.

Угрозы национальной безопасности Республики Таджикистан определены в 5 ст. Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности». Анализ данной статьи приводит к выводу о том, что их перечень включает в себя и внутреннюю и внешнюю стороны условий, процессов и факторов, препятствующих осуществлению национальных интересов или предполагающих опасность ситуации. Смешение внутренних и внешних угроз, и факторов, их обуславливающих, в одной статье закона не способствуют адекватному

¹ Желудков М.А. Соотношение принципов гуманизма и справедливости при реализации мер по предупреждению преступности // Проблемы правоохранительной деятельности. 2016. № 4. С. 16.

восприятию, вызывает затруднения в их толковании, препятствует применению норм права в конкретных отношениях, порождает излишнюю неопределенность. Кроме того, как справедливо отмечают известные ученые, каждый вид названных угроз требует от полномочных органов правопорядка соответствующего и дифференцированного реагирования, что предопределяет необходимость углубленного анализа и оценки событий и планирования предстоящих мер. В первую очередь необходимо концентрироваться на обеспечении оперативной готовности средств и сил к реальным действиям при резком обострении криминогенной обстановки, на особенности задач и реализацию функций. Появление новых целевых установок, безусловно, потребует уточнения и корректировки правового регулирования функционирования государственных органов, принятия своевременных и эффективных мер противодействия угрозам национальной безопасности¹.

Разделяя позицию авторов, полагаем, что соблюдение правил юридической техники, основанных на общих принципах и единой законотворческой политике государства, качестве правотворческой культуры, требуют использование правовых установок в определенной последовательности и логичности, со своей системой внутренних связей. Это позволяет устранить различное изложение одной и той же нормы в нормативных правовых актах, сократить количество подзаконных нормативных правовых актов, устранить пробелы и противоречия в системе законодательства²

¹ *Махмадов П.А.* Информационная безопасность в системе национальной безопасности государств Центральной Азии: учеб. пособие для студентов вузов – Таджикский национальный университет: Институт философии, политологии и права им. А. Баховадинова АН РТ. Душанбе, 2018. С. 3; *Княжев В.Б., Майдыков А.Ф.* О стратегии деятельности органов внутренних дел в условиях новых угроз национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 1 (37). С. 11.

² Юридическая техника: учебное пособие по подготовке законопроектов и иных нормативных актов органами исполнительной власти / Институт законодатель-

Даная установка лежит в основе авторской попытки провести систематизацию перечня вызовов и угроз национальной безопасности. В качестве теоретической предпосылки предлагаемой классификации выступает основополагающая гуманистическая идея о сохранении общечеловеческих ценностей и национальных интересов таджикского государства с учетом глобальных вызовов и региональных угроз безопасности страны, ориентация на укрепление основ государства и национальной государственности, защиту стабильности и спокойствия общества, недопустимость уязвимости эффективного развития республики на долгосрочную перспективу, дальнейший рост благосостояния населения, продвижение вперед и обретение своего достойного места в мировом пространстве.

Анализ нормативных правовых актов, специальной литературы¹ позволяет утверждать, что современные вызовы и

ства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; под ред. Т.Я. Хабриевой, Н.А. Власенко. М.: Эксмо, 2010; *Золотухина Т.А.* Современное состояние и направления совершенствования законодательства России // Государственная власть и местное самоуправление, 2015, № 4. – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.11.2019); *Руева Е.О.* Стандарты качества текста нормативно-правового акта // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2015. № 5.

¹ Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности»; Концепция общественной безопасности в Российской Федерации – Утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 года - <http://kremlin.ru/events/president/news> – (дата обращения: 03.06.2021); *Воронов А.М.* Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления: монография. М.: ВНИИ МВД России, 2004; *Кардашова И.Б.* МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М.: ВНИИ МВД России, 2006; *Зоиров Дж.М.* Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира // Труды Академии МВД РТ. № 3 (23). 2014; *Вишневский А.А.* К вопросу о совершенствовании концепции национальной безопасности Республики Беларусь в условиях формирования единого экономического пространства // Вестник Московского университета МВД России. № 8. 2014. С. 183-186; *Ульянов А.Д.* Роль органов внутренних дел в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности / Деятельность правоохранительных органов в современных условиях // Сборник материалов XXI международной научно-практической конференции 26-27 мая 2016 г. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2016; *Гайратов Т.М.* Тенденции развития уголовного законодательства Республики

угрозы национальной безопасности Республики Таджикистан во внешней среде, прямо или косвенно влияющие на политико-правовую, духовно-нравственную и социальную стабильность и защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан от преступных посягательств, состоят в следующем: негативное влияние противоречивых глобальных процессов, осложнение геополитической ситуации в регионе и мире, столкновение интересов сверхдержав, претензии на превосходство одной нации над другими, процессы нового передела мира, усиление недобросовестной геоэкономической конкуренции, торговых конфликтов и санкций; попытки ряда стран изменить в свою пользу геополитическое, военное и стратегическое равновесие на мировой арене, недружелюбные отношения к таджикской нации посредством реализации разрушительных планов, навязать нашему народу чуждые порядки, использовать любые возможности насильственного свержения конституционного строя суверенного государства и создание так называемой «Большой Центральной Азии»¹; активизация радикальных элементов, подрывная деятельность националистических, религиозных, сепаратистских экстремистских, и террористических формирований, организаций и структур, направленная на свержение конституционного строя, нарушение единства и территориальной целостности Республики Таджикистан, вынашивающих планы совершения террористических актов в приграничных районах и внутри Таджикистана, дестабилизации внутривнутриполитической обстановки в стране; нерешенные до конца проблемы энергетики, использования

Таджикистан о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства на современном этапе // Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: материалы международной научно-практической конференции // Под общей редакцией к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. Душанбе: «ЭР-граф», 2018.

¹ Рахмонов А.С. Роль и место Республики Таджикистан в системе безопасности и противодействие современным нетрадиционным угрозам в ЦАП - <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-respubliki-tadzhikistan-v-sisteme-bezopasnosti-i-protivodeystvie-sovremennym-netraditsionnym-ugrozam-v-tsar> - (дата обращения: 23.11.2020).

трансграничных рек и водоемов; спорные вопросы ряда стран Центральной Азии о делимитации и демаркации границ поселений, связанные с несовпадением этнического расселения с административно-территориальными границами.

Вызовы, опасности и угрозы во внутренней среде, прямо или косвенно относящиеся к защищенности государственно-правовой, духовно-нравственной и социальной стабильности Республики Таджикистан и жизни, здоровья и благополучия граждан: бедность, коррупция, межрегиональные и межкласовые конфликты в ряде стран Центральной Азии, которые в той, или иной степени подрывают стабильность и вызывают серьезные социальные проблемы; высокий уровень безработицы и трудоизбыточность как фактор миграции большой части трудоспособного населения за пределы страны; враждебная деятельность, направленная на дезорганизацию функционирования федеральных органов государственной власти, нападения на государственные, хозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры; создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований; преступный ввоз, хранение, распространение на территории Республики Таджикистан оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств, которые могут быть использованы для осуществления диверсий, террористических актов, иных противоправных действий; международная наркомафия в Центральной Азии, устойчивый наркотрафик, который является одним из главных источников финансирования международного терроризма и беспорядков в мире, создает реальную угрозу генофонду нации; транснациональная организованная преступность, терроризм, контрабанда, иная подрывная деятельность в масштабах, угрожающих общественной безопасности Республики Таджикистан.

Итак, приведенный выше анализ содержания национальной безопасности как научной категории позволяет сформулировать ряд основных **выводов:**

1. Сферой национальной безопасности является социально-политическое пространство, которое содержит фундаментальные основы общественной жизни Таджикистана. Необходимо отметить, что действительные возможности и перспективы на будущее, следует создавать с учётом фактических возможностей. Обеспечение национальной безопасности является гарантией процветания государства и благополучия граждан. В связи с чем специальное регулирование с целью защиты от вызовов, опасностей и угроз необходимо тем общественным отношениям, которые определяют основу жизнедеятельность таджикского общества и его граждан. Государственная власть, опираясь на положения Конституции Республики Таджикистан о признании прав и свобод человека высшей ценностью, направляет основные направления деятельности органов внутренних дел в области действенного обеспечения безопасности.

2. В рамках понятийного аппарата национальной безопасности научное и практическое значение имеет наполнение сущностным содержанием определения «национальных интересов», которое является основополагающим понятием государственного строительства и имеет важнейшее методологическое значение для выбора перспективно важных ориентиров внешней и внутренней политики государства. Сравнительно-правовой анализ понятийного аппарата национальных интересов стран Содружества Независимых Государств, регулирующих вопросы безопасности суверенных государств, дает основания утверждать о схожести общих национальных интересов независимых государств, а также о специфических особенностях, которые преломляются через потребности населения, общества, страны. Вместе с тем проблемы правового регулирования сферы национальной безопасности, и, в частности, четкости перечня и формулировке приоритетов в национальных интересах государства, остаются открытыми. Анализ нормативных правовых актов, стратегических и концептуальных документов стран – участниц СНГ, иных документов стратегического планирования дает

основания утверждать, что Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» требует корректировки в части дополнения ст. 5. «Национальные интересы».

3. Теоретико-прикладную важность составляет анализ опасностей, вызовов и угроз национальной безопасности Республики Таджикистан, оперативное выявление которых не всегда возможно. Сложность и масштабы подобных негативных явлений порой таковы, что их не могут своевременно оценить, предотвратить, устранить или разрешить различными методами (включая и силовые), а также за счет привлечения ресурсов и реакции соответствующих силовых структур системы обеспечения национальной безопасности.

4. Анализ законодательных актов Республики Таджикистан дает основания утверждать о необходимости упорядочения перечня внутренних и внешних угроз, который включает в себя и внутреннюю и внешнюю стороны условий, процессов и факторов, препятствующих осуществлению национальных интересов или предполагающих опасность ситуации. Смешение внутренних и внешних угроз и факторов, их обуславливающих, в одной статье закона не способствуют адекватному восприятию, вызывает затруднения в их толковании, препятствует применению норм права в конкретных отношениях, порождает излишнюю неопределенность. Автором предпринята попытка упорядочения перечня вызовов и угроз национальной безопасности (Приложение 5). В основе предлагаемой классификации лежит основополагающая гуманистическая идея о сохранении общечеловеческих ценностей и национальных интересов таджикского государства с учетом глобальных вызовов и региональных угроз безопасности страны, ориентация на укрепление основ государства и национальной государственности, защиту стабильности и спокойствия общества, недопустимость уязвимости эффективного развития республики на долгосрочную перспективу, дальнейший рост благосостояния населения, продвижение вперед и обретение своего достойного места в мировом пространстве.

§ 1.2. Правоохранительная деятельность органов государственной власти в решении задач обеспечения национальной безопасности таджикского государства

Правоохранительная функция, реализуемая органами государства в рамках правоохранительной деятельности, приобретает первостепенно значение для государства, поскольку подобная деятельность обеспечивает целостность общества как единого образования¹. Применительно к рассматриваемой теме научного исследования, правоохранительная деятельность понимается как важнейшее направление работы органов государственной власти, которое осуществляется соответствующими уполномоченными правоохранительными органами в сфере защиты основ конституционного строя от противоправных деяний, обладающими правотворческими, правоохранительными и правоприменительными возможностями по противодействию угрозам национальной безопасности государства на конкретном и предметном уровнях.

Однако как верно отмечают некоторые авторы, до сих пор на теоретическом уровне не выработано сколько ни будь стройное доктринальное понятие правовой сущности и классификации органов государства, осуществляющих правоохранительные функции, а также не определены единые критерии отнесения тех или иных государственных органов и негосударственных образований к правоохранительным. По причине подобного положения в большинстве научных трудов к числу правоохранительных органов относят довольно значительное количества всевозможных структур. «Правоохранительные органы» — это собирательное, операциональное и служебное

¹ Честнов И.Л. Правоохранительная функция современного государства // КриминалистЪ. 2011, № 1 (8). С. 109; Еллинек Г. Право современного государства. Т. 1. Общее учение о государстве. 2-е изд. СПб, 1908. С. 167; Лонь С.Л. Понятие правоохранительной деятельности и ее роль в борьбе с преступностью / Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXIII международной научно-практической конференции (2-3 апреля 2020 г.): в 2-х ч. // отв. ред. Д.В. Ким. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. Ч. 1. С.79.

понятие, которым различные исследователи обозначают специальную группу государственных органов, осуществляющих правоохранительные функции и обладающие различными возможностями в рамках строго установленных организационно-правовых способов их реализации¹.

Как показывает анализ нормативной базы и специальной юридической литературы, существуют как правовые, так и организационные противоречия в компетенциях различных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства с учетом места, функциональной роли каждого из них, особенно на местном уровне. Не совершенна схема согласования работ органов исполнительной власти, не определен механизм оценки результативности деятельности и ответственности на всех уровнях². В канве нашего исследования рассмотрим указанную проблему, которая как представляется, является достаточно значимой с точки зрения нахождения и обоснования путей решения.

Важным обстоятельством, обеспечивающим необходимый порядок работы органов государственной власти в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан, является то, что сегодня в этой сфере принят значительный массив законов, иных подзаконных нормативных правовых. Так, в законе Республики Таджикистан «О безопасности» № 721 -2011 г.³ во

¹ *Аврутин Ю.Е.* Государство и право. Теория и практика: учеб. пособие. М., 2007. С. 443-445; *Лонь С.Л.* Указ. раб. С. 81.

² Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года – Утв. Постановлением Маджлиси намояндагон маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html (дата обращения: 26.06.2021); *Тонконогов А.В.* Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в правоохранительной сфере // Закон и право. 2012. № 1. С. 6; *Бондаренко М.В., Федотова О.В.* О роли института военной и правоохранительной службы в системе обеспечения национальной безопасности // Закон и право. 2019. № 11. С. 51.

³ Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года № 721 «О безопасности» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. № 1137, 15.03.2016 г. № 1283, 03.08.2018 г. № 1540) (дата обращения: 20.07.2020).

второй главе в ст. 7 определена система обеспечения безопасности. Ее образуют совокупность органов государства (силы), к которым относятся Вооруженные Силы, иные воинские формирования и воинские подразделения; органы национальной безопасности, внутренних дел, органы военной разведки, государственные структуры в сфере борьбы с коррупцией, органы чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые органы, таможенные и иные государственные органы взаимодействующие друг с другом и реализующие свою деятельность в рамках закона. Согласно ст. 8 вышеуказанного закона важнейшей функцией данной системы является «управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях». Считаем, что подобное положение закона может существовать только в случае, если оно полностью определяет объективную сущность общественных отношений в сфере безопасности. Тем не менее, формально-логическая конструкция закона является спорной.

Дословное понимание значения функции указывает на то, что сама система обеспечения безопасности в своей основе внутренне самоуправляема, так как центральным понятием управления является – целенаправленное организующее воздействие субъекта управления на объект управления для достижения какого-либо желаемого результата. Самоуправление в научной литературе определяется как «автономное функционирование какого-либо системного образования, причем автономность проявляется в определенной независимости от факторов внешней среды»¹. Однако сами силы обеспечения безопасности самоуправляемыми не являются. Самоуправление характеризует до определенной степени независимая закрытая система с присущим ей свойствами, для которой характерно инициативное целеполагание, при отсутствии непосредственного контроля. Следует отметить, что невозможно

¹ *Калинкин С.Ю.* Управление органами внутренних дел с учетом самоорганизации: монография. М.: Издательство «Спутник+», 2013. С. 12-13.

случайное, бессознательное воздействие субъекта управления на объект управления в государственном механизме. Напротив, подобное воздействие осуществляется в пределах максимальной целесообразности, строгости, экономичности и последовательности¹.

Один из основателей теории управления А. Файоль, в своих научных трудах, раскрывая связанную с администрированием деятельность, подчеркивал, что функции² это ответ на вопрос, что делает руководитель: «Управление – это функция, разделяемая между головой и членами социального тела подобно другим существенным функциям»³. Головой он считал руководство, «главный штаб» - управление, осуществляющие функции: прогнозирование, организация, координирование, распорядительство, контроль, составляющие «беспорную область управления».

Проанализируем законодательную базу. Согласно ст. ст. 10 и 27 Закона Республики Таджикистан «О безопасности», Президент непосредственно осуществляет руководство, координирует и контролирует деятельностью сил обеспечения безопасности через Совет Безопасности, председателем которого он является. Следует, отметить, что управленческая деятельность отличается интеллектуальным содержанием, так как направлена на разработку и принятие управленческих решений и их практическую реализацию. Отражение социальной действительность, поиск средств и резервов, раскрытие имеющихся в наличии ресурсов, выбор оптимальных способов развития социальных систем и их перевод на новый уровень,

¹ Ульянов А.Д. Проблемы терминологической чистоты в управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 1. С. 81.

² Функции управления - относительно самостоятельные виды управленческой деятельности, без которых невозможно осуществление целенаправленного воздействия в любой области социального бытия.

³ Файоль А. Общее и промышленное управление. М., 1923. С. 12, 66-70. – Электронная публикация: Центр гуманитарных технологий. - 28.08.2012. URL:<https://gtmarket.ru/laboratory/basis/5783/5784> (дата обращения: 18.10.2019).

являются назначением управленческой деятельности. Отклонение механизма обеспечения безопасности от общих целей – защиты, целостности и суверенитета страны, благосостояния граждан, признания, уважения и соблюдения прав и свобод, может привести к нарушению законности произволу и способствовать несогласованности деятельности различных элементов административного механизма управления государства.

Основываясь на нормативно-правовых актах и материалах специальной литературы в области теории управления¹ предлагаем, с учетом всех указанных функций, возможно сформулировать одно из главных направлений деятельности в механизме обеспечения безопасности в следующей редакции: «...оперативное реагирование на потенциальные и реальные вызовы и угрозы безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях».

Аргументируя данное предложение необходимо отметить, что любая иерархическая, многоуровневая организационная структура по сути — это централизованная система, реализующая функции управления, где каждый из ее последующих элементов в скалярной цепи подчиняется и контролируется предыдущим². Централизованные элементы имеют последовательную и довольно жесткую причинно-следственную взаимосвязь друг с другом, и если развитие системы в основном определяется стратегическим управлением, то стабилизацию, (ор-

¹ Ст. 69 Конституции Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (в ред. от 22.05.2016 г.); Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года №721 «О безопасности»; Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2003 года № 1037 «Об утверждении Положений о Совете безопасности Республики Таджикистан и об аппарате Совета безопасности Республики Таджикистан»; *Украинцев Б.С.* Самоуправляемые системы и причинность – М., 1972 - https://royallib.com/book/ukrainitsev_b/samoupravlyaemie_sistemi_i_prichinnost.html (дата обращения: 18.10.2019); Теоретические вопросы управления в правоохранительной сфере: курс лекций / Предисл. *В.Н. Бутылин*; научн. ред. *В.Б. Коробов*. М.: Академия управления МВД России, 2010.

² Скалярная цепь – иерархия уровней управления, существующая для реализации вертикального разделения управленческих функций – Источник: https://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/16070.

ганизация устойчивости, своевременность реагирования на протекающие изменения обстановки) обеспечивает процесс оперативного управления. Дезорганизационные нарушения на нижнем уровне системы безопасности требуют немедленного реагирования в связи с тем, что важнейшей задачей вышестоящего уровня является порядок и возможность незамедлительно устранять выявленные отклонения, опасности и угрозы и предотвращать возможные неблагоприятные последствия.

Место и роль субъектов публичной власти и управления Республики Таджикистан, как элементов обеспечения национальной безопасности страны может быть проанализирована с системных позиций. С целью предупреждения, обеспечения национальной безопасности в стране созданы государственные органы, непосредственно осуществляющие противодействие угрозам национальной безопасности различными методами и способами, в том числе и методами принуждения, что дает возможность оперативно распознавать и оценить опасности, принимать все меры к их ликвидации, своевременно реагировать на опасности, вызовы и угрозы учитывая свой реальные возможности и перспективы национальных интересов. С данной точки зрения система обеспечения национальной безопасности состоит из следующих подсистем:

1. Подсистема, предназначением которой является формирование идеологии, под которой понимается ценности и нормы, легитимизирующие организацию верховной власти в той или иной стране¹. Подсистема олицетворяет национальную политику безопасности, придает аргументирующую силу ее конечным результатам², в т.ч. посредством принятия законодательных актов, координирует и организует деятель-

¹ Шарипова К.С. Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ... канд. полит. наук. Душанбе: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, 2017. С. 56.

² Конев А.Н. Идеологические основы уголовного судопроизводства: новые понятия, новые подходы // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 1 (45). С. 8.

ность субъектов обеспечения национальной безопасности (подсистема управления). В данную подсистему входят: Президент Республики Таджикистан, Совет Безопасности Республики Таджикистан, Правительство, Маджлиси Оли Республики (Парламент), Маджлис народных депутатов областей, г. Душанбе, городов и районов.

2. Подсистема, напрямую обеспечивающая защиту национальной безопасности от всех угроз. Сюда входят силы обеспечения национальной безопасности – Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Таджикистан; органы национальной безопасности, внутренних дел, структуры военной разведки, по борьбе с коррупцией, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые органы, таможенные и иные государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании закона.

3. Подсистема, которая состоит как из государственных, так и негосударственных организаций, обеспечивающих национальную безопасность или участвующих в нем, путем осуществления делегирования государством им определенных полномочий в различных сферах длительности граждан, общества, государства так как обеспечение безопасности – главное предназначение органов государственной власти на всех уровнях, осуществляющих эту задачу в пределах полномочий самостоятельно или совместно с силами обеспечения государственной безопасности¹.

Президент Республики Таджикистан, как Лидер нации, Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Республики Таджикистан, Председатель Совбеза Республики Таджикистан, председатель Правительства страны, занимает особое место деятельности по обеспечению безопасности, так как руководит деятельностью всех структур, занимающихся обеспечением национальной безопасности.

¹ Закон Республики Таджикистан «О безопасности» от 28 июня 2011 года № 721. https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031 (дата обращения: 26.06.2021).

Решением проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности Республики Таджикистан, занимается также Совет Безопасности Республики Таджикистан, который является коллегиальным органом в сфере обеспечения национальной безопасности при Президенте Республики Таджикистан. Разрабатывая тактические, стратегические и иные оперативные решения Президенту Республики Таджикистан, воплощает в жизнь главные направления внутренней и внешней политики страны. Совет Безопасности, по сути являясь штабным аппаратом Президента Республики Таджикистан, проводит обобщение данных о реальном положении национальной безопасности; формирует стратегию и тактику по защите национальных интересов; координирует деятельность государственных структур в данной сфере. Анализ ведомственной нормативной базы свидетельствует о имеющихся местах прямых поручениях субъектам национальной безопасности по противодействию внутренним угрозам¹. Совет Безопасности готовит предложения и рекомендации, разрабатывает и представляет проекты решений Президенту в исследуемой сфере и осуществляет контроль за их реализацией, принимает безотлагательные меры по устранению обнаруженных пробелов и недостатков, установлению факторов, влияющих на условия и причины их появления².

Как показывает сравнительно-правовой анализ нормативно-правовых актов России и Таджикистана, регулирующих деятельность Советов Безопасности двух суверенных государств, цели и задачи данных структур тождественны в данных странах³.

¹ Приказ МВД Республики Таджикистан от 7 января 2016 г. № 014 «Об объявлении и исполнении поручения секретаря Совета безопасности Республики Таджикистан от 24.12.2015 г. № 856 с.».

² Закона Республики Таджикистан «О безопасности» от 28 июня 2011 г. №721.

³ Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2003 года № 1037 «Об утверждении Положений о Совете безопасности Республики Таджикистан и об аппарате Совета безопасности Республики Таджикистан» - base.spinform.ru/show_doc.fwx? rgn=5876 (дата обращения: 20.09.2021); Указ Президента Российской

Таблица 3

Положение о Совете Безопасности Российской Федерации	Положение о Совете Безопасности Республики Таджикистан
Предназначение:	
<p>Совет Безопасности Российской Федерации является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - национальная безопасность), организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности</p>	<p>Совет безопасности является конституционным органом коллегиального руководства вопросами обороны и безопасности Республики Таджикистан, для выработки решений по проведению в жизнь основных направлений внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности, территориальной целостности, государственного суверенитета, конституционного строя Республики Таджикистан.</p>

Федерации от 7 марта 2020 г. № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с "Положением о Совете Безопасности Российской Федерации", "Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации") (ред. от 28.12.2020).

Кроме того, при интеграции национальных правовых систем, основой которой являются нормы и принципы международного права, следует учитывать национальные правовые системы. Также необходимо с целью придания характера общегосударственных норм и принципов, стимулировать межнациональную правовую систему на взаимопроникновение правотворчества для придания ему характера общегосударственных норм и принципов¹.

Назначение, целевые установки, направленность и осуществление функций органами обеспечения национальной безопасности свидетельствуют об устойчивости элементов системы обеспечения безопасности Республики Таджикистан. На основе исследования функций системы обеспечения безопасности можно прийти к выводу о последовательности направлений деятельности, алгоритм которой включает в себя изучение ситуации, разработку долговременных (стратегических) мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности, опосредованное и прямое участие в поддержании всеобщей и региональной безопасности с учетом международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

И вместе с тем, как мы отмечали, отечественная наука в разработке путей решения проблем национальной безопасности, особенно в сегменте их методологического обеспечения, носит преимущественно инициативный характер, что становится главной причиной ее отставания от исследования теории безопасности за рубежом. Решение проблем имеет не только теоретическую значимость, но и прикладной аспект, связанный с нахождением и апробированием алгоритмов противодействия вызовам и угрозам национальной безопасности, предвидением возможного развития геополитической обстановки, социально-политического состояния внутри страны, от которых зависит принятие превентивных, пресе-

¹ *Исаков И.Н.* Международная и национальные правовые системы: интеграция, взаимосвязь и взаимозависимость // *Право и государство: теория и практика.* 2019. № 6 (174). С. 44-45.

кательных мер защиты национальных ценностей, преодоление последствий кризисных ситуаций.

В этой связи организующим началом научно-исследовательской работы является Совет Безопасности Республики Таджикистан, у которого имеются все рычаги воздействия, предусмотренные его местом и ролью в механизме государственного управления. В частности, в функционал коллегиального органа руководства входит всесторонний анализ развития мировой и региональной ситуации применительно к защите жизненно важных национальных интересов, оценка внутренних и внешних угроз национальной безопасности, координация разработки стратегических, доктринальных и концептуальных документов внутренней и внешней политики о безопасности государства¹.

Анализ нормативной базы, иных документов стратегического управления, специальных источников², дает основания для разработки основных направлений научных исследований в сфере национальной безопасности:

- формирование актуальных направлений научно-исследовательской деятельности;
- разработка методологии и методического инструментария противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан;
- создание эффективных технологий борьбы с потенциальными и реальными видами опасностей и угроз;
- проектная разработка документов и создание комплекса актов стратегического планирования в сфере национальной безопасности;

¹ Положения о Совете безопасности Республики Таджикистан - Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2003 года № 1037.

² Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы от 6 февраля 2018 года № 1005; Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, от 1 декабря 2016 года № 636; Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, от 9 ноября 2010 г. № 575; *Ильичев И.Е.* Актуальные проблемы теории национальной безопасности // Проблемы правоохранительной деятельности. Международный журнал. 2017. № 1.

– корректировка системы и структуры органов государственной власти, государственных органов местного управления, местного самоуправления (джамоатов) посёлков и сёл, ответственных за обеспечение безопасности в рамках своей компетенции;

– организация информационной среды и соответствующей инфраструктуры оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности;

– развитие институтов гражданского общества, реализующих обязанности в рамках взаимодействия с государственными органами и оказывающих содействие в обеспечении национальной безопасности;

– расширение сотрудничества с населением республики, которое вносит решающий вклад в обеспечение защищенности материальных и духовных ценностей общества, противодействие экстремизму и терроризму;

– совершенствование законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере безопасности.

Продолжая исследование, обратимся еще к одному важному аспекту, связанному с разделением властей. В данном случае исходим из того, что в соответствии со ст. 9 Конституции Республики Таджикистан государственная власть в стране делится на законодательную, исполнительную и судебную. Ветви власти самостоятельны и наделены соответствующими полномочиями в обеспечении национальной безопасности, которые регламентированы законом «О Безопасности».

Законодательная власть в лице Маджлиси Оли - парламента Республики Таджикистан, как высшего законодательного органа государственной власти страны, определяет компетенцию государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности; законодательно формулирует правовую базу национальной безопасности; через создаваемые в своем составе координационные и рабочие органы, комитеты и комиссии реализует ряд полномочий в сегменте

правового регулирования вопросов национальной безопасности, проводит парламентские слушания по актуальным вопросам, относящимся к ведению Маджлисов, принимает законы о ратификации и денонсации международных договоров в сфере безопасности, обсуждает и готовит по подготовленному Правительством Республики Таджикистан проекту Закон о государственном бюджете и осуществляет контроль за его реализацией¹.

Судебная власть является гарантом защиты национальных интересов, граждан, общества и государства от преступных действий, посягающих на их безопасность, обеспечения должного уровня общественного порядка². Правосудие в Таджикистане осуществляется Конституционным судом, судами общей юрисдикции, которые возглавляет Верховный Суд страны и системой экономических судов во главе с республиканским Высшим экономическим судом. Можно присоединиться к мнению ученых, которые утверждают, что судебные органы занимают центральное место в правовой системе государства. Чем заметнее роль и значимость суда, самостоятельность органов правосудия во взаимоотношениях с законодательными и исполнительными органами государственной власти, тем надежнее защищены от преступных посягательств права граждан, интересы общества и страны³. Дальнейшее укрепление органов судебной власти, совершен-

¹ Конституционный закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» от 19 апреля 2000 г. - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2128 (дата обращения: 20.09.2019).

² *Гафуров Х.М.* Судебная система Республики Таджикистан: сравнительно-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. М.: МГЮА, 2006. - <https://www.dissercat.com/content/sudebnaya-sistema-respubliki-tadzhikistan-sravnitelno-pravovoi-analiz> (дата обращения: 20.09.2019); Рахимзода Р.Х. Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан: монография. Душанбе: «ЭР-граф», 2018. С. 189.

³ *Угольников Н.В., Скворцова С.А.* Конституционное право Российской Федерации: курс лекций. М.: Инфра, 2002. С. 142-143; *Муродзода А.А.* Взаимодействие судебной власти с другими ветвями власти и государственными органами Республики Таджикистан // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017. № 4 (36). С. 41.

ствование судебного процесса, своевременное рассмотрение дел, исполнение судебных решений¹, упрочение этического контроля судебного корпуса, повышение роли суда в отстаивании национальных интересов государства, обеспечении законности и справедливости важнейшие направления укрепления и развития таджикской государственности.

Прямым организатором и исполнителем государственно-властных решений по обеспечению национальной безопасности является система государственных органов исполнительной власти, структура которой утверждается Указом Президента Республики Таджикистан². *Правительство*, как орган исполнительной власти, вносит в Маджлиси Оли Республики Таджикистан проекты законов, касающихся национальной безопасности; осуществляет непосредственное государственное управление в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам национальным интересам, руководит разработкой и реализацией комплексных программ обеспечения безопасности страны, в пределах предоставленных полномочий осуществляет руководство государственными органами сил обеспечения безопасности. Местные органы исполнительной власти занимаются обеспечением исполнения законодательства Республики Таджикистан, решений Президента Республики Таджикистан, постановлений Правительства страны, принимаемых в сфере защите национальных интересов; в рамках своих полномочий принимают нормативно-правовые акты в данной сфере.

Вооруженные Силы Республики Таджикистан созданы в целях обороны, под которой понимается система политиче-

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 г. - <https://tajmedun.tj/ru/novosti/obshchie/poslanie-prezidenta-lidera-natsii-emomali-rakhmona-madzhlisi-oli-respubliki-tadzhikistan/> - (дата обращения: 20.09.2020).

² Указы Президента Республики Таджикистан «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан» от 19 ноября 2013 г. № 12, «О внесении дополнений в указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 г. № 12» от 31 мая 2018 г. № 1062 (по сост. на 15.08.2018 г.) - base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=107313 - дата обращения: 20.09.2021).

ских, экономических, социальных, военных, правовых, экологических и других мер, направленных на обеспечение суверенитета, целостности и неприкосновенности территории республики, защиту интересов государства и мирной жизни населения¹. В Военной доктрине Республики Таджикистан, как системе официальных взглядов по основам обеспечения военной безопасности, развиваются и конкретизируются установки Концепции национальной безопасности, направленные на противодействие внешним угрозам суверенитету и целостности государства². Кроме того, Вооруженные Силы страны в соответствии с Законом «О борьбе с терроризмом»³ могут применяться для участия в противодействии терроризму внутри страны. В своем послании Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон выразил уверенность в том, что Вооруженные силы и впредь как надежный щит будут стоять на защите независимости и свободы Таджикистана, безопасности государства, общественной стабильности и спокойствия нашего народа⁴.

К другим воинским формированиям Республики Таджикистан относятся: воинские подразделения Государственного комитета национальной безопасности, внутренние войска МВД, воинские подразделения Национальной гвардии, Конвойная бригада Главного управления исполнения уголовных

¹ Закон Республики Таджикистан от 4 ноября 1995 г. № 208 «Об обороне» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 13.11.1998 г. № 731, 10.12.1999 г. № 871, 29.11.200 г. № 23, 22.04.2003 г. № 14, 28.02.2004 г. № 4, 01.03.2005 г. № 80, 28.12.2005 г. № 147, 12.05.2007 г. № 248, 29.12.2010 г. № 642, 26.07.2014 г. № 1098).

² Военная доктрина Республики Таджикистан - от 3 октября 2005 г. - base.spin-form.ru/show_doc.fwx?rgn=12243 (дата обращения: 20.09.2021).

³ Ст. 7 Закона Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 № 845 «О борьбе с терроризмом» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 01.03.2005 г. № 77, 12.05.2007 г. № 246, 06.10.2008 г. № 421, 01.08.2012 г. № 879, 13.06.2013 г. № 969, 27.11.2014 г. № 1138, 27.11.2014 г. № 1139, 25.12.2015 г. № 1266) - base.spin-form.ru/show_doc.fwx?rgn=2195 (дата обращения: 20.09.2021).

⁴ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 года - <https://mvd.tj/index.php/ru/doklady/39-pajomkhoi-prezidenti-t/11287-pajomi-pesh-voi-millat> - (дата обращения: 20.09.2019).

наказаний Министерства юстиции, войска гражданской обороны Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан и Агентства по обеспечению специальным имуществом при Правительстве Республики Таджикистан, которые в рамках своих полномочий выполняют государственные задачи обеспечения национальной безопасности страны¹.

Органы национальной безопасности Республики Таджикистан, куда входят Государственный комитет национальной безопасности (ГКНБ), как республиканский орган специального назначения, с его подразделениями (управлениями, службами, отделами, отделениями, центрами, группами), а также Пограничные войска², являются основным элементом единой системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан и в рамках своих полномочий обеспечивают безопасность личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Кроме непосредственной реализации основных задач и направлений деятельности, ГКНБ осуществляет регулирование и управление у указанной сфере, координирует работу других республиканских органов.

Проведенное сравнение нормативной базы Республики Таджикистан и Российской Федерации применительно к теме нашего исследования, а именно закона о Федеральной службе безопасности России³ и закона, регламентирующий деятельность органов национальной безопасности Республики

¹ Закон Республики Таджикистан от 4 ноября 1995 г. № 208 «Об обороне» (ред. от 26.07.2014г. 98) (дата обращения: 20.09.2021).

² Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005 г. № 82 «О Пограничных войсках Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 20.03.2008 г. № 365, 15.03.2016 г. № 1287, 17.05.2018 г. № 1524) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8060 (дата обращения: 24.09.2021); *Раджабов Д.Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. Душанбе, 2015.

³ Федеральный закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019 № 83-ФЗ) (дата обращения: 30.09.2021).

Таджикистан¹, показывает, что несмотря на определенную разницу в названиях государственных органов, их предназначение и цели в большинстве своем идентичны.

Таблица 4

	ФЗ Российской Федерации от 3.04 1995 № 40-ФЗ	Закон Республики Таджикистан от 20. 03. 2008 г. № 362
Предназначение:		
	Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации	Органы национальной безопасности Республики Таджикистан являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан и обеспечивают в пределах предоставленных им полномочий безопасность личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Оценивая буквальный смысл приведенных выдержек правовых актов, можно отметить, что более точная и конкретная формулировка отмечается в нормативном акте Республики Таджикистан.

Национальная гвардия Республики Таджикистан как профессиональная военная структура особого назначения, предназначена для укрепления основ национальной государственности, обеспечения государственной и общественной безопасности, интересов нации, защиты народа, человека и гражданина. Наряду с другими задачами, одной из основных задач войск Национальной гвардии являются обеспечение общественной безопасности и участие в охране общественного порядка; в борьбе с терроризмом и экстремизмом, транснациональной преступностью и контрабандой наркотиков, другими современ-

¹ Закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 362 «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» (ред. от 17.05.2018 г.) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22022 (дата обращения: 24.09.2021).

ными вызовами и угрозами; деятельность по обеспечению режима чрезвычайного положения, контртеррористической операции, военного положения; активное участие в территориальной обороне страны¹. В Казахстане Национальная гвардия встроена в единую республиканскую систему ОВД и выполняет специфические задачи в сфере обеспечения общественной безопасности². Сравним нормативную базу Республики Таджикистан, Российской Федерации и Республики Казахстан, регламентирующие деятельность национальной гвардии суверенных государств³.

Таблица 5

Федеральный закон Российской Федерации от 3.07.2016 г. № 226-ФЗ	Закон Республики Таджикистан от 15. 07. 2004 г. № 50	Закон Республики Казахстан от 10.01.2015 г. № 274-V
Предназначение:		
Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государствен-	Национальная гвардия Республики Таджикистан в военное время является воинским резервом быстрого реагирования Президента Республики Таджикистан - Верховного Главнокомандующего Во-	Национальная гвардия Республики Казахстан входит в единую систему органов внутренних дел Республики Казахстан и предназначена для обес-

¹ Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан *Эмомали Рахмона* по случаю 20-летия образования Национальной Гвардии Республики Таджикистан - <http://www.prezident.tj/ru/node/9802> - (дата обращения: 20.09.2021).

² Закон Республики Казахстан от 10 января 2015 г. № 274-V «О Национальной гвардии Республики Казахстан» (по состоянию на 18.03.2018 г.) - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31649585#pos=3;-157 (дата обращения: 20.09.2021).

³ Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 г. № 50 «О Национальной гвардии Республики Таджикистан» (в ред. от 26.07.2014 г.); Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от.11.10.2018) - СПС Консультант Плюс (дата обращения: 30.09.2021).

ной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина	оруженными Силами Республики Таджикистан и при выполнении возложенных на нее задач по защите суверенитета и территориальной целостности Республики Таджикистан от посягательств взаимодействует с Вооруженными Силами Республики Таджикистан	печения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств
---	--	---

Соглашаемся с позицией правоведов, которые отмечают, что нормативный документ наряду с буквальным смыслом, рассматривается также с точки зрения учета потребностей и интересов, придаваемых ему официальным толкованием моральных принципов и нравственных норм или, как говорят юристы, «их буквы и духа»¹, а также уже наработанной правоприменительной практикой, с учетом его роли и места в системе правовых установлений². Толкование в данном случае представляет собой деятельность, результатом которой становится установление смыслового содержания юридических норм³. Сам по себе конечный результат этой деятельности не несет в себе самостоятельную значимость и не может осуществляться в нарушение единства правовой нормы, которая

¹ Шаламова А.Н. Особенности модернизации правовой системы: опыт Казахстана // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 1. С. 57.

² Уваров А.А. О типологии правопонимания в решениях Конституционного Суда РФ // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 5 – СПС Консультант Плюс (дата обращения: 01.10.2021).

³ В различных словарях, составленных специалистами в области этимологии русского языка, понятие «толкование» раскрывается как: «высказывание, содержащее объяснение чего-н., отражающее точку зрения на что-н.»; «то или иное объяснение, разъяснение чего-н., понимание чего-н. с какой-н. точки зрения»; «объяснение, трактовка чего-л.». Следовательно, толкование можно определить как мыслительную деятельность субъекта толкования, направленную на объяснение сущности какого-либо объекта – Александров А.И. Суд как объект судебного толкования уголовного закона // Проблемы правоохранительной деятельности. 2016. № 2. С. 60.

подлежит толкованию. Вместе с тем поиск смыслового содержания не является механическим воспроизведением смысла нормы права, исходя из ее буквального текстового материала. Иные варианты толкования учитывают возможность на ограничительное и расширительное толкование, а также ряд способов, которые используются при поиске смыслового содержания (историко-политический, социально-нравственный, грамматический, логический, систематический, иной).

Справедливо суждение научных работников о том, что законотворчество основано на одном из таких основополагающих принципов, как принцип адекватного отражения нормативно-правовых потребностей, который устанавливает, что норма права должен обладать своим логическим фундаментом, содержание должно исходить из тенденций и закономерностей общественного развития, отвечать национальным интересам населения страны, можно прийти к выводу об определенном нарушении логической последовательности, которая заключается в недостаточно выраженном предназначении национальной гвардии как особой структуре в защите национальной безопасности государства. Анализ целевого предназначения (участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности; противодействие терроризму и экстремизму, транснациональной преступности и контрабанде наркотиков, борьбы с иными современными вызовами и угрозами) свидетельствует о несомненном приоритете в деятельности Национальной гвардии Республики Таджикистан выполнения задач по обеспечению безопасности государства¹. Такой же перечень задач характерен и для деятельности национальной гвардии Российской Федерации².

¹ Эшонкулова Л. Национальная гвардия - детище независимости // Народная газета, 27.09. 2018 - http://www.narodnaya.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=7550%3A2018-09-27-05-50-22&Itemid=216 (дата обращения: 23.09.2021).

² Майоров В.И. О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 1. С. 49.

Приведенные факты дают основания говорить о коррекции формулировки, связанной с предназначением Национальной гвардии Республики Таджикистан, которая, по мнению автора, должна звучать следующим образом: «Национальная гвардия Республики Таджикистан в военное время является воинским резервом быстрого реагирования Президента Республики Таджикистан - Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Таджикистан и при выполнении возложенных на нее задач по обеспечению национальной безопасности, защите суверенитета и территориальной целостности Республики Таджикистан от посягательств взаимодействует с Вооруженными Силами Республики Таджикистан». Именно такая формулировка подчеркивает значимость Национальной гвардии Республики Таджикистан как элемента обеспечения национальной безопасности страны.

В перечень сил, обеспечивающих национальной безопасностью, входят *органы внутренних дел* и ее милицейские подразделения, которое является самым многочисленным звеном правоохранительной системы. Большинство авторов справедливо отмечают, что именно на них лежит основная работа по исполнению государственной функции - борьбы с внутренними угрозами общественной безопасности и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств¹. В числе основных направлений работы милиции стоит защита общественного порядка и безопасности страны². В подтверждение сказанно-

¹Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 2 (28). С. 124, 125.

² Ст. 3 Закона Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г., № 41 «О милиции» (в ред. Законов от 03.03.2006 г. № 153, 30.07.2007 г. № 299, 18.06.2008 г. № 392, 03.12.2009 г. № 568, 25.03.2011 г. № 689, 28.06.2011 г. № 725, 26.12.2011 г. № 770, 16.04.2012 г. № 801, 03.07.2012 г. № 842, 01.08.2012 г. № 884, 28.12.2012 г. № 930, 19.03.2013 г. № 940, 19.03.2013 г. № 941, 28.12.2013 г. № 1041, 27.11.2014 г. № 1140, 18.07.2017 г. № 1446, 02.01.2017г. № 1481, 20.06.2019 г. № 1614) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8251 (дата обращения: 10.09.2021).

му сошлемся на высказывание Президента Российской Федерации В.В. Путина, который 26.02. 2020 года на расширенном заседании Коллегии МВД России отметил, что «Министерство внутренних дел традиционно занимает ключевое место в правоохранительной системе России, несёт прямую ответственность за обеспечение общественного порядка, находится на передовой борьбы с преступностью»¹.

Профилактика общественно опасных деяний, минимизация негативных последствий от преступных деяний и поддержание безопасной социальной среды становятся одним из важнейших приоритетов в работе милицейских подразделений². По словам Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона, «именно таджикская милиция всегда стоит в авангарде борьбы с антиобщественными элементами, которые хотели бы дестабилизировать мирную жизнь граждан. Благодаря их усилиям и самоотверженной работе, слаженной с иными правоохранительными органами деятельности, обеспечены устойчивость развития и спокойствие страны, безопасность её жителей, предотвращены тысячи преступных деяний, выявлены, задержаны и привлечены к уголовной ответственности преступники»³.

Органы военной разведки Вооруженных сил Республики Таджикистан, как важнейшая составляющая в системе

¹ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании Коллегии МВД России 26 февраля 2020 г. <http://prezident.org/tekst/stenogramma-zasedanija-kollegii-mvd-rossii-26-02-2020.html> (дата обращения: 27.02.2020).

² Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы – Утв. 18 марта 2013 г. № 1438 - https://base.spin-form.ru/show_doc.fwx?rgn=80229 (дата обращения: 10.07.2020); Приказ МВД РТ от 25 февраля 2009 г. № 140 «Об утверждении Положения о Службе предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

³ Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции 10.11.2012 г., г. Душанбе - <http://mvd.tj/index.php/ru/nauchnye-issledovaniya-i-konferentsii/1091-vystuplenie-na-torzhestvennom-sobranii-v-chest-dnya-tadzhikskoj-militsii> (дата обращения: 10.07.2021).

обеспечения национальной безопасности, обеспечивая безопасность национальных интересов, личности, общества и государства от внешних угроз с применением специфических методов и средств¹. В отдельных случаях органы военной разведки привлекаются для осуществления разведывательной деятельности в сфере противодействия терроризму, экстремизму, борьбы с иными современными внутригосударственными вызовами и угрозами путем получения и обработки сведений о фактах, событиях, лицах, угрожающих безопасности страны, в проведении антитеррористических и других специальных операций.

В состав сил обеспечения безопасности входит Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией² реализующее положения законов «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан»³, «О борьбе с коррупцией»⁴, другими документами государственной важности. Задачами Агентства является выявление, предотвращение, раскрытие и расследование преступлений и правонарушений коррупционного и экономического характера во всех структурах государственного аппарата, местных органов государственной власти, поселков и сёл, общественных образований, политических партиях, банковских учреждениях, кредитных организациях, предприятиях вне зависимости от их организационно-правовых форм, направленных на ослабление

¹ Закон республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. № 78 «О военной разведке Вооруженных сил Республики Таджикистан» (в ред. от 20.06.2019 г. № 1616).

² Положение об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан – Утв. указом Президента Республики Таджикистан от 10 января 2007 г. № 143 (в ред. от 15.08.2019 г. № 1338) - https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=22481 (дата обращения: 28.09.2019).

³ Закон Республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. № 66 «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан» https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30444842 (дата обращения: 28.09.2021).

⁴ Закон Республики Таджикистан от 25 июля 2005 г. № 100 «О борьбе с коррупцией» (в ред. от 04.04.2019 г. № 1588) - https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=8989 (дата обращения: 28.09.2021).

устойчивого развития экономики, подрыв национальной безопасности страны¹.

Большую значимость в деле обеспечения национальных интересов имеет Национальный совет противодействию коррупции Республики Таджикистан - совещательный орган, координирующий деятельность органов государства и мобилирующий социальные ресурсы гражданского общества на реализацию комплекса мер противодействия и предупреждения коррупционных явлений, ликвидацию угроз безопасности национальной экономике².

Подразделения Комитета *по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне* (КЧС) при Правительстве Республики Таджикистан осуществляют ряд функций в сфере управления по защите жителей страны, хозяйственных объектов и территории Республики Таджикистан от последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, в области гражданской обороны³.

Вот как выглядит сравнительный анализ Положений о КЧС Таджикистан⁴ и МЧС Российской Федерации⁵:

¹ Закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 374 «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» (в ред. от 30.05.2017 г. № 1441) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22027 (дата обращения: 28.09.2019).

² Положение о Национальном совете противодействию коррупции Республики Таджикистан – Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 14 декабря 2010 г. № 968 (в ред. Указа Президента РТ от 14.06.2014 г. № 214, от 05.06.2017 г. № 887) - http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=15988 (дата обращения: 28.09.2021).

³ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года.

⁴ Положение о Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан – Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 ноября 2017 г. № 547 - http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=130451 (дата обращения: 01.09.2021).

⁵ Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 (с изм. от 19.12.2018 № 728) – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 28.09.2021).

Таблица 6

ФЗ Российской Федерации от 3.08 2018 г. № 289-ФЗ	Закон Республики Таджикистан от 3.12.2004 г. № 62
Предназначение:	
<p>МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах</p>	<p>Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим деятельность по проведению государственной политики в сфере управления чрезвычайными ситуациями и гражданской обороны, нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, проведению единой государственной политики по подготовке и защите населения, экономических объектов и территории Республики Таджикистан от последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени</p>

Анализ нормативных правовых актов убеждает в необходимости эффективного функционирования этих государственных институтов. Проблема риска техногенных и природных бедствий требует более широкого и в большей степени ориентированного на потребности и интересы населения страны превентивного подхода как важнейшего направления обеспечения национальной безопасности государства.

Централизованная система *налоговых органов* (Налоговый комитет и его подразделения – налоговые управления об-

ластей и г. Душанбе, налоговые инспекции по городам и районам, налоговые инспекции крупных налогоплательщиков при уполномоченном государственном органе с отделениями по областям и городу Душанбе) обеспечивают защиту национальных интересов республики и осуществляют практическую реализацию функции исполнения налогового законодательства и установления контроля за уплатой налогов¹. Совершенствование системы механизмов налогового регулирования и правоприменения предполагает устранение избыточности налогообложения регистрируемого сектора национальной экономики и упрочение налоговой базы для финансирования государственных функций на местном уровне и, соответственно, усиление борьбы с коррупционными проявлениями.

Таможенные органы Республики Таджикистан осуществляют свою деятельность в области обеспечения соблюдения правил таможенно-тарифного регулирования, ограничений и запретов предусмотренных в области сфере регулирования внешнеэкономической деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, направленных на защиту суверенитета и экономической безопасности Республики Таджикистан. Сопоставим нормативную базу Республики Таджикистан и Российской Федерации применительно к нашему исследованию, взяв за основу закон о таможенном регулировании в России² и закон о таможенном кодексе Республики Таджикистан³.

¹ Налоговый Кодекс Республики Таджикистан - Закон Республики Таджикистан от 17 сентября 2012 г. № 901 (в ред. от 19.07.2019 г. № 1644) - https://base.spin-form.ru/show_doc.fwx?rgn=54848 (дата обращения: 28.09.2020).

² Федеральный закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 28.11.2018 № 452-ФЗ, от 01.05.2019 № 83-ФЗ) (дата обращения: 30.09.2021).

³ Закон Республики Таджикистан «О принятии Таможенного Кодекса Республики Таджикистан и ведении его в действие» от 3 декабря 2004 г. № 62 - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30411425&mode=p (с изм. и доп. по состоянию на 20.06.2021 г.).

Таблица 7

	ФЗ Российской Федерации от 3.08 2018 г. № 289-ФЗ	Закон Республики Таджикистан от 3.12.2004 г. № 62
Одной из целей является:		
	– обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами	- защита суверенитета и экономической безопасности Республики Таджикистан

По существу, целевые установки двух государств идентичны. Экономическая безопасность является видом национальной безопасности, гарантией независимости страны, важнейшим условием стабильности и улучшением жизнедеятельности таджикского общества¹.

Немаловажную роль в системе обеспечения национальной безопасности играет *прокуратура* Республики Таджикистан, которая осуществляет надзор за функционированием органов обеспечения безопасности страны². В соответствии с конституционным законом «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» целью функционирования единого централизованного органа является защита суверенитета, независимости, территориальной целостности страны, социально-экономических и иных прав и свобод человека и гражданина; демократического строя, правового статуса местных органов государственной власти, и местного самоуправления, религиозных и общественных объединений, политических партий и иных негосударственных образований³. В Российской Федерации» в

¹ Чиниев Д.Б. Экономическая безопасность Республики Таджикистан в условиях глобализации: дис. ... канд. экон. наук. М., 2010.

² Ст. 31 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» (в ред. Закона Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. №1137) - https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031 (дата обращения: 20.09.2021).

³ Ст. 4 Конституционного закона Республики Таджикистан от 25 июля 2005 г. № 107 «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» (в ред. от 20.06.2019 г. № 1607) - https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=9039 (дата обращения: 30.09.2019).

соответствии с законом о прокуратуре цель обозначена как обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства¹. И несмотря на то, что в законодательных актах нет прямого указания на обеспечение национальной безопасности, надзорный орган оказывают активное воздействие по защите от современных вызовов, внутренних и внешних угроз.

Защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности требуют согласованных действий всех органов государства вне зависимости от их ведомственной принадлежности и функционального предназначения. Поэтому прокуратура как орган универсального характера деятельности и полномочий занимает особое место среди субъектов обеспечения национальной безопасности и оказывает существенное влияние на различные сферы общественной жизни и способна действенно решать проблемы обеспечения национальной безопасности, прежде всего путем устранения и нейтрализации внутренних угроз².

В механизм обеспечения национальной безопасности входят и иные органы государства³. В ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» они определены как «иные государственные органы», несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за обеспечение безопасности. Подобная формулировка имеет общий харак-

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) – СПС Консультант-Плюс (дата обращения: 29.11.2021).

² Гальченко А.И. Роль прокуратуры в обеспечении национальной безопасности // Законность. 2015. № 12.

³ Конституционный закон Республики Таджикистан от 12 мая 2001 г. № 28 «О Правительстве Республики Таджикистан» (в ред. от 18.07.2017 г. №1455) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=21058 (дата обращения: 30.09.2021); «О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан» - Указ Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона от 30 ноября 2006 г. № 9 (в ред. от 19.11.2013 г. № 12) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16406 (дата обращения: 25.11.2020).

тер и, по сути, не определяет направление деятельности, не указывает на эффективные способы и формы участия в обеспечении безопасности.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О безопасности», главный участник обеспечения национальной безопасности - государство, реализующее данную функцию посредством органов законодательной, исполнительной и судебной властей¹. Анализ нормативных актов, специальной литературы² дает основания для расширения и конкретизации роли иных государственных органов местных госорганов исполнительной власти, органов самоуправления посёлков и сёл, граждан страны, которые непосредственно не обеспечивают национальную безопасность, однако играют важнейшую роль и обладают полномочиями в ее обеспечении.

Анализируя закон «О безопасности», можно прийти к выводу, что население представляется лишь в качестве нейтрального субъекта большой работы по защите национальной безопасности страны. Полностью поддерживаем позицию авторов, которые подчеркивают, что здесь заложена основная методологическая ошибка закона, незавершенность разработки теории национальной безопасности³. Нельзя забывать, что

¹Закон Республики Таджикистан «О безопасности» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон РТ от 15.03.2016 г., № 1283).

² Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г. № 527- IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»; Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности»; Стратегия национальной безопасности Республики Армения; Концепция национальной безопасности Республики Беларусь; Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики; Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики; Концепция национальной безопасности Республики Молдова; *Чиниев Д.Б.* Экономическая безопасность Республики Таджикистан в условиях глобализации: дис. ... канд. экон. наук. М., 2010; *Муродзода А.А.* Взаимодействие судебной власти с другими ветвями власти и государственными органами Республики Таджикистан // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017. № 4 (36). С. 41.

³ *Ильичёв И.Е.* Актуальные проблемы теории национальной безопасности // Проблемы правоохранительной деятельности. Международный журнал. 2017. № 1. С. 32.

именно граждане, население таджикского государства должны стать опорой, фундаментом противодействия преступным проявлениям. В теории национальной безопасности до настоящего времени не выработаны критерии безопасности на уровне местного управления в областях, городах и районах, сельских общин (джамоатов), тем не менее, именно граждане могут и должны вносить решающий вклад в обеспечение национальной безопасности по месту своего проживания.

Народ Таджикистана в массе своей не утратил главного качества, воспитанного в нем тысячелетиями – национальной идеи, патриотизма. Как было отмечено в Послании Президента Республики Таджикистан «...свобода и независимость являются для нас величайшим завоеванием и священной национальной идеей, несмотря на имеющиеся проблемы, мы и в дальнейшем будем направлять все свои стремления и усилия на их защиту, прочность и устойчивость, будем беречь и защищать это великое достояние нашей нации, словно зеницу ока»¹.

Всякая деятельность, связанная с обеспечением национальной безопасности, реализуется в тесном контакте с правоохранительными органами. В связи с чем человек являясь субъектом обеспечения национальной безопасности, в то же время становится ее объектом. Аргументом подобного вывода является 1 статья Конституции согласно которому Таджикистан, «... являясь социальным государством, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека», и статья 5 «права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством».

Фундаментальным тезисом теории национальной безопасности и базирующихся на ней документов стратегического управления должна стать опора на граждан, население страны, которое, по словам Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона, обладает твердой

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 г. - <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения: 12.01.2021).

волей, трудолюбием и высоким патриотическим чувством¹. Эта идея находит свое подтверждение в Стратегии реформы милиции, где решение главных профилактических задач предполагает взаимодействие с гражданским населением, которое является и источником информации о положении правопорядка, и субъектами, реализующими конкретные шаги в сфере правопорядка и общественной безопасности². Идея реализована в практической деятельности органов внутренних дел с введением должности помощников руководителей УМВД и ОМВД на местах по взаимодействию с общественностью, учреждениями и общественными организациями³. Проблема состоит в создании надежных каналов прямой и обратной связи, что позволит населению, с учетом их ожиданий, получать от органов внутренних дел, других правоохранительных структур понятную и одобряемую всеми информацию о деятельности сотрудников полиции, состоянии общественной безопасности, которая необходима для ориентации и коррекции индивидуальных стратегий каждого человека в комфортной и безопасной локальной среде. С другой стороны, расширены возможности населения в улучшении партнерских и доверительных связей⁴,

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2017 г. - <http://www.mmk.tj/ru/president/letter/> (дата обращения: 30.11.2021).

² Стратегия реформы милиции на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438 // Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/>. – Доступ свободный.

³ Приказ МВД Республики Таджикистан от 1 сентября 2016 г. № 53 «Об утверждении функциональных обязанностей помощников руководителей УМВД и ОМВД на местах по взаимодействию с общественностью, учреждениями и общественными организациями»: Распоряжение МВД Республики Таджикистан от 23 февраля 2013 г. № 10 с/п. «Об утверждении Положения участковых инспекторов милиции и Типового положения об отделе, отделении служебных участков милиции и опорных пунктов общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан: документы опубликованы не были.

⁴ *Янбухтин Р.М.* Организационно-правовые и духовно-нравственные основы взаимодействия органов внутренних дел с общественностью, институтами гражданского общества, населением // Актуальные проблемы деятельности органов внутренних дел / Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017. № 1. С. 56.

предоставлении сообщений об угрозах безопасности и их активном участии в разработке приоритетных задач противодействия угрозам общественной безопасности.

Круг прав и ответственности органов публичной власти направлен на обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности и устойчивого развития территорий согласно конституционному закону Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти». Так, ст. 5 указанного закона определяет, что принципом деятельности являются охрана прав и свобод человека и гражданина. Согласно данному принципу председатель района в пределах предусмотренных полномочий реализует меры для укрепления правого порядка и эффективности противодействия преступности, обеспечения безопасности граждан защите их прав и свобод, осуществляет необходимые меры при возникновении стихийных бедствий, эпидемий и других чрезвычайных ситуаций (ст.20).

В соответствии с законом о самоуправлении поселков и сёл, их деятельность основана на системе принципов, одними из которых являются законность и социальная справедливость; защита прав и свобод человека и гражданина (ст.5). Глава органа самоуправления (председатель Джамоата) (ст.19) организует работу среди населения по содействию правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка в населенных пунктах, проведении комплекса противопожарных мер на соответствующей территории, а в случае необходимости привлекает жителей на борьбу со стихийными бедствиями и ликвидацию их последствий¹. Данные органы, население страны

¹ Закон Республики Таджикистан от 5 августа 2009 г. № 549 «Об органах самоуправления поселков и сёл» (в ред. 04.04.2019 г. № 1598) -https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=28938 (дата обращения: 30.09.2019). В настоящее время в республике насчитывается 356 джамоатов, действующих в 3803 селах, и 47 поселковых джамоатов. Из числа районов областного подчинения 15 районов - с населением около 200 тыс. человек, 2 района с населением около 300 тыс. человек. Имеется 15 районов с населением от 12 до 40 тыс. человек (не считая районов Горно-Бадахшанской автономной области), около 50 джамоатов с населением от 975 до 53 тыс.

являются неотъемлемой частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан. В Китайской Народной Республике, согласно закону «О национальной безопасности» установлены обязанности населения республики, общественных организаций по защите от внутренних и внешних угроз, куда входят своевременное сообщение о преступной деятельности, причиняющей вред национальным интересам, предоставление достоверных сведений, которые стали известны данным лицам и имеют прямое или косвенное отношение к антиобщественной деятельности, причиняющей вред национальной безопасности, иное содействие¹.

Справедливо замечание о том, что фактическая отстраненность органов местного самоуправления от активного участия в обеспечении правопорядка на своей территории в современной России приводит к «ручному управлению» со стороны федерального центра, который несет всю ответственность за общественную безопасность на всех уровнях административно-территориального устройства страны — от крупных городов федерального значения до мелких сельских поселений². Это, в свою очередь, создает не всегда оправданное негативное восприятие местным населением качества полицейской работы органов федеральной власти, дискредитирует социальную направленность правоохранительной деятельности, порождает неоправданное стремление к патерналистской модели российской государственности, что свидетельствует о стагнации организационно-правовых форм партнерских отношений на территории местного самоуправления³

¹ Манцуоров А.Ю. Система обеспечения национальной безопасности Китайской Народной Республики: административно-правовой аспект // Юристъ-Правоведъ. 2016. № 6 (79). С. 42.

² Безруков А.В. Развитие взаимодействия органов внутренних дел и муниципальных органов в механизме обеспечения правопорядка // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. Выпуск 3 (34). С. 33.

³ Скрипкина Ю.Г. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами внутренних дел по охране общественного порядка на территории муниципального

Вышеизложенное дает основания сформулировать дополнение в ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» в части конкретизации задач и форм реализации деятельности указанных структур, а также граждан, которые в сфере своей деятельности непосредственно не обеспечивают национальную безопасность: «Министерства, агентства, государственные комитеты, государственные службы, главные управления Республики Таджикистан в соответствии со структурой органов государственной власти, местные госорганы исполнительной власти, органы самоуправления поселков и сел, граждане содействуют обеспечению жизненно важных интересов личности, общества и государства в рамках, предусмотренных основным законом государства (Конституцией Республики Таджикистан), другими законодательными актами.

Приоритетными задачами государственных структур, органов местного управления, населения страны, содействующих в пределах своих полномочий обеспечению национальной безопасности, являются:

- выявление, предупреждение, пресечение действий (бездействия) физических и юридических лиц, создающих прямую или косвенную возможность возникновения условий и факторов нанесения ущерба национальным интересам;

- удовлетворение требований государственных органов, обеспечивающих безопасность страны;

- обеспечение конфиденциальности и сохранности государственной тайны в сферах их деятельности;

- другие задачи, установленные нормативными актами.

Формат содействия включает:

- направление непосредственно или через свои вышестоящие органы Совету Безопасности предложения по совершенствованию законодательства, разработке практических путей и методов противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности;

образования (конституционно-правовые и организационные основы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2009. С. 24.

– участие в разъяснительной, пропагандистской работе по повышению уровня защищенности личности, общества и государства, материальных и духовных ценностей нации.

Граждане вправе создавать органы общественной самодеятельности (объединения, ассоциации) по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности по месту проживания, создавать общественные советы при воинских частях и специальных формированиях, а также оказывать содействие правоохранительным органам, обеспечивающим национальную безопасность, в качестве внештатных сотрудников и в других формах.

Граждане, оказывающие содействие органам при обеспечении общественной безопасности, пользуются гарантиями правовой защиты, установленной для сотрудников данных органов».

Предложенная формулировка конкретизации задач и форм исполнительской деятельности указанных структур, которые в рамках повседневного функционирования непосредственно не обеспечивают национальную безопасность не является бесспорным, тем не менее, она призвана конкретизировать элементы системы, слаженное комбинирование тактического, стратегического и оперативного управления в решении проблем обеспечения национальной безопасности государства.

Обобщая выше рассмотренные аспекты исследования роли и места правоохранительной деятельности органов государственной власти в решении задач обеспечения национальной безопасности таджикского государства, сформулируем полученные **выводы**:

1. Правоохранительная деятельность является важнейшим направлением функционирования органов государственной власти, которая реализуется специальными компетентными правоохранительными структурами по защите основ конституционного строя от преступных посягательств, наделенными возможностью правотворчества и применения мер правового регламентирования общественных отношений

в сфере противодействия вызовам и угрозам национальной безопасности государства.

2. Понятие «правоохранительные органы» можно считать собирательной операциональной и служебной дефиницией, которой разные авторы обозначают в рамках решения своих творческих задач особый сегмент государственных структур исполнения правоохранительной функции, имеющих относительно сходный потенциал правовых и организационных способов ее реализации.

3. В законе Республики Таджикистан «О безопасности» № 721 -2011г. определена система обеспечения безопасности. Ее образуют совокупность органов государства (силы), к которым относятся Вооруженные Силы, иные воинские формирования и воинские подразделения; органы национальной безопасности, внутренних дел, органы военной разведки, государственные структуры в сфере борьбы с коррупцией, органы чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые органы, таможенные и иные государственные органы взаимодействующие друг с другом и реализующие свою деятельность в рамках закона. Важнейшей функцией данной системы является «управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях». Считаем, что подобное положение закона может существовать только в случае, если оно полностью определяет объективную сущность общественных отношений в сфере безопасности. Тем не менее, формально-логическая конструкция закона является спорным в силу того, что силы обеспечения безопасности самоуправляемыми не являются, т.е., некоторым образом, самостоятельной замкнутой устойчивой системой, которой присуще инициативное целеполагание, имманентное ее свойствам, при отсутствии непосредственного контроля. Поэтому возникает необходимость в корректировке ст. 7 закона Республики Таджикистан «О безопасности» части формулировки основных

направлений деятельности государственных структур, обеспечивающих безопасность государства.

4. С точки зрения теории управления система обеспечения национальной безопасности включает в себя ряд подсистем, в перечень которых входит подсистема, предназначением которой является формирование идеологии, придает аргументирующую силу ее конечным результатам, в т.ч. посредством принятия нормативно-правовых актов, организует и координирует деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности; подсистема непосредственного обеспечения защищенности национальной безопасности от внешних и внутренних угроз; подсистему, состоящую из государственных и негосударственных объединений, участвующих в обеспечении национальной безопасности, посредством реализации делегированных им государством отдельных полномочий в различных сферах жизнедеятельности человека, общества, государства.

5. Среди субъектов обеспечения национальной безопасности особое место принадлежит Президенту Республики Таджикистан, который является Лидером нации, Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Таджикистан, Председателем Совета безопасности Республики Таджикистан, председателем Правительства страны, осуществляет общее руководство деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность. Непосредственное решение проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности, отводится Совету Безопасности Республики Таджикистан. Является коллегиальным органом в сфере обеспечения национальной безопасности при Президенте Республики Таджикистан. Разрабатывая тактические, стратегические и иные оперативные решения Совету Безопасности Республики Таджикистан, воплощает в жизнь главные направления внутренней и внешней политики страны. Совет Безопасности, по сути являясь штабным аппаратом Президента Республики Таджикистан, проводит обобщение

данных о реальном положении национальной безопасности; формирует стратегию и тактику по защите национальных интересов; координирует деятельность государственных структур в данной сфере. Совет Безопасности готовит предложения и рекомендации, разрабатывает и представляет проекты решений Президенту в исследуемой сфере и осуществляет контроль за их реализацией, принимает безотлагательные меры по устранению обнаруженных пробелов и недостатков, установлению факторов, влияющих на условия и причины их появления.

6. Назначение, целевые установки, направленность и осуществление функций органами обеспечения национальной безопасности свидетельствуют об устойчивости элементов системы обеспечения безопасности Республики Таджикистан. На основе исследования функций системы обеспечения безопасности можно прийти к выводу о последовательности направлений деятельности, которая включает в себя изучение ситуации, разработку долгосрочных стратегических мер по противодействию угроз национальной безопасности, участие в обеспечении общей и региональной безопасности в контексте международно-правовых актов, признанных Таджикистаном.

7. Анализ нормативной базы, мнений научного сообщества дает основания утверждать о приоритете в деятельности Национальной гвардии Республики Таджикистан выполнения задач по обеспечению безопасности государства, хотя реализация этой функции не обозначена в Законе Республики Таджикистан «О Национальной гвардии Республики Таджикистан» что свидетельствует о недостаточно выраженном предназначении национальной гвардии, как особой структуре в защите национальной безопасности государства. В правовой норме заложен свой логический фундамент и ее содержание должно исходить из тенденций и закономерностей общественного развития, отвечать национальным интересам населения страны. Автором предлагается формулировка предна-

значения Национальной гвардии Республики Таджикистан, в которой подчеркивается значимость Национальной гвардии Республики Таджикистан как составного элемента обеспечения национальной безопасности страны.

8. В государственную систему органов, обеспечивающих национальную безопасность, входят и другие государственные структуры. В ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» они отмечены как «иные государственные органы», несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за обеспечение безопасности. Подобная формулировка имеет общий характер и, по сути, не определяет направление деятельности, не указывает на эффективные способы и формы участия в обеспечении безопасности. Более того, местные органы исполнительной власти, органы самоуправления поселков и сел, население страны непосредственно не обеспечивают национальную безопасность, однако играют важнейшую роль и обладают определенными полномочиями в ее обеспечении. Анализируя закон «О безопасности» можно прийти к выводу, что население представляется лишь в качестве нейтрального субъекта большой работы по защите национальной безопасности страны. Именно здесь заложена основная методологическая ошибка закона, незавершенность разработки теории национальной безопасности. Одна из главных идей теории национальной безопасности и базирующихся на ней документов стратегического управления, её основа, безусловно, состоит в опоре на граждан, население страны, не утратившего ценного наследия таджикской нации. Поэтому в сегменте актуального правового регулирования требуется конкретизация задач и форм реализации деятельности указанных структур, местного населения, которые в сфере своей деятельности непосредственно не обеспечивают национальную безопасность.

§ 1.3. Общественная безопасность как государственно-правовой институт противодействия внутренним угрозам национальной безопасности

Строительство правового общества таджикского государства реализуется через одну из фундаментальных идей, которой является обеспечение верховенство закона, национальных интересов, защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение условий для достойной жизни жителей страны. Для осуществления этой идеи необходимы безопасность и стабильность, основанная на правопорядке. Безопасность и стабильность лежат в основе развития государства¹. Видение будущего республики остается неизменным и заключается в сохранении, обеспечении единства и национальной безопасности, осуществлении принципов социальной справедливости и экономической эффективности, улучшении благосостояния таджикского народа².

Такое положение во многом определено политической ситуацией и экономической обстановкой внутри государства, а также глобальными геополитическими реалиями в Центрально-Азиатском регионе и в мире, где происходит качественное преобразование существовавших межгосударственных и межнациональных отношений³. Не является секретом, что преступность становится одной из угроз национальной безопасности. Отсюда цель любого государства состоит в обеспечении национальных интересов, безопасности личности, общества и самого государства от криминальных посягательств⁴.

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22 декабря 2017 г. - <http://www.mmktj.ru/president/letter/> (дата обращения: 10.06.2021).

² Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 г. № 636.

³ *Раджабов Д.Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. Душанбе, 2015. С. 15.

⁴ *Конов А.Н.* Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы

Национальная безопасность, как состояние защищенности национальных интересов, проявляет себя во взаимосвязанных и обусловленных друг другом видах безопасности, предусмотренных Конституцией Республики Таджикистан и законодательными актами государства. К таковым прежде всего относятся экономическая, продовольственная, общественная, военная, экологическая, информационная безопасность¹. В законодательстве Российской Федерации обозначены несколько иные стратегические приоритеты, которые, по существу, составляют целостное единство и включают в себя сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; оборону страны; государственную и общественную безопасность; информационную, экономическую безопасность; научно-технологическое развитие; экологическую безопасность и рациональное природопользование; защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; стратегическую стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество².

Развернутый понятийный аппарат, структурное построение общественной безопасности достаточно подробно представлено в монографии коллег из Белгородского юридического института имени И.Д. Путилина³. Однако эта тема представляется неисчерпаемой. Периодически в научных исследованиях можно встретить смешивание понятий «национальная безопасность» и «общественная безопасность». Научная зна-

международной научно-практической конференции //под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. Душанбе: «Эр-граф», 2018. С. 144.

¹ Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. № 1137, 15.03.2016г. № 1283, 03.08.2018 г. № 1540) - https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031 (дата обращения: 26.06.2021).

² *Стратегия национальной безопасности Российской Федерации* (утв. Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400) Доступ из СИПС «КонсультантПлюс».

³ Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография / И.Е. Ильичёв, Э.В. Богмацера, К.В. Буяева [и др.]; под общ. ред. д.ю.н., проф. И.Е. Ильичёва. Белгород: Бел. ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018.

чимось правильного понимания рассматриваемой категории вызывает необходимость решения «...методологических проблем общей и специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать и анализировать проблемы безопасности государства»¹.

По мнению отдельных ученых «...силы и средства обеспечения национальной безопасности и обеспечения режима чрезвычайного положения при активизации социально-политических процессов в Республике Таджикистан сосредотачивают свои усилия и ресурсы во внутривнутриполитической, экономической, социальной сферах, в сфере науки и образования, в международной, духовной, информационной, военной, оборонно-промышленной и экологической сферах, а также в сфере общественной безопасности»². В данном случае автор смешивает категории «национальная безопасность» и «общественная безопасность». Если проанализировать концептуальные подходы (систему взглядов) Российской Федерации, можно убедиться, что общественная безопасность - одно из приоритетных направлений государственной политики, которая определяется как «... состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»³. Как замечает профессор А.М. Воронов: «При

¹ Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / под ред. Е.А. Матвиенко. М.: ДГСМ МВД России, 2014. С. 8.

² Юсуфов А.Х. К вопросу национальной безопасности и обеспечения режима чрезвычайного положения при активизации социально-политических процессов в Республике Таджикистан // Обеспечение общественной безопасности при активизации социально-политических процессов в современных условиях: материалы шестнадцатой международной научно-практической конференции (Москва, 27 ноября 2014 г.). М.: Академия управления МВД России, 2014. С. 433.

³ П. 4 Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.) / <http://www.kremlin.ru/acts/news/19653>. (дата обращения: 20.09.2021).

таким подходе приоритет отдан оперативно-розыскной деятельности субъектов безопасности (правоохранительных органов), которая заключается именно в выявлении, предупреждении, раскрытии и профилактике преступлений, а также административных правонарушений в сфере общественной безопасности»¹. Кроме того, «национальная безопасность» - это защищенность от внутренних угроз и угроз извне. В подтверждение этому можно сослаться на мнение Х.К. Холова, который подчеркивает, что «... национальная безопасность выступает в форме обобщенного критерия, характеризующего способность страны сохранить свою территориально-государственную целостность, суверенно решать политические, экономические, социальные и иные вопросы, и выступать в качестве самостоятельного субъекта системы межгосударственных отношений»².

В рамках категории «национальная безопасность» теоретический и практический интерес вызывает система научных взглядов на терминологию общественной безопасности и, в частности, на объект защищенности в силу того, что существует неопределенность понятийного аппарата, в должной мере отражающего существо этого феномена³. Анализ различных нормативных правовых актов, концептуальных документов стран Содружества Независимых Государств (СНГ), свидетельствует о том, что несмотря на общность многих черт, отсутствует единое понимание понятия «общественная безопасность». Связанно это прежде всего с тем, что каждое независимое государство определяет свои концептуальные позиции применительно к собственным условиям

¹ Воронов А.М. Концепция общественной безопасности: вопросы реализации // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. Выпуск № 4 (26). С. 38.

² Холов Х.К. Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: автореф. ... канд. полит. наук. Душанбе, 2011 - <http://do.gendocs.ru/docs/index-167718.html> (дата обращения: 20.09.2021).

³ Аникиенко В.Н. Содержание, назначение и взаимосвязь правовых категорий «безопасность», «продовольственная безопасность», «общественный контроль», «государственный контроль» // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 3.

жизнедеятельности общества. Однако неоднозначность восприятия тех или иных определений нередко приводит к усложнению понятийного аппарата, что порождает многочисленные дискуссии и бессмысленные споры.

В Российской Федерации под общественной безопасностью понимается состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера¹. В законе Республики Таджикистан «О безопасности» общественная безопасность рассматривается как политико-правовая, духовно-нравственная и социальная защищённость жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб². Термин «общественная безопасность» широко используется в уголовном кодексе Республики Таджикистан, законодательстве об административных правонарушениях в качестве защищаемых человеческих ценностей, а также родовых объектов преступной деятельности³.

В законе Республики Казахстан общественная безопасность рассматривается как состояние защищённости жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность⁴.

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации – Утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г. - <http://kremlin.ru/events/president/news> – (дата обращения: 03.06.2021).

² Закон Республики Таджикистан «О безопасности».

³ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г. № 574 (по состоянию на 02.01.2019 г.); Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях (принят Законом Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 г. № 455) (по состоянию на 02.01.2019 г.).

⁴ Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» - <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527> - – (дата обращения: 03.06.2021).

Авторами Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики сфера общественной и государственной безопасности объединена и включает широкий спектр проблем государства, которые необходимо решать, начиная от культивирования общественной идеологии, в основе которой лежат мотивы гражданской общности всего населения страны, воспитания патриотизма, интернационализма и толерантности у всех членов сообщества независимо от возраста, пола, национальности и вероисповедания и заканчивая необходимостью активной работы по пресечению подрывной деятельности спецслужб иностранных государств и используемых ими организаций¹.

Согласно Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, обеспечение жизнедеятельности и безопасности населения, общественной безопасности, снижение криминализации общества и уровня преступности зависит от решения проблем национальных интересов в социальной сфере государства².

Отметим, что все многообразие имеющихся определений в нормах законодательных и подзаконных актов, теоретических изысканиях имеет право на свое существование, так как в них отражается национальная потребность выражения идеологических, мировоззренческих подходов в категории «безопасность» применительно к условиям жизнедеятельности общества. Тем не менее, предлагаемые теоретические конструкции имеют право на существование, если они освещают не субъективные представления, а отталкиваются от объективной сущности рассматриваемого понятия. Еще в советской России известный правовед, криминолог Н.Н. Полянский категорично утверждал: «Дать надлежащую форму, определяющую тер-

¹ Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики от 12.06.2012 г. - <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1339492740> - (дата обращения: 15.06.2021).

² Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» <http://www.kgb.by/ru/ukaz575/> - (дата обращения: 15.06.2021).

мин, – это иногда может иметь значение не меньшее, чем иное, даже серьезное, техническое открытие»¹.

Обратим внимание на то, что в Российской Федерации в качестве объектов выступают прежде всего человек, гражданин, а также ценности общества (материальные, духовные). Отсюда напрашивается вывод, что приоритетным объектом общественной безопасности является человек, его защищенность. Многие авторы именно так рассматривают структуру общественной безопасности, подчеркивая, что «на индивидуально-личностном уровне обеспечение общественной безопасности – это состояние защищенности прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а равно и его мировоззренческих, морально-нравственных и т.п. ценностей, принципов и правил поведения»².

В документах Таджикистана, Казахстана приоритет отдается защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, т.е. неопределенному кругу лиц. В ст. 1 Закона Республики Таджикистан «О милиции» предназначением милиции является защита прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка, интересов общества и государства от преступных и иных посягательств³.

Согласно федеральному закону Российской Федерации «О полиции» (ст.1), предназначением полиции является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности⁴. В этом предложении с точки зрения передачи слов и граммати-

¹ Полянский Н.Н. О терминологии советского закона // Проблемы социалистического права. 1938. № 5. С. 132.

² Воронов А.М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления: монография. М.: ВНИИ МВД России, 2004. С. 26.

³ Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» (в ред. законов РТ от 27. 11.2014 г. № 1140).

⁴ Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 30.04.2021).

ческих форм изложения материала (правил орфографии) союз «и» фактически разделяет категорию «общественная безопасность» от личной безопасности. Отсюда напрашивается вывод о том, что установка нормы права формулирует предназначение полиции в обеспечении безопасности личности, а также общественной безопасности или, иными словами, как отмечается в Стратегии реформы милиции Республики Таджикистан,¹ в создании и поддержании безопасной социальной среды². Так, в Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года отмечалось, что создание комфортной и безопасной социальной среды связано со значительным снижением уровня преступности, повышением эффективности системы защиты граждан от ЧС природного и техногенного характера³.

В подтверждение сказанному можно сослаться на норму права в Жилищном кодексе РФ, регламентирующую неприкосновенность жилища. В ч.1 ст. 3 Жилищного кодекса возможно без согласия законных владельцев проникновение в жилище лишь в исключительных случаях «обеспечения их личной безопасности или общественной безопасности»⁴. В законе Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» в задачи ОРД входит обеспечение безопасности государства (ст.3)⁵.

¹ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы – Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 г., № 1438.

² Социальная среда – совокупность материальных, экономических, политических, духовных, экологических, иных условий существования, формирования, жизнедеятельности каждого конкретного индивида, а также социальных общностей.

³ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года – Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.02.2017 № 172, от 28.09.2018 № 1151).

⁴ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021).

⁵ Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 г. № 131 «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. Законов КР от 28.07.2017 г. № 162) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=350 (дата обращения: 29.06.2020).

Применительно к нашему исследованию, сфера правоохранительной деятельности может быть разделена на обеспечение безопасности личности, обеспечение государственной, общественной безопасности¹. Так, в соответствии с законом «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» № 226-ФЗ - 2016 г. предназначением национальной гвардии Российской Федерации является обеспечение «государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина»².

В Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России подчеркивается направленность посредством усиления роли государства как гаранта безопасности, обеспечения государственной и общественной безопасности совершенствования правового регулирования, предупреждения антисоциальной деятельности, улучшения сотрудничества государственных органов с населением, повышения доверия граждан к правоохранительным органам и судебной системе³.

Отсюда можно сделать заключение о том, что общественная безопасность как характеристика состояния наименьшей уязвимости от негативных воздействий - есть устойчивое количественно-качественное обозначение параметров защищенности от угроз *не конкретной личности, а неопределенно-*

¹ Некоторые исследователи (И.И. Басецкий, В.С. Гайдельцов, Я.Н. Радюшин, С.А. Трахименок и др.) выделяют в ней несколько уровней: личную, общественную и государственную – *Вакульчик М.А.* Теоретические и прикладные аспекты применения республиканской системы мониторинга общественной безопасности в борьбе с преступностью // Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности : республиканская научно-практическая конференция (Минск, 2 июня 2017г.): тезисы докладов /[редколлегия: А.Н. Тукало (ответственный редактор) и др.]. Минск: Академия МВД, 2017. С. 13-14.

² Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021).

³ П. 5 Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 - 2023 годы: Приказ МВД России от 30 марта 2020 г. № 191 «Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020-2023 годы» - СПС СТРАС «ЮРИСТ» (дата обращения: 02.02.2021).

го круга лиц и их формальных и неформальных объединений (социума), таких, например, как жителей муниципальных образований (джамоатов), трудовых коллективов, зрителей спортивных состязаний, участников митингов, демонстраций, обычных пешеходов, других социальных групп, в итоге - общества в целом¹.

Одним из признаков общественной безопасности является ее обеспеченность государственной правоохранительной системой, куда входят: судебная власть, которая исполняет правосудие по делам об уголовных преступлениях и административных правонарушениях, которые посягают на безопасность личности, интересы и ценности общества и государства²; органы прокуратуры, которые осуществляют надзор за соблюдением законности и координируют работу по противодействию антиобщественным проявлениям; органы национальной безопасности Республики Таджикистан, обеспечивающие национальную безопасность Республики Таджикистан в политической, социально-экономической, военно-стратегической, информационной, научно-технической и экологической сферах, в задачу которой входит также предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие тяжких преступлений³.

Что касается объекта общественной безопасности в правовых и концептуальных документах Российской Федерации (человек, гражданин) и документах ряда других стран СНГ, таких, как Республика Таджикистан, Казахстан, Белоруссия, Кыргызская Республика (граждане), то вопрос заключается

¹ Сидорова А.З. Криминологическая безопасность образовательных организаций: понятие и субъекты // Алтайский юридический вестник. 2019. № 2 (26). С. 90.

² Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.12.2018 № 26-КГ18-61 - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 30.11.2020).

³ Ст. 11 Закона Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 362 «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., № 3, ст. 183; 2011 г., № 6, ст. 457; 2013 г., № 7, ст. 513, № 12, ст. 886; 2014 г., № 11, ст. 654; 2015 г., № 7-9, ст. 701; 2016 г., № 3, ст. 138; Закон РТ от 24.02.2017 г., № 1384, от 17.05. 2018 г. № 1523).

не только в простом сравнении «единичное-множественное». Речь идет о проблеме соблюдения приоритетов прав и свобод человека, частных и публичных интересов, которые нередко рассогласуются между собой, когда в реалиях возникает дилемма между необходимостью соблюдения законных прав большинства вопреки формально таким же законным правам меньшинства.

В том же направлении развивается и международная судебная практика, весьма ярко реализующая и возможности, и концептуальные государственные подходы к вопросу ограничения частной, личной сфер гражданина в общественных интересах. Так, Верховный суд Израиля провозгласил принцип, согласно которому публичный интерес в сфере национальной безопасности и обеспечения общественного порядка может накладывать существенные ограничения на свободу слова или свободу вероисповедания при условии, если с определенной долей уверенности можно говорить о ситуации, когда использование этих прав наверняка нанесет существенный ущерб национальным интересам и общественному безопасности¹.

Демократические основы современного государства предполагают приоритет прав, свобод гражданина и равный этому объем личной ответственности, взятых на себя обязанностей. Лишь баланс в соотношении прав и обязанностей дает возможность создания и поддержания безопасной социальной среды. Однако наблюдаемый в последнее время перекос в сторону личных прав и свобод, прогнозируемо может привести к кризисным явлениям в обществе.

В научной литературе справедливо отмечается, что российское законодательство часто не определяет содержание употребляемых понятий, что способствует их различной интерпретации на практике деятельности органов внутренних

¹ Болгова В.В., Новопавловская Е.Е. Обеспечение баланса публичного интереса и неприкосновенности частной жизни посредством конституционного судопроизводства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. № 4 (34). С. 26, 27.

дел. Последствием чего являются ошибки и упущения в выработке задач и оперативном реагировании на различные виды публичных выступлений граждан¹.

Сфера общественной безопасности характеризует не только защищенность населения, материальные и духовные ценности общества нормами уголовного, административного, других отраслей права от противоправных посягательств, опасностей техногенного, природного, биологического и иного свойства, но и распространяется также на нарушения единого правового пространства государства, что напрямую влияет на национальную безопасность, потенциальные и реальные угрозы, связанные с реализацией социальной и судебной справедливости, законности и правопорядка.

В этой связи представляется важным обратиться к проблеме сохранения единого правового пространства таджикского государства, которая состоит в попытках игнорирования природы правовой семьи и учета уникальности таджикской идентичности в законодательном процессе, что неизбежно приводит к дисбалансу правовых отношений, отрицательно отражается на сознании населения.

В юриспруденции, как комплексной науке о сущности государства и права, общественная безопасность выступает в качестве юридической категории, характеризующей защищенность населения, материальные и духовные ценности общества нормами уголовного, административного, других отраслей права от противоправных посягательств, опасностей техногенного, природного, биологического и иного свойства. Но содержание общественной безопасности шире и не ограничивается обеспечением государственной защищенности строго определенного набора общественных отношений, складывающихся в сфере жизни личности, общества и государства, безопасной работы государственных институтов.

¹ *Konmee H.B.* Административно-правовая охрана порядка организации и проведения публичных мероприятий: автореф. дис ... канд. юрид. наук. М.: МА МВД России, 2001. С. 9-10.

Понятийный аппарат общественной безопасности охватывает и нарушения единого правового пространства, что непосредственно влияет на национальную безопасность государства¹, возможные и реальные угрозы в связи с реализацией законности, судебной справедливости и правового порядка, в том числе на состояние преступности, развитие ее организованных форм, коррупции, терроризма, экстремизма, транснациональной преступности, организации незаконной миграции, торговли людьми, наркобизнеса, незаконного оборота оружия, которые в совокупности способствуют снижению уровня защищенности прав и свобод человека, общечеловеческих ценностей и в последнее время не удовлетворяют ожидания общества. Из чего можно заключить, что успешное решение проблем оценки уровня обеспечения общественной безопасности возможно с учетом политических, экономических, социальных, духовно-нравственных, правовых особенностей развития государства с использованием методологии системного анализа.

Общественная безопасность как состояние надежной защиты граждан и общегражданских ценностей от преступных посягательств в большинстве правовых систем урегулировано правовыми установлениями. Это свидетельствует о том, что защищенность населения от антиобщественных деяний², опасностей социального, биологического, техногенного, природного характера осуществляется на основе права. Анализируя уголовно-правовую характеристику термина «общественная безопасность», следует отметить, что преступ-

¹ Гасанкадиев Т.Г., Бойко Д.В. Противодействие экстремизму как одно из направлений правоприменительной политики современной России // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. Выпуск 1 (32). С. 11.

² Например, преступление ст. 197 УК Республики Таджикистан: Небрежное хранение оружия, связанное с обеспечением общественной безопасности: небрежное хранение огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств законным владельцем, создавшее условия для их использования другим лицом, если это повлекло по неосторожности тяжкие последствия, совершаются путем бездействия.

ления в УК Республики Таджикистан, объектом которых являются общественные отношения в области защищенности жизни, здоровья и благополучия населения Республики Таджикистан, а также национальных ценностей от возможных опасностей и угроз, способных нанести им какой-либо ущерб, рассматриваются в гл. 21, в которую включены ряд статей, начиная со ст.179 – Терроризм и заканчивая ст. 199 - Незаконный оборот пиротехнических изделий. Отличительная черта этих преступлений заключается в том, что они общественно опасны и причиняют вред интересам не конкретного гражданина, а затрагивают объективно значимые потребности неопределенного круга физических лиц.

Государства - члены СНГ, в силу определенного единства объективных закономерностей развития и функционирования, имеют много общих черт, но есть ряд определенных отличий в государственно-правовых процессах и явлениях, связанных с обеспечением общественной безопасностью. Для изучения сходства и имеющихся отличий в качестве инструментария более всего приемлем сравнительно-правовой метод анализа правовых систем, который, на наш взгляд, допустим и при сопоставлении правовых норм, подходов, принципов, форм и методов нормативно-правового и организационного регулирования проблем общественной безопасности Российской Федерации, Республики Таджикистан, других суверенных стран Содружества Независимых Государств (СНГ).

В юридической практике стран СНГ существует способ совершенствования законодательств субъектов права в различных областях общественных отношений посредством разработки модельных законов. Модельный закон (model law), обладая нормативно-консолидирующим характером, содержит общие рекомендации возможных правовых решений различных вопросов¹. Подобные законодательные акты

¹ Цивилистическая концепция интеллектуальной собственности в системе российского права: монография / под общ. ред. М.А. Рожковой. М.: Статут, 2018; *Иванцова Н.В.* Модельный уголовный кодекс для государств-участников СНГ и

носят лишь рекомендательный характер и являются рабочим инструментарием выработки единого подхода в рамках законодательства при международном сотрудничестве стран-участниц СНГ.

Модельные законы в основном призваны создать единую платформу организации правового регулирования, координации нормативной позиции субъектов законодательной деятельности относительно различных внутригосударственных вопросов. Общий политический, социально-экономический путь развития стран СНГ обуславливает существование практически тождественных конструкций правовой регламентации различных сфер жизнедеятельности. Суверенный законодатель привносит к «модельным» нормам особенности своей правовой культуры, но в основных принципиальных вопросах преобладает единый подход¹. Это очень важно для международной практики, когда в условиях формирования новых вызовов и угроз страны – участницы СНГ в зависимости от защиты своих национальных интересов, осуществляют единую политику по выработке мер обеспечения общественной безопасности, как составного компонента национальной безопасности, разрабатывают универсальные подходы к противодействию преступности, формулируют единые подходы к противодействию преступным проявлениям, особенно в сфере борьбы с экстремизмом, терроризмом, наркоторговлей, проводят согласование взглядов по решению вопросов социальной политики, приведение национальных законов в соответствие с международным правом, устраняют пробелы в законодательстве и правоприменительной работе.

уголовное законодательство Российской Федерации: сравнительно-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6.

¹ *Миловидова А. С.* Правовое регулирование деятельности полиции в странах СНГ // Российская полиция: три века служения Отечеству [Электронный ресурс]: Материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. Санкт-Петербург, 23–25 апреля 2018 г. / Под ред. Н.С. Нижник. – Электронные дан. (19,6 Мб). СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. С. 1778-1781.

Результаты использования сравнительно-правового метода свидетельствуют о наличии единого подхода к нормам права предусматривающих ответственность по преступлениям против общественной безопасности в национальных уголовно-правовых системах, что можно продемонстрировать на примере фрагмента сравнительной таблицы статей уголовного кодекса, по Модельному Уголовному кодексу для стран - участников СНГ¹, Уголовному кодексу Российской Федерации², Уголовному кодексу Республики Таджикистан³, Уголовному кодексу Республики Казахстан⁴ (Приложение 7):

Таблица 8

Уголовный кодекс				
Преступления против общественной безопасности				
1	2	3	4	5
№	Модельный УК для стран-участников СНГ	Уголовный кодекс Российской Федерации	Уголовный кодекс Республики Таджикистан	Уголовный Кодекс Республики Казахстан
1	Статья 182. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма	Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма	Статья 180. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма	Статья 273 Заведомо ложное сообщение об акте терроризма
2	Статья 183. Организация незаконного военизиро-	Статья 208. Организация незаконного	Статья 185. Организация незаконного	Статья 267 Организация незаконного

¹ Модельный Уголовный кодекс для государств - участников СНГ был принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи стран-участников СНГ от 17.02. 1996 г. - Система ГРАНТ: <http://base.garant.ru/2566472/#ixzz5pObuNvAL> (дата обращения: 30.05.2019).

² Уголовный кодекс Российской Федерации – СПС Консультант Плюс (дата обращения: 01.07.2021).

³ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г. № 574 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2019 г.) - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325#pos=8;-175 (дата обращения: 30.05.2021).

⁴ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V (с изм. и доп. по состоянию на 02.07.2021 г.) (дата обращения: 30.08.2021).

	ванного формирования	вооруженного формирования или участие в нем	вооруженного формирования	вооруженного формирования
3	Статья 184. Бандитизм	Статья 209. Бандитизм	Статья 186. Бандитизм	Статья 268. Бандитизм
4	Статья 185. Создание организованной группы или преступного сообщества либо участие в преступном сообществе	Статья 210. Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)	Статья 187. Организация преступного сообщества (преступной организации)	Статья 262. Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них
		Статья 210.1. Занятие высшего положения в преступной иерархии		

Названия и диспозиции вышеуказанных статей показывают определенную схожесть модельного УК, и статей УК Республики Таджикистан, РФ.

Следует обратить внимание на ряд статей, которые характеризуют схожесть позиций относительно общественной опасности деяния. В частности, заведомо ложное сообщение об акте терроризма. Как справедливо отмечается в специальной литературе, обоснованность статьи УК очевидна и криминологически оправдана¹

Концепция правовой политики Республики Таджикистан, направлена на выработку мер по снижению отрицательного влияния процесса глобализации, противодействию

¹ *Просочкин А.М., Петрашева Н.В.* Усиление уголовной ответственности за заведомо ложное сообщение об акте терроризма: проблема конструирования уголовно-правовых санкций // Юристъ-Правоведъ. 2019. № 1 (88). С. 85.

терроризму, экстремизму и другим глобальным угрозам. Концепция отмечает пробелы единого правового пространства государства, состоящие в игнорировании особенностей правовой семьи¹ и учете уникальности таджикской идентичности в процессе правотворчества, что с неизбежностью ведет к дисбалансу в правовых отношениях, отрицательно отражается в сознании населения страны. Беспорядочные и необоснованные изменения и дополнения в нормативно-правовые акты делают громоздкими содержание этих документов и часто соблюдение требований законов становится трудным, что способствует развитию правового нигилизма в обществе и снижению уровня правового восприятия². Еще в IV–III вв. до н. э. Лао-Цзы, в своем трактате «Дао Дэ Цзин» (Книга о Пути жизни) отмечал «Страна управляется справедливостью, ... когда в стране много запретительных законов народ становится бедным. Когда растут законы и приказы, увеличивается число воров и разбойников»³.

Применение сравнительно-правового метода для анализа норм Модельного Уголовного кодекса СНГ⁴, Уголовного кодекса Российской Федерации⁵, Уголовного кодекса Республики Таджикистан⁶, позволяет выявить определенные

¹Правовая семья - понятие сравнительного правоведения, которое представляет собой совокупность национальных правовых систем с их определенной общностью источников права, основных понятий, структуры права и исторического пути его формирования - <https://go.mail.ru/> (дата обращения: 07.08.2021).

² Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы – Утв. указом Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 года № 1005 «О Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы» https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35835910#pos=15;-59_ (дата обращения: 07.08.2021).

³ *Лао-Цзы. «Дао Дэ Цзин» Книга о Пути жизни.* М.: Феория, 2010.

⁴ *Иванцова Н.В.* Модельный уголовный кодекс для государств-участников СНГ и уголовное законодательство Российской Федерации: сравнительно-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6.

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации ред. от 30.12.2021) – СПС Консультант Плюс (дата обращения: 30.12.2021).

⁶ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2019 г.) - <https://>

расхождения в формулировании статей уголовного кодекса, предусматривающих ответственность за преступления против общественной безопасности. Это наглядно продемонстрировано в фрагменте сравнительной таблицы:

Таблица 9

Уголовный кодекс			
Преступления против общественной безопасности			
1	2	3	4
№	Модельный УК для государств-участников СНГ	Глава 24 УК Российской Федерации	Глава 21 УК Республики Таджикистан
1	Статья 177. Терроризм	Статья 205. Террористический акт	Статья. 179. Терроризм
2	Статья 177(1). Вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие осуществлению террористической деятельности	Статья 205.1. Содействие террористической деятельности	Статья 179(1). Вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению
3	Статья 177(2). Финансирование преступлений террористического характера или террористической организации	Ч.4. статьи 205.1 Организация совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.3, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211 настоящего Кодекса, или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма	Статья 179(2). Финансирование преступлений террористического характера

//online.zakon.kz /Document/?doc_id=30397325#pos=8;-175 (дата обращения: 30.07.2021).

Статья 177(3). Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма	Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма	Статья 179(3). Публичные призывы к совершению преступлений террористического характера и (или) публичное оправдание террористической деятельности
	Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем	
	Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации	
	Статья 205.6. Несообщение о преступлении	

Отметим провозглашенную приоритетность Уголовного кодекса Республики Таджикистан применительно законодательных актов, предусматривающих борьбу с такими, например, преступлениями, как противодействие коррупции, торговле людьми, экстремизму, терроризму, организованной преступности, легализации преступных доходов, в правоприменительной деятельности, которая должна быть неизменной¹. Поэтому законодательное решение вопросов правоприменительной организации террористического сообщества и участия в нем, несообщения о преступлении террористического характера также актуальны для правового порядка Республики Таджикистан, развития национальной правовой системы и эффективного регулирования общественных отно-

¹ П. 26 Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы – Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 года № 1005.

шений, устранения пробелов в действующем законодательстве, что в принципе соответствует целевым установкам концепции правовой политики страны, задачам создания в Республике Таджикистан атмосферы полного нетерпения терроризму и экстремизму, в любых их формах и проявлениях¹. Отсюда можно сформулировать вывод о необходимости дополнения преступлений против общественной безопасности такими составами, как организация террористического сообщества и участие в нем, несообщение о преступлении террористического характера.

Отсутствие единого методологического подхода и последовательности реализации уголовной политики, возрастание количества перманентных изменений отмечается также в российском законодательстве, что негативно сказывается на функционировании всех правоприменительных органов России².

Правотворческая деятельность представляет собой не столько правовое, сколько, прежде всего, социально-правовое явление. Присоединяемся к мнению Б.В. Волженкина о том, что современное развитие уголовно-правовой системы определяется такими процессами, как мировая глобализация, которая наряду с позитивными моментами, влечет развитие транснациональной преступности; растущее влияние правовой семьи на унификацию национального законодательства; обратная сторона бурного роста информационно-коммуникационных технологий, которые порождают новые угрозы национальной безопасности, виды и формы общественно опасных деяний³. Кроме того, воздействие глобализации сказывается

¹ Единая концепция Республики Таджикистан по борьбе с терроризмом и экстремизмом -утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 28 марта 2006 г. № 1717.

² *Максименко А.В., Черняков С.А.* Проблемы соотношения уголовной политики и уголовного права / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции // под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. Душанбе: «Эр-граф», 2018. С. 143.

³ *Волженкин Б.В.* Российское уголовное право: традиции, современность, будущее. СПб, 2005. С. 20.

на переосмысливании современных теорий, связанных с правами человека, которые концептуализировали гуманизм, место и роль международного права, сокращение усмотрения и значимости национального законодательства¹. На регулирование общественных отношений в сфере формирования уголовного законодательства Республики Таджикистан также влияет социально-политическая ситуация в Центральном-Азиатском регионе, которая характеризуется усилением радикальных процессов с их потенциальной и реальной возможностью перерастания в экстремистские проявления.

Нормы права, определяя правомерность поведения субъектов в сфере общественной безопасности, характеризуют правовое содержание данной правовой категории. Нормативные акты, запрещая совершение общественно опасных деяний, устанавливают меру ответственности за совершение противоправных поступков. Уголовная ответственность считается законно определенной лишь при условии соразмерности характеру и степени общественной опасности криминализируемого антиобщественного деяния². Так, одной из задач уголовного Кодекса (УК) Республики Таджикистан является определение опасных для личности, общества или государства деяний, которые признаются преступлениями, установление видов наказания и иных мер уголовно-правового характера за их совершение³.

В правоведении деяние считается преступным лишь тогда, когда оно опасно для общества. Поэтому общественная опасность несет в себе основное материальное свойство пре-

¹ Суталинова (Курманалиева) Н.А. Социальные основы соотношения и взаимосвязи принципа гуманизма с другими принципами права // Евразийский юридический журнал. 2019. № 1 (128). С. 118.

² Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2017 № 2-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 01.10.2021).

³ Ч. 2 ст. 2 Уголовного кодекса Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574.

ступных посягательств, является ключевым мерилом преступности. Безопасность – это качественная характеристика. Безопасность – это качественная характеристика¹. Как считают некоторые авторы, качественная характеристика общественной опасности выражена объективными и субъективными признаками².

Субъективность объясняется проблематичностью заблаговременного установления пограничного состояния между реальными и потенциальными видами опасности и безопасностью в условиях, когда отсутствуют критерии и методы точного выявления круга потенциальных и реальных угроз гражданам, обществу, ценностям от каких-либо действий (бездействия) физических и юридических лиц как источников повышенной опасности³. Авторы монографии по основам общественной безопасности осторожно говорят о том, что одним из индикаторов общественной безопасности в первом приближении можно считать масштабы и структуру преступных проявлений в государстве⁴. Кроме того, субъективность состоит в принятии решений, на качество которых влияет степень ответственности, патриотизма, специальной подготовки, национальной идентичности, уровня правосознания судейского корпуса, других субъектов правоприменения.

¹ Болтанова Е.С., Здоровцева А.А и другие. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика: монография (отв. ред. проф. А.Ф. Ноздрачев) - Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: Юр. фирма «Контракт», 2017.

² Акинина Н.Ю., Анисимов В.Ф., Анисимов И.В. Критерии степени общественной опасности деяния как способ разграничения преступного и непроступного // Российский следователь. 2018. № 12.

³ Воронов А.М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления: монография. М.: ВНИИ МВД России, 2004. С. 33.

⁴ Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография / И.Е. Ильичёв, Э.В. Богмацера, К.В. Буяева [и др.]; под общ. ред. д.ю.н., проф. И.Е. Ильичёва. Белгород: Бел. ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. С. 27.

Объективность характеризуется тем, что стратегия современного формирования уголовного законодательства базируется на важности отражения в уголовно-правовых предписаниях национальных систем определенных общесоциальных интересов, обеспечения социальной справедливости, которые требуют высокого уровня защищенности от криминальных угроз. Также важным является методологический подход, связанный с совершенствованием механизма трансформации и имплементации отечественного законодательства в мировую правовую систему¹, соответствием международным правовым актам, новым процессам современного мирового сообщества, гармонизации и унификации законодательства. Однако любая теоретическая конструкция становится полноценной, если она отражает не субъективные представления, а отталкивается от объективной сущности рассматриваемой совокупности общественных отношений в сфере общественной безопасности.

Отсюда можно сделать вывод о том, что оценка качественных признаков степени, как сравнительной величины характеристики общественной опасности, нередко порождает проблемы в правоприменительной практике и влечет порой неполное, неточное и усложненное изложение норм должного поведения; дублирование норм; различное толкование одной и той же нормы в нормативных правовых актах². Поэтому до настоящего времени в уголовно-правовой науке и правоприменительной практике, имеются пробелы в выработке концептуального понятия степени общественной опасности, на основе которого было бы возможно отграничивать преступные формы поведения от непроступных. Ч. 2. ст. 17 УК Республики Таджикистан говорит о малозначительности дей-

¹ *Азимов Н.Б.* Теоретические основы имплементации норм международного права в уголовное законодательство Республики Таджикистан: автореф. ... д-ра юрид. наук. М.: Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации, 2013.

² Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы.

ствий (бездействий), которые не представляют общественную опасность, хотя формально содержат признаки какого-либо преступного деяния. Однако мнение законодателя и правоприменительная практика о криминализации деяний обуславливается не столько наличием общественной опасности деяния, сколько вынужденной политико-правовой реакцией государства на невозможность другими способами противодействовать противоправному деянию.

Этот вывод проиллюстрируем фрагментом сравнительно-правового анализа особенной части Модельного Уголовного кодекса для стран-участников СНГ, Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

Таблица 10

Уголовный кодекс			
№	Модельный УК для стран-участников СНГ	Уголовный кодекс Российской Федерации	Уголовный кодекс Республики Таджикистан
1	Статья 181. Угон или захват воздушного судна, водного судна либо железнодорожного подвижного состава	Статья 211. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава	Статья 184 (1). Угон или захват воздушного, водного судна либо железнодорожного состава Статья 184 (2). Умышленные действия против безопасности воздушного или водного судна Статья 184 (3). Умышленные действия против безопасности аэропортов, обслуживающих гражданскую авиацию

			Статья 184 (4). Незаконная перевозка на транспорте лица, совершившего преступление террористического характера
--	--	--	--

Мы далеки от того, чтобы говорить о кризисных тенденциях в праве¹, какой либо патологии современного правотворчества, которая характеризуется большим количеством дефектов при создании правовых установлений², порой порождающих не только отклоняющееся, но и антиобщественное поведение³. Однако можно согласиться, что научная обоснованность принимаемых нормативных правовых актов на сегодняшний день далека от совершенства.

Здесь нужно отметить важное обстоятельство, связанное с определенной трудностью, а зачастую и объективной невозможностью попыток кодификации всех ситуаций объективного мира, дать исчерпывающую характеристику совокупности признаков, которые образуют состав преступного деяния и, по мнению законодателей, представляют общественную опасность для населения, что создает существенные трудности в правоприменительной практике и может вступить в противоречие с принципами единства правового поля таджикского уголовного законодательства.

И тем не менее, процесс конструирования правовых норм не допускает произвольного субъективизма, так, как сам по себе это результат социально-нравственного, полити-

¹ *Власенко Н.А.* О кризисных тенденциях в праве // Юридическая техника. Ежегодник. Демократизация правотворчества: доктрина, практика, техника. 2014. № 8. С. 40.

² *Намняева В.В.* Патология уголовного права: перспектива или реальность // Философия права. 2017. № 3 (82). С. 86.

³ *Лопашенко Н.А.* Недостатки законодательной техники Уголовного кодекса России как препятствие для его эффективного применения и криминогенный фактор // Международное и национальное уголовное право: проблемы юридической техники: материалы конференции. М., 2004. С. 49.

ко-культурного творчества людей, общества. В его основе лежат принятые и закрепленные конституционно и нормативно требования, соблюдение которых взяло на себя государство. В свою очередь государство связано собственной правовой системой, и эта взаимозависимость закреплена в основном законе страны. Создавая нормативные правовые акты, не способные эффективно регулировать вновь возникшие актуальные вопросы жизнедеятельности, иногда противоречащие и дублирующие друг друга и общественной системе в целом, публичная власть тем самым ослабляет свой авторитет, снижает уровень гражданского доверия.

Все формулировки, содержащиеся в законодательстве, подзаконных актов, научных изысканий имеют право на существование, так как они отражают государственные, общественные и частные интересы. Вместе с тем всякая научная конструкция будет полноценной, если она отражает объективную сущность исследуемых общественных отношений.

Законодательно преступления экстремистского характера как в Российской Федерации, так и в Республике Таджикистан, закреплены в других главах уголовного кодекса (УК РФ – Глава 29. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства. Ст.280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности; УК РТ – Глава 29. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства). И здесь наблюдается логическое несоответствие: нормативная правовая база, научные исследования свидетельствуют о тесной связи экстремизма и терроризма. Однако терроризм и преступления экстремистской направленности рассматриваются в разных главах кодифицированного закона. Налицо внешняя несогласованность и неупорядоченность указанного сегмента уголовного законодательства.

Можно поддержать авторов, которые полагают, что законодательство является не простым набором, объединением официально принятых актов, содержащих нормативно уста-

новленные правила поведения, а упорядоченной системой внешних форм выражения права, подчиненной строго определенным принципам, правилам законотворческой и правоприменительной деятельности¹. Принципы законотворчества играют важную роль в правовом регулировании и проявляют себя в качестве основополагающих идей для законодателя, определяя направления совершенствования правовых норм. В случаях появления пробелов в правовом регулировании, принципы являются ядром юридического обоснования упорядочения общественных отношений².

Одними из принципов законотворчества, применительно к нашему исследованию, являются принципы компетентной адекватности нормативно-правовых установлений; понятийно-терминологической определенности; достаточной мотивированности и логической сбалансированности норм права³. Кроме того, структура правового акта должна располагаться в строго определенной логической последовательности и обеспечивать стройное развитие темы правового регулирования⁴. Отсюда вытекает вывод о том, что объединение правовых установлений любого раздела, главы кодифицированного акта должно быть взаимосвязанным и взаимообусловленным и представлять из себя систему норм, характеризующих итоговый документ как целостное и единое образование.

¹ Белоусов С.А. Критерии формирования и совершенствования системы современного российского законодательства // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. Выпуск 3 (34). С.10-11.

² Борсова Ж.П. К вопросу о принципах законотворчества // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 12.

³ Законотворчество в Российской Федерации: Научно-практическое и учебное пособие / Авт. кол.: А.И. Абрамова, Т.В. Голубева, А.В. Мицкевич и др.; под ред. А.С. Пиголкина. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М.: Формула права, 2000. С. 60.

⁴ Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (ред. от 2 февраля 2019г.) Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/166045/#ixzz5x2LylSuL> (дата обращения: 28.07.2019).

Устранение рассогласованности в правовой сфере является задачей научных работников, правоведов, законодателей. Здесь требуется обеспечение баланса, гармоничного сочетания приоритета прав и свобод человека, интересов общества и государства, как условие устойчивости и стабильности развития таджикского государства.

Обобщая приведенное выше, можно сказать, что анализ феномена общественной безопасности, рассмотрение его через призму государственно-правовой института противодействия внутренним угрозам национальной безопасности позволяет нам сделать ряд **ВЫВОДОВ**:

1. Национальная безопасность, как защищенность национальных интересов, проявляется во взаимосвязанных и обусловленных друг другом видах безопасности, которые предусмотрены Конституцией Республики Таджикистан и законодательными актами государства, прежде всего такими, как экономическая, продовольственная, общественная, военная, экологическая, информационная.

2. В научных публикациях зачастую смешиваются понятия «национальная безопасность» и «общественная безопасность». Причем речь идет не о схоластических спорах. Научная значимость вызывается решением методологических проблем общей и специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать и анализировать проблемы безопасности государства. Термин «общественная безопасность» включает в себя лишь внутригосударственный компонент общественных отношений, связанных с готовностью к превентивным, пресекательным мерам воздействия на неблагоприятные условия жизнедеятельности.

3. Анализ сущностного содержания категории «общественная безопасность» в нормативных правовых актах суверенных стран СНГ, документах стратегического, концептуального характера выявил определенные различия в подходе

к объекту обеспечения общественной безопасности. В Российской Федерации в качестве объектов выступают прежде всего человек, гражданин, а также ценности общества (материальные, духовные). В документах большинства других стран СНГ приоритет отдается защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, т.е. неопределенному кругу лиц. Автор пришёл к выводу, что общественная безопасность, как характеристика состояния наименьшей уязвимости от негативных воздействий, - есть устойчивое количественно-качественное обозначение параметров защищенности от угроз не конкретной личности, а неопределенного круга лиц и их формальных и неформальных объединений, таких, например, как жителей муниципальных образований (джамотатов), трудовых коллективов, зрителей спортивных состязаний, участников митингов, демонстраций, обычных пешеходов, других социальных групп, в итоге - общества в целом. И вопрос заключается не только в простом сравнении «единичное-множественное». Речь идет о проблеме соблюдения приоритетов прав и свобод человека, частных и публичных интересов, которые нередко входят в противоречия между собой, когда в повседневной деятельности возникает выбор между необходимостью соблюдения законных прав большинства вопреки формально таким же законным правам меньшинства.

4. Юридическая наука определяет общественную безопасность как защиту населения, материальных и духовных ценностей общества нормами уголовного, административного и иных отраслей от противоправных нарушений и опасностей. Однако содержание общественной безопасности намного шире и не ограничивается обеспечением государственной защищенности строго определенного набора общественных отношений, складывающихся в сфере жизни личности, общества и государства, безопасной работы государственных институтов. Сфера общественной безопасности распространяется также на нарушения единого правового пространства,

что непосредственно влияет на национальную безопасность государства, возможные и реальные угрозы, в связи с реализацией законности, судебной справедливости и правового порядка, в том числе состояния преступности, развитию ее организованных форм, транснациональных преступлений, экстремизма, торговли людьми, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, которые способствуют снижению уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, общечеловеческих ценностей и в современный период не удовлетворяют ожиданиям общества.

5. В юриспруденции деяние считается преступным лишь тогда, когда оно опасно для общества. Поэтому общественная опасность несет в себе основное материальное свойство преступных посягательств, является ключевым мериллом преступности. Однако мнение законодателя и правоприменительная практика о криминализации деяний обусловливается не столько наличием общественной опасности деяния, сколько вынужденной реакцией государства на невозможность другими способами противодействовать противоправному деянию. Поэтому оценка качественных признаков степени, как сравнительной величины характеристики общественной опасности, нередко порождает проблемы в правоприменительной практике и влечет порой неполное, неточное и усложненное изложение норм должного поведения, дублирование норм, различное толкование одной и той же нормы в нормативных правовых актах. Создавая нормативные правовые акты, не способные эффективно регулировать вновь возникшие актуальные вопросы жизнедеятельности, иногда противоречащие и дублирующие друг друга и общественной системе в целом, публичная власть тем самым ослабляет свой авторитет, снижает уровень гражданского доверия.

6. Безопасность – это качественная характеристика, которая выражена субъективными и объективными признаками. Субъективность состоит в принятии решений, на каче-

ство которых влияет степень ответственности, патриотизма специальной подготовки, национальной идентичности, уровень правосознания судейского корпуса, других субъектов правоприменения. Объективность характеризуется тем, что стратегия создания современного уголовного законодательства основывается на важности отражения в нормах национального уголовного законодательства, общесоциальных интересов, социальной справедливости, требующих высокого уровня защищенности от преступных посягательств.

7. Анализ уголовно-правовой характеристики категории «общественная безопасность» в кодифицированных правовых актах Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также модельном уголовном кодексе для стран - участниц СНГ свидетельствует об определенной схожести формулировки названий и диспозиций статей. Однако особо следует выделить новую статью 210.1. УК РФ, введенную Федеральным законом от 01.04.2019 № 46-ФЗ «Занятие высшего положения в преступной иерархии» о привлечении к уголовной ответственности лидеров организованных преступных сообществ, которые создают устойчивые криминальные связи между организованными группировками, координируют их преступные действия, делят сферы преступного влияния и доходов, в связи с чем представляют большую общественную опасность. Полагаем, что законодательным органам Республики Таджикистан следует изучить правоприменительную практику Российской Федерации по указанной статье для ее использования с учетом национальных интересов.

ГЛАВА 2.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

§ 2.1. Роль и место МВД Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности

Особое место среди множества элементов системы обеспечения национальной безопасности занимают органы внутренних дел и ее составная часть – милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти республики и одно из основных звеньев в правоохранительной системе¹. Многие авторы справедливо утверждают, что органы внутренних дел наделены обширными властными правами в выполнении наибольшего количества правоохранительных обязанностей, «...именно на них, как представляется, возлагается основная работа по исполнению обязанности противостояния внутренним угрозам защищаемым интересам личности, общества и государства»².

Анализ нормативных актов, специальной литературы³ дает основания говорить, что существуют определенные кри-

¹ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

² *Рябцев А.В., Гунич С.В.* Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности // Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2 (28). С. 124, 125, *Шелепова М.А., Маликов Ж.К.* Особенности прохождения государственной службы в органах внутренних дел: поступление и аттестация // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 4. С. 57.

³ *Аврутин Ю.Е., Зубов И.Н.* Органы внутренних дел в государственном механизме Российской Федерации (государственно-правовые и социальные вопросы функционирования и перспектив развития) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 1998. С. 39-40; *Насуриён П.А., Одиназода А.Ш.* Профилактическая деятельность органов внутренних дел как правоохранительная функция государства // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017 № 4 (36). С. 60-61;

терии, указывающие на особую роль и месте органов внутренних дел в установленной сфере деятельности. К таковым в частности относят: многообразие правоохранительных и иных функций, которые в своей повседневной деятельности осуществляют подразделения и учреждения МВД Республики Таджикистан (именно структуры МВД реализуют том или ином объеме практически все правоохранительные функции, в том числе юридическую и социальную защиту служащих милиции); наличие специфических сфер деятельности в правоохранительной сфере (обеспечение безопасности дорожного движения и ряда иных); наличие вертикали организационных структур на всех уровнях административно-территориального устройства государства; многочисленность, высокая степень мобилизационной готовности и территориальной обороны личного состава; существенный объем полномочий сотрудников, в том числе исключительных, включая применение мер принуждения, физической силы и огнестрельного оружия; особые требования к порядку комплектования и прохождения службы; наличие значительного количества вооружения, в том числе армейских (боевых) образцов, специальной, шифровальной и иной техники, средств связи и автоматизированного управления, вычислительной техники на основе *it* технологий и другого имущества; обыденным восприятием сотрудников МВД основной массой населения как главной правоохранительной силы государства.

Социологический опрос, проведенный в 2018 г. среди руководящего состава органов внутренних дел Республики Таджикистан, курсантов Академии МВД РТ о роли органов внутренних дел в противодействии внутренним и внешним угрозам национальной безопасности, показал, что состояние защищенности жизненно важных интересов страны от действительных, возможных внутренних и внешних угроз явля-

Рахимзода Р.Х. Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан: монография. Душанбе: «ЭР-граф», 2018. С. 177, 180.

ется главным условием самосохранения государственности (полное согласие с утверждением в целом по группе экспертов - 77,66%)¹.

Исследователи из Белоруссии также свидетельствуют о том, что «органы внутренних дел, обладающие наибольшим объемом правоохранительных полномочий, способны решать поставленные перед ними задачи и играют значительную роль в механизме современного белорусского государства. Количество многочисленных реформ и реорганизаций позволяют сделать вывод о том, что органам внутренних дел отводилась и продолжает отводиться первостепенное место в механизме современного белорусского государства»².

Подтверждением вышесказанного могут служить результаты опроса, проведенного среди руководящего состава органов внутренних дел, курсантов Академии МВД РТ, которые в большинстве своем полностью согласны с тем, что в силу предоставленных широких полномочий, тесной связи с населением, решаемых задач и ожидаемых результатов работы, непрерывного круглосуточного характера деятельности, органы внутренних дел являются главной правоохранительной и правозащитной организацией - 65,7%.

С социально-философской точки зрения наличие триединого фундамента безопасности (защищенность личности,

¹ В социологическом опросе в целом по группе экспертов участвовало 455 человек. Из них 200 респондентов – должностные лица руководящего состава органов внутренних дел, обучающихся в рамках дополнительного профессионального образования и повышения квалификации, курсантов первого года обучения – 42 человека, курсантов – выпускников Академии, – 213 человек. Такой дифференцированный подход в выборке опрошиваемых дает возможность глубже проанализировать существо проблем с учетом должностного положения, возраста, опыта профессиональной деятельности.

² Григорьев А.В. Современная система и функции органов внутренних дел Республики Беларусь // Вестник Пермского университета. «Юридические науки», выпуск 2 (20) 2013 г. - <http://www.jurvestnik.psu.ru/index.php/ru/vypusk-2202013/23-2010-12-01-13-31-58/-2-20-2013/410-grigorev-sovremennaya-sistema-i-funkczii-organov-vnutrennix-del-respubliki-belarus> (дата обращения: 17.02.2021).

общества, государства) показывает необходимость достижения и поддержания баланса интересов личности, общества и государства, насущных и стратегических социально значимых целей и ценностей. На этой гармонично сбалансированной основе, как отмечают исследователи, строится «...явно или неявно выраженный базовый общенациональный (гражданский) консенсус - один из факторов устойчивости современного общества, стабильности сложившегося в нем социального порядка»¹.

Согласно Положению, МВД Республики Таджикистан как центральный аппарат осуществляет задачу по управлению через входящие в его структуру и Схему управления: Академия, Главное управление, Главный центр, управления, службы, центры и отделы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, управления Министерства внутренних дел в Горно-Бадахшанской автономной области, областях, городе Душанбе и Раштской группе районов, органы Министерства внутренних дел в городах и районах, органы Министерства внутренних дел на железнодорожном и воздушном транспорте, управление внутренними войсками и воинские части внутренних войск, представительства (представителей) Министерства внутренних дел Республики Таджикистан за рубежом, иные организации и подразделения, созданные в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке для реализации задач, возложенных на его органы внутренних дел и внутренние войска².

¹ Стризов А.Л. Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. Выпуск 4 (35). С. 11.

² Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан – Постановление Правительства РТ от 28 декабря 2006 г. № 592 (в ред. Постановления Правительства Республики Таджикистан от 30.05.2008 г. № 283; от 29.04.2009 г. № 274; от 30.12.2011 г. № 673); Положение об Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 7 августа 2014 г. № 530 с/пр. – Документ опубликован не был.

Масштабы, значимость и неординарность задач национальной безопасности актуализирует необходимость функциональной институционализации системы ее правоохранительного обеспечения, относительного обособления от значительно шире понимаемых правоохранительных функций, осуществляемых многими органами государства, местного самоуправления, общественными формированиями, населением страны. Общность содержания правоохранительных целей, задач и функций милицейских формирований обуславливают потребность адекватного им целостного организационного построения и ресурсного обеспечения, повышающего управляемость этой системы, возможность рационального использования ее функционала, концентрации и маневра силами и средствами.

Указанные теоретические позиции позволяют обосновать значимость Министерства внутренних дел Республики Таджикистан как элемента системы обеспечения национальной безопасности государства, где ключевая роль в защите внутринациональных интересов отводится органам внутренних дел и их основному звену - подразделениям милиции, которые в процессе повседневной и кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации жизненных потребностей фактически во всех сферах таджикского общества.

Ненадлежащее выполнение возложенных на МВД задач ставит под угрозу само существование таджикского общества как в обычных, так и в особых условиях, что кроме всего, требует ясного понимания места и роли органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности¹

Приведем ряд цифровых показателей.

¹ Дёмин Г.И., Жирнов Ю.Н. Роль и место органов внутренних дел Российской Федерации в системе национальной и военной безопасности // Академическая мысль. 2020. № 1 (10). С. 102.

Диаграмма 1



Диаграмма показывает достаточно стабильную динамику количества зарегистрированных преступлений в период 2009 – 2019 гг и резкий прирост зарегистрированных преступлений в последние два года. Рост составил 88,3%. Их абсолютный ежегодный прирост отражен в табличной форме.

Таблица 11

Годы	Количество зарегистрированных преступлений	Прирост к предыдущему году (%)
2008	11 658	-0,96
2009	12 408	+1,06
2010	14 548	+1,17
2011	16 864	+1,15
2012	16 593	-0,98
2013	18 336	+1,10

2014	19 352	+1,05
2015	21 585	+1,11
2016	21 756	+1,00
2017	22 018	+1,01
2018	21 957	-0,99
2019	21 996	+6,91
2020	23 460	+9,37
2021	24 118	+1,03

Общая картина свидетельствует о тенденции к ежегодному приросту числа зарегистрированных преступлений (за небольшим исключением). Можно сделать предварительный вывод об относительной стабильности цифровых показателей за ряд лет¹. Анализ динамических рядов разных количественных величин и их корректное сопоставление с происходящими в стране, регионе, территории обслуживания ОВД социальными, экономическими, демографическими процессами дает возможность предвидения возможной криминальной ситуации для разработки упреждающих мер противодействия преступности. Сопоставим динамику ежегодно регистрируемых преступлений в Республике Таджикистан за 2008-2021 г., и динамику их раскрываемости (в %).

¹ Это всего лишь предварительный вывод. Здесь можно говорить о возможном нарастании и качественном углублении динамики латентной составляющей преступности, поскольку и ученые-криминологи, и практические работники правоохранительной системы указывают, что показатели реальной преступности в 4-8 раз превышают характеристики, которые указаны в официальной отчетности, что требует глубокого криминологического исследования - *Вакуленко Н.А., Брюхнов А.А.* Актуальность статистических показателей как фактической основы эффективной профилактики преступности // *Юристь-Правоведь.* 2019. № 2 (89). С. 108. Данный анализ не входит в предмет диссертационной работы.

Диаграмма 2



Обратим внимание на достаточно высокий процент раскрываемости, а также на наметившуюся в последние годы тенденцию в уменьшении количественных показателей раскрываемости.

Приведенные данные позволяют в целом позитивно оценить правоохранительную работу МВД Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства. Повседневное обеспечение обстановки безопасности граждан и социальной сферы является важнейшей направлением динамичного развития личности, общества и государства, поскольку социальная среда, государство и социальные регуляторы формируются и существуют в силу потребности защиты личности от потенциальных угроз как обязательного условия его гармоничного развития.

Необходимость защиты человека и общечеловеческих ценностей от преступных деяний состоит в том, что преступность становится одной из угроз национальной безопасности.

В связи с распространением актов терроризма, ростом наркомании, торговли людьми, незаконной миграции, мошенничества с использованием информационно-коммуникационных технологий, преступность обрела кардинально новые качества и стала представлять угрозу так отдельному человеку, группе людей, так и в целом общества. Поэтому предназначение государства заключается в обеспечении безопасности личности, общества и самого государства от криминальных посягательств¹.

Угроза криминализации общественных отношений, которая реально существует в процессе неравномерного, порой противоречивого социально-экономического и государственного-правового строительства при определенной недостаточности материальных, технических, кадровых, иных ресурсов противодействия криминогенным условиям и факторам, приобретает особую остроту на современном этапе. Именно поэтому борьба с преступными посягательствами крайне важна для сохранения устойчивости и стабильности экономического и социального развития таджикского государства.

В связи с чем можно прийти к выводу, что охрана общественного порядка, обеспечение безопасности, пресечение преступлений — это государственные обязанности, обусловленные значимостью и взаимосвязанностью данных социальных процессов. Однако в Законе Республики Таджикистан «О милиции» понятие «общественная безопасность» отсутствует. В ст.3 указано, что одним из направлений деятельности милиции является «защита жизни и здоровья, прав, свобод человека и гражданина от противоправных действий», что характеризует личную безопасность. Общественная безопасность выражена в таком функциональном направлении, как «обеспечение общественного порядка и безопасности».

¹ *Воронов А.М.* Концепция общественной безопасности: вопросы реализации // Вестник Пермского университета. Серия: Юридические науки. 2014. Вып. 4 (26). С. 35, 38.

Категория «общественный порядок» выполняет ряд содержательных функций, необходимых уголовному и административному праву при установлении основного или факультативного объекта противоправной деятельности; криминологии для учета временного и территориального распространения правонарушений и преступлений; практике правоохранительной и управленческой деятельности в органах внутренних дел при исследовании оправданности и эффективности распределения и применения средств и сил для охраны правого порядка на административном участке обслуживания; госструктурами исполнительной власти при подготовке и осуществлении мер, связанных с защитой прав и законных интересов граждан¹. Общественный порядок определяется и поддерживается в первую очередь в целях обеспечения безопасности личности, интересов общества и государства.

Установленный общественный порядок, не гарантирующий стабильную и спокойную жизнедеятельность граждан от внутренних угроз, не содержит в себе какой-либо социальной значимости, более того, является своего рода декорацией якобы нормального функционирования государственных структур². Также и задача охраны общественного порядка становится составной частью общественной безопасности.

Приведенные аргументы дают основания утверждать, что в закон Республики Таджикистан «О милиции» необходимо внести уточнение, связанное более четкой и содержательной формулировкой ст. 3 «Основные направления деятельности милиции» в части замены строки «обеспечение общественного порядка и безопасности» на «обеспечение общественной безопасности», подчеркивающей значимость социальной защищенности здоровья, жизни и благополучия граждан Таджики-

¹ Аврутин Ю.Е., Кикоть В.Я., Сыдорук И.И. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. Теоретическое административно-правовое исследование: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003. С. 58.

² Общая теория права и государства: учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 1996. С. 426.

стана для деятельности милиции, как одного из главных субъектов обеспечения национальной безопасности.

В целом можно утверждать, что возложение на органы внутренних дел функций по охране и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина представляется обоснованным, так как именно они чаще любых других правоохранительных структур оказываются в положении, когда кому-либо требуется помощь, будь то физическое или юридическое лицо; из всех публичных образований находятся в наибольшем контакте с населением вследствие очень широкой компетенции и круглосуточного характера функционирования; имеют большие возможности в области информации, связи и транспорта; могут быть оперативно мобилизованы; воспринимаются значительной частью населения как основная правозащитная и правоохранительная организация¹. Органы внутренних дел обладают также значительными силами и средствами, позволяющими им целеустремленно и эффективно участвовать в мероприятиях правового, социального, экономического характера, направленных на защиту от преступных посягательств.

В рамках изучаемой проблематики особый интерес представляет вопрос о решении одной из важнейших задач МВД Республики Таджикистан - управления органами внутренних дел Республики Таджикистан и организацию их деятельности. Значимость изучения данного вопроса обусловлена ситуацией с преступностью в стране и необходимостью повышения эффективности в деятельности органов внутренних дел городов, районов, сельских поселений (джамоатов), являющихся базовым компонентом системы МВД Республики Таджикистан, ОВД на железнодорожном, и воздушном транспорте. Повышение эффективности управления, особенно оперативного, даёт возможность сделать очередной шаг в создании современного механизма управления структурой

¹ *Рябцев А.В., Гунич С.В.* Указ. раб. С. 130.

милиции. Это позволит усилить подразделения, которые осуществляют мониторинг ситуации, своевременно определяют негативных процессы, влияющие на оперативную обстановку, устанавливают проблемные участки и вырабатывать меры устранения или снижения последствий преступности, а также поддерживают безопасность социальной среды¹.

В теории, управление принято делить на два вида – стратегическое и оперативное². Если стратегическое управление, как видение крупномасштабной цели и реализация долгосрочной перспективы, главным образом связано с перспективами развития органов внутренних дел, то организацию стабильного функционирования органов и подразделений, своевременность их реагирования на текущие события и изменения оперативной обстановки, обеспечивает процесс оперативного управления³. Здесь четко прослеживается момент повседневности, который с наибольшей полнотой характеризует сущность оперативного управления. При использовании дефиниции «оперативный» применительно к части процесса организаторской работы, необходим дифференцированный подход к понятиям «оперативное управление» и «оперативность управ-

¹ Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы – Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014, № 246 - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=67696#A4370XVKGS htm (дата обращения: 18.01.2021).

² Термин «стратегическое управление» и его сущностная характеристика был введен в теорию и практику в начале 70-х годов прошлого века в связи с потребностью дифференцированного подхода к процессам управления на высшем уровне, имеющего существенные отличия от текущего (оперативного) управления - *Томпсон А.А., Стрикленд А.Дж.* Стратегический менеджмент. М., 1998; *Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления: курс лекций. М., 2005; *Минов С.Г.* Формирование стратегий органов внутренних дел: теоретический и организационный аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2001; <http://stplan.ru/articles/theory/strman.htm> (дата обращения: 18.01.2021).

³ В данном случае речь идет не об уровнях управления – стратегическом, оперативном, тактическом, а *о виде деятельности* субъектов органов внутренних дел, направленном на решение конкретных оперативно-служебных задач.

ления», поскольку оперативность является неотъемлемым свойством любого вида управления¹.

Большинством ученых подчеркивается специфичность оперативного управления в органах внутренних дел. Так, по мнению профессора А.Х. Миндагулова, оперативное управление — это «процесс целенаправленного воздействия субъекта на объект, в котором наиболее важным параметром является быстрота, скорость осуществления намеченных мероприятий»². Оперативное управление как способность быстро действовать, и принимать решения в сжатый промежуток времени связано с использованием ограниченных материальных, временных затрат. Здесь четко прослеживается момент повседневности, который с наибольшей полнотой характеризует сущность оперативного управления.

Согласно определению Н.А. Андреева и В.Б. Коробова, «оперативное управление — это управление внутренними процессами социальной организации на уровне организации (подразделения)»³. Иными словами, быстрота реагирования и целенаправленное воздействие со стороны вышестоящих органов на негативные процессы в оперативно-служебной деятельности также предполагает и социальное звучание каждого решения.

Оперативное управление подразумевает под собой управление по ситуации, т.е. постоянное воздействие вышестоящего органа на факторы, дестабилизирующие оперативно-служебную деятельность в сторону ее ухудшения, с целью приведения ее в устойчивое состояние. Анализируя специальную литературу по изучению основных стадий процесса опе-

¹ *Жаглин А.В.* Совершенствование информационного обеспечения оперативного управления органами внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 1998. С. 32.

² *Миндагулов А.Х.* Научные основы управления в сфере профилактики преступлений: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1990. С. 189.

³ *Андреев Н.А., Коробов В.Б.* Стратегическое управление в правоохранительной сфере: учеб. пособие / Н.А. Андреев, В.Б. Коробов. М.: Академия управления МВД России, 2010. С. 84.

ративного управления в органах внутренних дел с точки зрения содержания¹, можно выделить следующие его сегменты:

- непрерывное слежение за оперативной обстановкой;
- оперативно-зональное управление;
- принятие неотложных, действенных мер реагирования на осложнение оперативной обстановки, в том числе связанных с противопожарной, экологической и карантинной безопасностью;
- поддержание мобилизационной, служебной и боевой подготовки органов внутренних дел к действиям в особых условиях обеспечения режимов чрезвычайного положения и военного положения в пределах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- оперативное управление органами внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств;
- оперативное управление в случае введении режима чрезвычайного положения в рамках организации территориальной обороны Республики Таджикистан;
- планирование оперативных действий с Вооруженными Силами Республики Таджикистан, другими войсками, воинскими формированиями и органами по осуществлению обороны государства.

Однако ряд авторов оперативность в управлении связывают лишь с деятельностью оперативных подразделений в системе органов внутренних дел. И данная точка зрения имеет право на существование. Так, Оперативное управление как самостоятельное структурное подразделение главного аппа-

¹ Жиглин А.В. Указ. раб.; Майдыков А.Ф., Овчинников В.В. О понятии и введении особых правовых режимов в целях обеспечения безопасности граждан Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России, 2016. № 2 (38); Киреев М.П., Беляев А.А. Контртеррористическая операция, ее правовой режим: теоретико-правовой аспект // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3 (43); Абдуллоев А.А. Милиция как структурно-функциональный элемент правоохранительной системы Республики Таджикистан // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 4 (76).

рата МВД Республики Таджикистан выполняет задачи по организации сил и средств органов, организаций и подразделений системы МВД РТ в чрезвычайных ситуациях, реализации основных направлений обеспечения противопожарной безопасности, анализ, предупреждению пожаров и возгораний и снижению тяжести их последствий, снабжение средствами и силами МЧС Республики Таджикистан, контролирование и методическое обеспечение работы дежурных частей административно-территориальных подразделений МВД Республики Таджикистан. Практически схожие задачи возложены на Оперативное управление МВД Российской Федерации (за исключением реализации основных направлений обеспечения противопожарной безопасности)¹.

В свою очередь, дежурные части по праву считаются органами оперативного управления, которые осуществляют следующие задачи: постоянный сбор, обработку и передачу оперативной информации; принимают и регистрируют заявления, сообщения о правонарушениях, происшествиях, преступлениях и своевременно реагируют на них; непрерывное управление силами и средствами органа внутренних дел, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»; безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций².

И тем не менее, строго семантическое толкование слова «оперативный» как незамедлительный, скоротечный, своевременный, быстро изменчивый, встречающееся в научной

¹ Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 682 «Об утверждении Положения об Оперативном управлении МВД Российской Федерации» ((ред. от 14.02.2020) - <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.01.2021).

² Приказ МВД Республики Таджикистан от 14 января 2009 г. № 19 «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей органов внутренних дел» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ. -правовой системы «ЦБПИ Адлия»; *Гостев А.* Дежурная часть вчера, сегодня, завтра // Профessionал. 2015. № 2. С. 10-12; *Ракитин В.* Требования к дежурным частям – особые // Полиция России. 2015. № 2. С. 12-15.

литературе¹, заведомо сужает содержание рассматриваемого понятия, поскольку ограничивает область его применения решением только тех задач, которые являются оперативными (сиюминутными) именно в этом смысле. Оперативность в нашем понимании отражает не только деятельность в чрезвычайных ситуациях, сколько все многообразие единичного и служит действенным средством повседневного конкретного организационного и правового воплощения в реальность ежедневно возникающих общих и частных задач оперативно-служебной деятельности. Иными словами, оперативное управление направлено на выполнение неотложных задач повседневного управления силами и средствами подразделений органов внутренних дел. Оперативность также характеризует необходимость принятия ситуационных решений при ограниченных кадровых материально-технических, информационных и временных ресурсах.

Таким образом, под оперативным управлением предлагается понимать процесс активного организующего воздействия вышестоящих органов внутренних дел на территориальные и линейные органы, их службы и подразделения для оптимального достижения позитивных конечных результатов оперативно-служебной деятельности в противодействии преступности. Поэтому эффективность повседневной деятельности подчиненных территориальных органов внутренних следует расценивать как основная цель оперативного управления всех структур органов внутренних дел Республики Таджикистан со стороны Центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, Главного управления и управлений МВД, Управления МВД в Горно-Бадахшанской автономной обла-

¹ Смысловое содержание этимологии термина «оперативность» предполагает действенность, эффективность, своего рода стремительность, большую отдачу, продуктивность, немедленность, незамедлительность, быстроту, плодотворность предпринимаемых мер - *Ульянов А.Д., Еенков А.В.* Организация и проведение служебных совещаний в системе МВД России: учебное пособие. М.: Академия управления МВД России, 2016. С. 30.

сти, областях, городе Душанбе, крупных отделов МВД в городах и районах¹.

Вышеуказанная деятельность подразумевает разработку, принятие и осуществление тактических решений², обеспечивающих своевременность и эффективную реакцию на текущие осложнения оперативной обстановки. В основе осуществления такого управления, которое требовало бы незамедлительных мер, решительности, энергичности и наступательности, лежит организация непрерывного слежения за оперативной обстановкой и быстрого реагирования на ее изменения.

Чтобы судить об уровне эффективности повседневной деятельности территориальных органов, аппараты управления на уровне МВД РТ, региональных и городские управления должны быть осведомлены о положении дел как в самих органах внутренних дел (отделах, отделениях), так и о среде их функционирования, или иными словами, о реальном состоянии оперативной обстановки за любой требуемый отрезок времени. В связи с чем можно определить главную задачу организации оперативного управления - формирование гибкой системы постоянного мониторинга и ориентации центрального аппарата МВД РТ, региональных аппаратов территориальных органов внутренних дел в текущей оперативной обстановке, которая складывается на территории городов и районов, поселков и сёл республики.

¹ В данном случае под эффективностью понимается достижение конечных результатов с минимальной затратой ресурсов и управленческой энергии в возможно короткий срок с исчерпывающей полнотой. Содержание эффективности состоит в способности системы МВД Республики Таджикистан обеспечить безусловную безопасность общественных отношений, защита и воспроизводство которых с нарастающим позитивным результатом отнесены законодателем к компетенции органов внутренних дел.

² В военном деле тактика – это теория и практика ведения боя различными подразделениями в разных условиях. Тактика – это более детализированная и целенаправленная часть стратегии. Они имеют примерно такие же отношения между собой, как цель и задачи. Но как термин его принято использовать и в любых других сферах - <https://www.kakprosto.ru/kak-834021-chem-otlichaetsya-taktika-ot-strategii> (дата обращения: 19.01.2021)

Постоянная информированность о состоянии дел в подведомственных структурах, и реализация задач правоохранительной деятельности применяется как для собственно ориентировки (так называемого «слеящего управления»¹), так и для разработки управляющих воздействий в случаях реально-го (возможного) осложнения компонентов оперативной обстановки. Например, при дестабилизации факторов внешней среды (неблагоприятная политическая ситуация, признаки стагнации экономики, стремительное развитие инфляционных процессов, разрушительные природно-климатические явления, техногенные и иные факторы), прямо или опосредованно формируется опасность дестабилизации правопорядка, создается угрозы национальной безопасности в целом².

Хорошо понимая это, в Республике Таджикистан предусматривается устойчивое развитие государства в инновационной и индустриальной сфере, стремление к повышению действенности использования возможностей и ресурсов в социально-экономических сферах жизнедеятельности и уже осуществляются практические меры для воспрепятствования уязвимости экономики государства в долгосрочный период³.

В криминогенном аспекте дестабилизация факторов внешней среды детерминирует рост количества зарегистрированных правонарушений и преступлений в целом либо по линиям оперативно-служебной деятельности, уровень преступно-

¹ Слеящее управление (the watching management) - тип управления, при настройке которой состояние управляемой системы определяется по заранее определенным параметрам.

² Рахимзода Р.Х. Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан: монография. Душанбе: «Эрграф», 2018. С. 169.

³ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - <http://docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhi-kistan-na-period-do-2030-goda.html> (дата обращения: 19.01.2021)

сти¹. Деструктивные изменения во внутренней организации системы органов внутренних дел, негативные процессы в управленческом воздействии, возрастание нарушений дисциплины и законности, коррупционных проявлений, ухудшение показателей раскрываемости преступлений, иных индикаторов неудовлетворительной работы сотрудников подразделений, органов внутренних дел могут свидетельствовать об отсутствии в вышестоящих управленческих структурах системы слежения за криминогенной обстановкой и упущенных возможностях оперативного вмешательства и эффективного воздействия на складывающуюся ситуацию на территории обслуживания.

Низкая эффективность организации работы в органах внутренних дел, которая проявляется в резком росте преступных проявлений, грубых нарушениях дисциплины и законности, неумении (нежелании) раскрытия преступлений, задержания преступников, сигнализирует о необходимости внести изменения в тактику и стратегию управления. Недостаточный уровень гибкости руководства, при котором затрудняется адаптация организации работы к изменениям в оперативной обстановке, означает угрозу эскалации уровня ее сложности.

И здесь возникает весьма важный вопрос: на какое подразделение органов внутренних дел должно возлагаться решение задачи следящего управления? По существу, все управления центрального аппарата МВД РФ по направлению своей деятельности, а также в зоне ответственности обязаны реагировать на осложнения криминальной ситуации. Но в прямой постановке вопроса реализация оперативного управления в перечень задач и функций структурных подразделений вышестоящих органов не входит.

¹ Яськов Е.Ф. Теория организации: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Менеджмент организации», «Государственное и муниципальное управление. -2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 57-59.

Анализ нормативной базы, специальной юридической литературы подтверждают, что дежурная часть в сегменте оперативно-организационной деятельности в дежурные сутки безотлагательно реагирует на сообщения о чрезвычайных ситуациях и происшествиях; организует пресечение и раскрытие преступлений «по горячим следам»; выполняют работу по круглосуточному управлению средствами и силами, вовлеченными в обеспечение общественного порядка, и незамедлительное принятие мер по реагированию на посягательство общественного порядка, устранении последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий¹.

Исследование ведомственной нормативной базы о штабах Республики Таджикистан, Российской Федерации, основных направлениях деятельности штабных подразделений² свидетельствует о том, что штаб также входит в перечень субъектов оперативного управления. Так, штаб проводит инспектирование, контрольные и целевые проверки деятельности подчиненных территориальных ОВД и оказывает им организационно-методическую и практическую помощь в организации их оперативно-служебной деятельности. В соответствии с основными направлениями деятельности, штабные подразделения вышестоящих органов своевременно информируют руководящий состав о состоянии и возможном раз-

¹ Гостев А. Дежурная часть вчера, сегодня, завтра // Профессионал. 2015. № 2. С.10-12; Ракитин В. Требования к дежурным частям – особые // Полиция России. 2015. № 2. С. 12-15.

² Приказ МВД Республики Таджикистан от 3 ноября 2010 г. № 814 «Об утверждении «Инструкции о функциональных обязанностях начальников штабов, командиров добровольных дружин, контроля и деятельности добровольных дружин» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия»; Приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 «Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 26.05.2018); Приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»; Приказ МВД России от 26 октября 2018 г. № 707 «Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа МВД России».

витии (прогнозе) криминальной ситуации на территории обслуживания.

Но одних знаний о возможных криминальных угрозах еще недостаточно. Чтобы успешно противодействовать потенциальным опасностям, создающим потенциальные и реальные угрозы правопорядку, возникает необходимость осуществления неотложных практических воздействий на подконтрольные территориальные органы внутренних дел. Отсюда вытекает другая важнейшая задача – организация многостороннего и исчерпывающего оперативного воздействия на негативные изменения оперативной обстановки¹. Реализация этой деятельности нашла свое правовое закрепление в Положении, где одной из основных задач, как мы уже отмечали, является управление органами внутренних дел Республики Таджикистан и внутренними войсками МВД Республики Таджикистан и организация их деятельности².

С этой целью центральный аппарат МВД Республики Таджикистан, в частности, обеспечивает проведение статистических анализов (мониторинг) в конкретной сфере деятельности в соответствии с установленной стандартной статистической методологией; вырабатывает и проводит меры совершенствования охраны общественного порядка; занимается обеспечением кадров системы МВД Республики Таджикистан, осуществляет подготовку, повышение квалификации и стажировку кадров; принимает участие в разработке и реализации программ кадрового обеспечения; осуществляет мероприятия по усилению и совершенствованию материально-технической базы органов внутренних дел и внутренних

¹ Отметим, что в общем виде управление определяется как целенаправленное воздействие одной управляемой системы на другую с целью упорядочения последней, приведения ее организационной структуры и самой деятельности в соответствие с желаемой действительностью.

² Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года №592 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан» (в ред. постановлений Правительства РТ от 30.05.2008 г. № 283, 29.04.2009 г. № 274, 30.12.2011 г. № 673).

войск; занимается внедрением научных достижений, техники и положительной практики в деятельность органов внутренних дел и внутренних войск, развивает систему связи и автоматизированного управления МВД Республики Таджикистан; реализует информационное и правовое обеспечение органов внутренних дел и внутренних войск, вводит актуальные базы данных правовой информации в установленной сфере деятельности.

Региональные, городские территориальные аппараты МВД Республики Таджикистан, управления на железнодорожном и воздушном транспорте учитывая задачи, решаемые центральным аппаратом, выстраивают свою систему предупреждения негативных последствий возможных в случаях усугубления ситуации с преступностью, неэффективной работы подчиненных структур на участках обслуживания, а также принимают оперативные меры, направленные на их устранение и стабилизацию оперативной обстановки.

В соответствии с ведомственными нормативными актами, регулирующими деятельность штабов территориальных органов МВД Республики Таджикистан, они анализируют оперативную обстановку в зоне ответственности, разрабатывают и реализуют меры по повышению эффективности применения сил и средств подчиненных органов; обеспечивают планирование и координацию деятельности подчиненных органов и организаций, осуществляют контроль за деятельностью подчиненных органов и организаций, а также их инспектирование. По результатам обобщения, анализа и оценки сведений, предоставляемых структурными подразделениями подконтрольного территориального органа по реализуемым ими направлениям служебной деятельности, вносят предложения по обеспечению эффективности использования имеющихся сил и средств, а также соответствию таких решений (предложений) объективно складывающейся оперативной обстановке с отражением проблемных вопросов практики правоприменения и предложений по их решению; контроли-

руют в рамках предоставленных полномочий выполнение взаимодействующими подразделениями принятых руководителем (начальником) территориального органа МВД России решений¹.

Вышеуказанные задачи взаимообусловлены и только их комплексное решение позволяет правильно оценить состояние среды функционирования и управляемой ими системы территориальных органов внутренних дел в любой отрезок времени, определить решающие участки работы, которые требуют наибольшего внимания, находиться в курсе повседневных нужд и запросов конкретных органов, своевременно оказывать им необходимую помощь. Этим обеспечивается эффективность повседневной деятельности в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Однако было бы упрощением считать задачу повседневной ориентации вспомогательной, подчиненной лишь выявлению отрицательных тенденций, нуждам управленческого вмешательства в деятельность территориальных органов внутренних дел страны. Безотносительно к необходимости принятия решения в данный конкретный момент повседневная ориентация позволяет вышестоящим аппаратам МВД РФ фиксировать ход выполнения подразделениями, органами внутренних дел всего комплекса запланированных мероприятий по противодействию внутренним угрозам национальной безопасности в сфере внутренних дел. В этом смысле можно констатировать отсутствие жесткой обязательной связи между осведомленностью и решением, которое может быть принято значительно позже, в процессе текущего управления. Более того, не исключено, что полученные сведения могут не явиться обстоятельством оперативного реаги-

¹ Приказ МВД РФ от 3 ноября 2010 г. № 814 «Об утверждении «Инструкции о функциональных обязанностях начальников штабов, командиров добровольных дружин, контроля и деятельности добровольных дружин» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

рования, хотя послужит в дальнейшем корректировке организаторской работы и исполнительской деятельности в принципе.

Своевременная ориентация дает возможность «уловить» наряду с отрицательными и положительные формы, соответствующие методы оперативно-служебной деятельности, выявить положительный опыт, который также сможет способствовать в будущем принятию решений, не связанных с неотложным реагированием на осложнения оперативной обстановки. Отсюда напрашивается вывод, что повседневная ориентация центрального аппарата МВД РТ, региональных, областных, городских управлений внутренних дел обеспечивает систематичность и надежность обратной связи с территориальными ОВД по всему комплексу деятельности последних независимо от необходимости неотложного централизованного вмешательства, в силу чего соответствующая задача сохраняет самостоятельный характер.

Оперативное управление имеет определенную временную уплотненность, а, следовательно, и дополнительную напряженность деятельности рассматриваемых органов. При круглосуточном функционировании оперативное управление на основе четкого перераспределения функций между определёнными подразделениями аппаратов управления принимает законченный вид. Поэтому организация слаженности и согласования всех управленческих звеньев МВД РТ, региональных, областных, городских ОВД по влиянию на подконтрольные территориальные подразделения, органы внутренних дел во времени и пространстве, а также по формам и методам работы становится третьей основной задачей оперативного управления. Система постоянного наблюдения за оперативной ситуацией и быстрой реакцией на ее изменения на схеме выглядит следующим образом:



Из содержания задач очевидна их многогранность, по существу охватывающая все стороны деятельности органов внутренних дел и как уже отметили, взаимозависимость и взаимообусловленность. Каждую задачу можно представить

в виде подсистемы. Следовательно, решение задачи непрерывного слежения за обстановкой и задачи оперативного реагирования на ее изменения не включает в себя комплекс самостоятельных, автономных функций. Этот вывод чрезвычайно важен, поскольку позволяет анализировать и содержательный, и организационный аспекты указанной деятельности и говорить именно о системе непрерывного слежения за обстановкой и оперативного реагирования на ее изменения.

В этой связи необходимо отметить, что нужны не только единичные указания, нужна система управления – хорошо отлаженная, позволяющая постоянно наблюдать за состоянием оперативной обстановки и принимать неотложные меры на любые негативные ее изменения. В практической плоскости вопросы межотраслевого управления решают штабные аппараты. В Российской Федерации, в частности, подразделения анализа, планирования и контроля (АПК). Тем более, что приказом МВД России от 30.04.2011 № 333¹ предусмотрено делегирование руководителю территориального органа МВД России права принимать решение о включении в состав штаба иных самостоятельных подразделений с учетом оперативной обстановки и местных условий. Определение перечня таких подразделений также отнесено к компетенции руководителя (начальника) территориального органа МВД России. Соответственно, в состав штаба территориального органа на региональном уровне, и далее по вертикали, организующей управленческую деятельность в подчиненных территориальных органах, целесообразно включение подразделений, осуществляющих межотраслевое управление. Полагаем, такая модель должна найти свое место в системе оперативного управления в территориальных органах МВД Республики Таджикистан.

Итак, обобщая сказанное о роле и месте МВД Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности можно сформулировать следующие **выводы**:

¹ Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» (ред. от 01.11.2021.) – СПС СТРАС «Юрист».

1. Интеграционная природа различных по иерархии и значимости элементов национальной безопасности свидетельствует о том, что каждый из них может считаться в известной мере самостоятельным и вносить свой вклад в противостояние внутренним угрозам, существенно влиять на состояние защищенности интересов таджикской нации в целом. Особое место среди множества элементов системы обеспечения национальной безопасности занимают органы внутренних дел и ее составная часть – милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти республики и одно из основных звеньев в правоохранительной системе, который в процессе повседневной и кропотливой работы оказывает непосредственное влияние на условия, способствующие реализации жизненных потребностей фактически во всех сферах таджикского общества. Именно они осуществляют основную работу по выполнению обязанности борьбы с внутренними угрозами охраняемым интересам граждан, общества, поддержание стабильности и устойчивости социально-экономического развития таджикского государства.

2. Положительно характеризуя правоохранительную деятельность МВД Республики Таджикистан, можно с уверенностью отметить, что возложение задач на органы внутренних дел по охране и защите прав и свобод граждан обоснованы, так как именно органы внутренних дел, в отличие от иных правоохранительных структур, находятся в наиболее тесном контакте с населением, в силу постоянного характера деятельности, широких полномочий и значительной ресурсной базы (средства связи, информация и транспортные средства); могут быть оперативно мобилизованы; воспринимаются значительной частью населения как основная правозащитная и правоохранительная организация. Органы внутренних дел обладают также значительными силами и средствами, позволяющими им целеустремленно и эффективно участвовать в мероприятиях правового, социального, экономического характера, направленных на защиту от правонарушений и преступных деяний.

3. Анализ одной из важнейших задач МВД Республики Таджикистан - управления органами внутренних дел регионов, городов, районов, сельских поселений, являющихся базовым звеном системы, подразделений на железнодорожном и воздушном транспорте, дает основания говорить о необходимости повышения эффективности организаторской работы путем создания системы оперативного управления, что делает возможным очередной шаг в отказе от дублирования в работе отдельных звеньев отраслевых подразделений. Это позволит усилить подразделения, которые смогут качественно осуществлять мониторинг ситуации, своевременно определять негативные процессы, влияющие на оперативную обстановку, устанавливать проблемные участки и вырабатывать меры устранения или снижения последствий преступности, а также улучшить поддержание безопасности социальной среды.

4. Оперативное управление подразумевает под собой управление по ситуации, т.е. постоянное воздействие вышестоящего органа на факторы, дестабилизирующие оперативно-служебную деятельность в сторону ее ухудшения, с целью приведения ее в устойчивое состояние. Поэтому под оперативным управлением понимается процесс активного организующего воздействия вышестоящих органов внутренних дел на территориальные и линейные органы, их службы и подразделения для оптимального достижения позитивных конечных результатов оперативно-служебной деятельности в противодействии преступности.

§ 2.2. Правоохранительная деятельность республиканских органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности

Сама категория «национальная безопасность» отражает связь защиты жизненно важных интересов с нацией: политическим, экономическим, социальным, культурным и духовном единством людей, живущих на конкретной территории.

Для демократического социума безопасность государства и общества являются не самоцелью, а функцией по обеспечению прав и свобод человека и гражданина¹. Как показал проведенный опрос, 62,88% респондентов полностью согласны с мнением о том, что, являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, органы МВД Республики Таджикистан в процессе повседневной кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества. В условиях неутраченного мирового противоборства политических сил, экономических возможностей в неуёмном стремлении овладеть природными богатствами и интеллектуальным потенциалом, именно правоохранительная функция является узловым элементом обеспечения национальной безопасности. Её надёжность, качественное построение, технологическая обеспеченность в полной мере характеризуют жизненные устои государства, политический суверенитет и экономическое процветание страны².

В Стратегии реформы милиции в Республике Таджикистан подчеркивается, что милиция является одним из основных звеньев в правоохранительной сфере, выполняющая основную задачу правоохранительных органов, которая заключается в минимизации негативных последствий от преступности, а также создании и поддержании безопасной социальной среды³. Правоохранительная деятельность реализуется через одну из основных функций в механизме государства. Её осо-

¹ *Жинкина И.Ю.* О понятии «безопасность государства» // США: экономика, политика, идеология. М.: РАН, 1995. № 9. С.60.

² *Ханжировов В.А.* Особенности реализации правоохранительной функции российского государства в условиях глобализации // Философия права. 2016. № 3 (76). С. 27.

³ Стратегия реформы милиции на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438 // Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/>. – Доступ свободный.

бенность заключается в том, что она не ограничена ни какими-либо категориями населения, ни административно-территориальными рамками, ни сферами индустриального или культурного строительства, ни уровнями государственного управления. Научные работники в своих работах справедливо отмечают, что участие других правоохранительных органов в этой деятельности носит менее распространенный характер, что связано с особенностями реализуемых ими задач¹.

Роль ОВД определяется главным образом объемом и содержанием юридически установленных прав как допустимых пределов воздействия на социальные отношения, а также кругом обязанностей, иными словами полномочий, которые реализуются в направлениях правоохранительной деятельности. Сравним два законодательных акта Российской Федерации и Республики Таджикистан и покажем их в табличной форме².

Таблица 12

	Закон о милиции Республики Таджикистан	Закон о полиции Российской Федерации
№	Направления деятельности милиции	Направления деятельности полиции
1	2	3
1	Защита жизни и здоровья, прав, свобод человека и гражданина от противоправных действий	Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств
2	Профилактика, пресечение преступлений и других правонарушений	Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений

¹ Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричѳк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник / под ред. доктора юрид. наук, профессора И.В. Гончарова. М.: Академия управления МВД России, 2015. С. 108.

² Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» (ред. от 02.01.2018 г.); Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 21.12.2021).

3	Защита общественных и государственных интересов	
4	Обеспечение общественного порядка и безопасности	Обеспечение правопорядка в общественных местах
5	Раскрытие и расследование преступлений, розыск лиц, совершивших преступления	Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам Розыск лиц
6		Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц
7	Защита любых форм собственности от преступных посягательств	
8	Осуществление правовой пропаганды в рамках, установленных настоящим Законом и другими законами Республики Таджикистан, среди граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности	
9	Обеспечение безопасности дорожного движения	Обеспечение безопасности дорожного движения
10	Применение и исполнение административных наказаний	Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний

11	Осуществление иммиграционного контроля в рамках своих полномочий, регулирование вопросов пребывания беженцев и лиц, ищущих убежище	
12		Осуществление экспертно-криминалистической деятельности

Анализ позволяет говорить об определенных особенностях, связанных, например, с отсутствием в подразделениях милиции такого направления, как осуществление экспертно-криминалистической деятельности, госзащита участников уголовного судопроизводства, иных защищаемых лиц. Однако функция государственной защиты в Республике Таджикистан регламентирована п.9 ст.10 закона и входит в обязанности милиции¹. Применение и исполнение административных наказаний в Российской Федерации возложены на госструктуры ФСИН. Перечисленные направления деятельности свидетельствуют о том, насколько сложен, разнообразен объект воздействия. ОВД реализуют свои полномочия в следующих основных направлениях (видах) правоохранительной деятельности: профилактической, административно-правовой, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной, оказание услуг населению. В данном смысле система органов внутренних дел не имеет аналогов.

Простой перечень деятельности по защите интересов таджикского общества, государства, прав, свободы и безопасности граждан, свидетельствует о широте и масштабности правоохранительной работы органов внутренних дел Республики Таджикистан. Так, на основе анализа и прогноза

¹ Милиция обязана в случаях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, принимать меры по обеспечению безопасности должностных лиц и работников органов государственной власти, а также членов их семей – п. 9. ст. 10 Закона РТ «О милиции».

состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов ОВД организует и осуществляет социально значимую профилактическую, административную, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность (розыск лиц и похищенного имущества; контроль за оборотом гражданского и служебного оружия, за сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового оружия, находящегося во временном пользовании у юридических лиц с особыми уставными задачами, а также за соблюдением указанными юридическими лицами законодательства Республики Таджикистан об оружии; контроль деятельности ведомственной охраны; участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения; разрабатывает и проводит мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; разрабатывает и проводит мероприятия по совершенствованию охраны общественного порядка на территории Республики Таджикистан; участвует в обеспечении режима чрезвычайного положения и режима военного положения в случае их введения на территории Республики Таджикистан или в ее отдельных местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; многие иные обязанности)¹. Этим определяется значимость органов внутренних дел в системе национальной безопасности, как основного ее элемента, имеющего собственную и сложную организационную структуру, все составные части которой образуют МВД Республики Таджикистан.

В качестве иллюстрации неустанной деятельности органов внутренних дел покажем в графической форме количество

¹ Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан - Утверждено Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 592 (в ред. Постановлений Правительства Республики Таджикистан от 30.05.2008 г. № 283, 29.04.2009 г. № 274, 30.12.2011 г. № 673, 30.12.2015 г. № 819).

зарегистрированных преступлений по незаконному обороту оружия. Причем будем учитывать, что в статистических документах эта позиция отражена несколькими составами: незаконное ношение и изготовление оружия; хищение огнестрельного оружия и боеприпасов (1993-2009 гг.); с. 2010 г. в общих сведениях о единой регистрации преступлений по Республике Таджикистан – противозаконное хранение и изготовление оружия, хищение огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. В настоящее время в Уголовном кодексе Республики Таджикистан данный вид преступления охватывается ст. 195. Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, транспортировка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; ст. 196. Незаконное изготовление оружия; ст. 197. Небрежное хранение оружия; ст. 198. Ненадлежащее выполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; ст. 199. Хищение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств¹ Отразим данные по незаконному обороту оружия в наглядном виде:

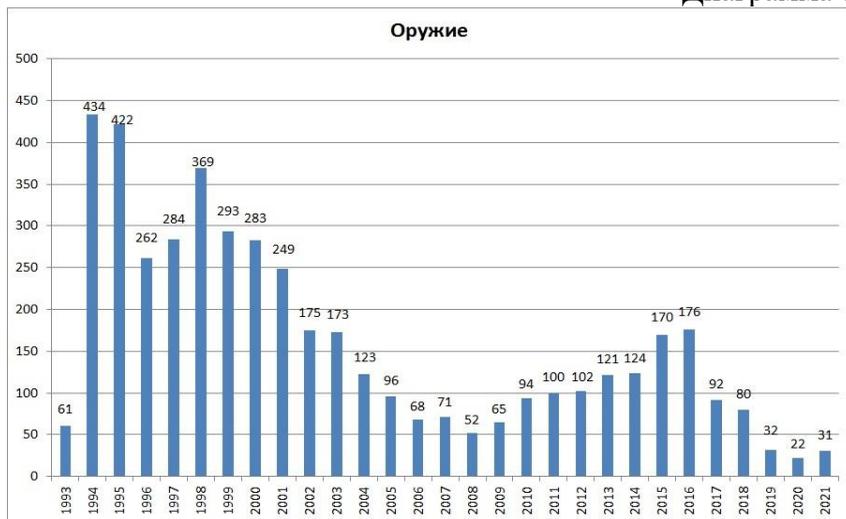
Как видно из диаграммы, общая тенденция по составам преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, свидетельствует об статистическом уменьшении их количественного выражения.

Устойчивый, системный характер таких преступлений как коррупция, терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков и иные противоправные действия обуславливают особо важную роль органов МВД в деле обеспечения национальной безопасности, являющихся самой объёмной и динамичной частью аппарата государства, функционирование которых связано как с оперативным вмешательством относительно конкретных критических ситуаций, так с состоянием криминализированных сфер общественной жизни, требую-

¹ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2020 г.) - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325 (дата обращения: 02.02.2021).

щих последовательно проводимых стратегии и тактики организации активного противодействия преступности.

Диаграмма 1



Как было отмечено на уровне руководства страны, «...обеспечение верховенства закона, правопорядок, защита стабильности и спокойствия общества, защита прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и общества является главной задачей правоохранительных органов страны. С учетом этого и неспокойной ситуации в мире и регионе необходимо, чтобы правоохранительные органы и военные структуры страны усилили свою деятельность в направлениях борьбы против преступности, особенно организованной и транснациональной преступности, обеспечения безопасности и правопорядка, укрепления оборонной мощи страны, каждый сотрудник этих структур и органов должен выполнять свои служебные обязанности с чувством высокой ответственности и верности»¹.

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 г. -<http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения: 12.01.2021).

В Российской Федерации небезосновательно имеет место точка зрения, согласно которой полиция, как компонент силовой составляющей государства, рассматривается в качестве специфического среза элитарного сообщества, сравнимым, пожалуй, с офицерским корпусом российской армии, где безоговорочным считается добровольное принятие служебной дисциплины, безусловное выполнение приказов, корпоративность служебной этики. Основным признаком элитарности состоит в ее способности удовлетворить публичный интерес¹. Подразделениям и службам органов внутренних дел Республики Таджикистан доверена основная ценность нашей державы – гражданин, его честь и достоинство, права и свободы, законные интересы и насущные потребности, которые, в свою очередь, обеспечиваются с помощью возложения на сотрудников правоохранительных органов специфического и строго установленного перечня обязанностей и предъявления к ним особых требований. Сам характер взаимоотношений между территориальными органами МВД и населением представляет собой своеобразный «индикатор» социально-политической атмосферы в государстве. Дело в том, что названные органы с их сложившейся правоохранительной многофункциональностью, большим по численности контингентом, силовой составляющей олицетворяют в обыденном сознании человека правовой порядок, безопасность общества и его членов, а также являются весьма «осязаемым» инструментом государственной власти, показателем ее реального отношения к человеку и закону.

Неэффективную деятельность органов внутренних дел население страны воспринимает с возмущением, порой подобные недовольства распространяются на все структуры правоохранительной системы и весь государственный аппарат. Именно поэтому определение места и значения органов

¹ Москаленко С.Г., Борисова Е.С. Этико-персоналистический аспект деонтологической мотивации (к 300-летию российской полиции) // *Философия права*. 2017. № 3 (82). С. 59.

внутренних дел, совершенствование их роли в механизме обеспечения национальной безопасности обосновано считается важнейшей задачей юридической науки¹.

В силу своего предназначения структурные подразделения МВД Республики Таджикистан охраняют общественный порядок и собственность, принимают и совершенствуют меры по профилактике и пресечении преступлений и правонарушений, осуществляют другие мероприятия. Степень защищенности охраняемых национальных интересов зависит от деятельности вышеуказанных органов.

В выступлении на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, отмечая обязанности МВД от обеспечения общественного порядка, противодействия преступности, до соблюдения правил дорожного движения и борьбы с пожарами, подчеркнул, что «...таджикская милиция всегда находилась в авангарде борьбы с преступными элементами, которые хотели дестабилизировать мирную жизнь населения страны, нарушать права и свободы человека, ослабить основы государственности»².

Как показывает многолетняя практика деятельности милицмейских формирований, милиция может бороться с любым негативным социальным явлением. Истекшие десятилетия показали, что самой важной задачей милиции всегда была охрана порядка и государства в целом. Милиция как самый влиятельный оперативный орган может не только своевременно пресекать, но и предупреждать нарушения, влекущие

¹ *Рябцев А.В., Гунич С.В.* Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности // Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2 (28). С. 130.

² Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции 10.11.2012 г., Душанбе - <http://mvd.tj/index.php/ru/nauchnye-issledovaniya-i-konferentsii/1091-vystuplenie-na-torzhestvennom-sobranii-v-chest-dnya-tadzhikskoj-militsii> (дата обращения: 10.01.2021).

за собой тяжкие последствия¹. По числу и разнообразию регулирующих, контролирующих, разрешительных и предупреждающих правоохранительных функций, многочисленности и количеству структурных органов, численности и многообразному содержанию деятельности трудовых ресурсов, объему информации, технической оснащенности, материальной и финансовой базе система органов внутренних дел многократно превышает все иные правоохранительные органы, вместе взятые². Всего лишь один пример: несмотря на то, что в законе Республики Таджикистан № 41-2004 г «О милиции» нет однозначного указания на обязанности милицейских подразделений осуществлять активное противодействие экстремизму и терроризму (за исключением захвата заложников), в действительности основное бремя борьбы с терроризмом и экстремизмом лежит на плечах сотрудников органов внутренних дел³. Обусловлено это объемом полномочий, позволяющим им активно (применяя разнообразные методы, в самых различных формах) участвовать в обеспечении прав и свобод человека.

Многочисленность функций органов внутренних дел, роль и место в системе властных структур государства пред-

¹ Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2007. - <http://www.dslib.net/teoria-prava/organizacionno-pravovye-osnovy- stanovlenija-i-razvitija-milicii-tadzhikis-tana-1917.html> (дата обращения: 20.01.2021); Неопубликованные «Положение об Управлении охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан»: приказ МВД Республики Таджикистан от 9 ноября 2007 г. № 693, «Положение о Службе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан», приказ МВД Республики Таджикистан от 25 февраля 2009 г. № 140 с/пр, «О введении должностей инспекторов по противодействию насилия в семье», приказ МВД Республики Таджикистан от 17 марта 2010 г. № 271.

² Киричк Е.В. К вопросу о деятельности полиции в организационно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2013. № 3 (27). С. 45.

³ Актуальные проблемы противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации и Республике Таджикистан: аналитический обзор / под общ. ред. А.С. Ханахмедова. Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2018. С. 168.

определено не только профилактическим воздействием, но и принудительным обеспечением правоохранительной деятельности, что проявляется в ограничении и регулировании установленных правил поведения граждан в том числе и методами принуждения. Их полномочия распространяются на организационно не подчиненных субъектов, в ходе реализации которой применяются особые методы¹. Как справедливо подчеркивают исследователи, «...деятельность полиции направлена на претворение в жизнь принудительным путем ограничений, которые закон устанавливает для свободы отдельных граждан ради сохранения порядка, всеобщей безопасности и социального мира»².

Широта полномочий сотрудников милиции (полиции) требует особого внимания. Речь идет о тонкой грани между властными полномочиями и правами и свободами человека. Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) отмечает грубые нарушения в правоприменении и конфликтных ситуациях, виновниками которых являются отдельные сотрудники правоохранительных ведомств. В этой связи в научной литературе справедливо отмечается, что высокий соблазн должностных лиц использовать власть вопреки интересам службы и требованиям законодательства порождает реальные угрозы защиты граждан и юридических лиц от произвола. Одна из главных причин – безнаказанность сотрудников. Проведенный опрос говорит о таких цифрах – 90% опрошенных причиной преступности среди сотрудников органов внутренних дел считают безнаказанность³. Это особенно актуально сегодня, когда действительно узким местом является реальное применение норм права, функциональные и институциональные изменения в формировании властных структур, требую-

¹ *Передня Д.Г.* Технология формирования имиджа органов внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 1 (37). С. 39.

² *Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричёк Е.В.* Указ. соч. С. 146.

³ *Муртазин А.И.* Преступность сотрудников органов внутренних дел // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017. № 1. С. 49.

щее совершенствования и адекватности изменений в системе правоохранительной деятельности¹.

В России данная проблема в последние два десятилетия стоит особенно остро². Так, например, отмечается нормативная неурегулированность общего порядка установления срока доставления задержанного лица, времени его начала и окончания, важные для устранения неопределенности в практической деятельности при соблюдении конституционных прав граждан³. В Таджикистане указанная проблема озвучена в Программе реформы (развития) милиции, где поставлена задача принятия превентивных мер по соблюдению защиты прав участников административного и уголовного судопроизводства, усиление комплекса мер обеспечения их безопасности⁴ И тем не менее, по данным, представленным членами Коалиции общества против пыток и безнаказанности, в Республике Таджикистан было зарегистрировано 16 обращений граждан с жалобами на использование пыток и жестокое обращение, 14 из которых поступили из подразделений МВД, 2 - из Государственного комитета национальной безопасности⁵.

¹ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

² Согласно данным Европейского Суда по правам человека по итогам работы за 2018 год Российская Федерация стала лидером по числу жалоб и выявленных нарушений – Обзор запросов Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суда по правам человека – заместителя Министра юстиции Российской Федерации по жалобам, находящимся в производстве Европейского Суда по правам человека, а также постановлений и решений Европейского Суда по правам человека, поступивших в Министерство внутренних дел Российской Федерации в 2018 году - документ представлен Договорно-правовым департаментом МВД России (дата обращения: 14.12.2019).

³ *Давыдов М.В.* Доставление как мера государственного принуждения в контексте обеспечения прав и свобод граждан // Юристъ-Правоведь. 2019. № 2 (89). С. 11.

⁴ Стратегия реформы милиции на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438 // Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/> – Доступ свободный.

⁵ Отчет Коалиции гражданского общества против пыток и безнаказанности в Таджикистане (результаты деятельности за январь-июнь 2018 г.). С.17. - URL:

Необходимо также учитывать особенность использования в таджикской терминологии национального языка. В средствах массовой информации, на телевидении в рамках криминальных новостей рассказывается о задержании подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, которых называют «муттахам», что означает «опороченный, оклеветанный, непригодный, подлый, опозоренный, чувствующий себя виновным»¹. В данном случае нарушается принятый мировым сообществом принцип презумпции невиновности. Мы поддерживаем авторов, которые полагают неуместным употребление национального термина, поскольку их вина признается лишь вступившим в силу решением судебных органов².

Вместе с тем, в Стратегии реформы милиции, в разделе 8, связанным с реализацией мер по обеспечению гарантий соблюдения конституционных прав человека и гражданина, нет даже упоминания о необходимости соблюдения законных интересов задержанных сотрудниками милиции, других лиц. Европейский Суд по правам человека отмечает халатное обращение должностных лиц относительно нарушений прав подозреваемых, обвиняемых, ненадлежащие условия в изоляторах временного содержания и транспортировке лиц, задержанных и привлеченных к административной ответственности³. Европейская практика говорит о том, что содержание под стражей в полиции в принципе занимает относительно

<https://plus.google.com> (дата обращения: 07.02.2019); Постановление Европейского суда по правам человека от 03.10.2013 № 31890/11 «Низомхон Джураев против России» - СПС Страс «Юрист» (дата обращения: 07.02.2019).

¹ Словарь таджикского языка (X – начало XX века) / под ред. М.Ш. Шукурова [и др.]. М., 1969. С. 780.

² Садоншоев Д. Реализация принципа презумпции невиновности в практической деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан // Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2019. № 2 (49). С. 164.

³ Коннов В.А., Симонова А.Е., Песковая Ю.В. Правовые позиции Европейского Суда по правам человека по жалобам на нарушения в отдельных сферах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / В.А. Коннов, А.Е. Симонова, Ю.В. Песковая. М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. С. 23.

небольшой срок. И все же самые минимальные, элементарные требования в отношении задержанных лиц, их материального обеспечения должны строго выполняться¹.

ЕСПЧ фиксирует не мало случаев нарушений прав человека, типичными из которых являются незаконность задержания, намеренное причинение как моральных, так и физических страданий, неудовлетворительные условия содержания лиц при задержании (нарушается элементарная гарантия того, чтобы сообщить о лишении свободы²), аресте, «неучтенное» содержание под стражей, процессуальные неточности и несоответствие процессуальных материалов фактическим обстоятельствам происшедшего, обвинительный уклон в практике подразделений предварительного расследования, нарушающий презумпцию невиновности³. Отмеченная категория нарушений характерна тем, что сотрудники правоохранительных ведомств в процессе задержания подозреваемых умышленно или вследствие непрофессиональных действий не составляют соответствующих актов, предусмотренных законами по административным и уголовным делам, тем самым лишая задерживаемого комплекса юридически достаточных процессуальных гарантий права на защиту и возможности оспаривания неправомερных действий сотрудников силовых структур⁴.

Отмечая приверженность Республики Таджикистан к соблюдению международных договоров, принципов соблюдения и уважения прав человека и гражданина, тесного взаи-

¹ П. 42 постановления ЕСПЧ от 29 апреля 2010 г. по делу «Христофоров против Российской Федерации» (жалоба № 11336/06).

² П. 2 ст. 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод ENS № 005 - Рим, 4 ноября 1950 г. (с изм. от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.) - <http://echr.ru/documents/doc/2440800/2440800-001.htm> (дата обращения: 20.12.2020).

³ *Садонишоев Д.* Реализация принципа презумпции невиновности в практической деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан // Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2019. № 2 (49). С. 163.

⁴ *Коннов В.А., Симонова А.Е., Песковая Ю.В.* Указ. раб. С. 4, 36, 37.

модействия с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), развития сотрудничества во всех направлениях деятельности милицейских формирований, полагаем необходимым внести дополнения в раздел 1. Цели и задачи Программы Стратегии реформирования милиции Республики Таджикистан следующего содержания: «принятие мер по недопущению нарушений прав и законных интересов граждан при задержаниях, арестах, раскрытиях и расследованиях преступлений, попыток жестокого обращения с подозреваемыми и обвиняемыми». Соответственно внести дополнения в раздел 8 Обеспечение гарантии соблюдения конституционных прав граждан со следующей формулировкой: «Сотрудник милиции обязан во всех случаях относиться к гражданам беспристрастно, с чувством доброжелательности и в соответствии с высокими моральными нормами, строго соблюдать права и законные интересы лиц при задержаниях, арестах, в рамках раскрытия и расследования преступлений, полного устранения попыток жестокого обращения с подозреваемыми и обвиняемыми».

В современный период укрепления международных отношений активно меняется парадигма общественного сознания и принципы социального обустройства. Философская наука данное изменение именует как гуманизм, антропоцентризм¹. Основная суть новой парадигмы заключается в стремлении к познанию личности, пониманию того факта, что мерой всех социальных изменений должен служить человек. Профессор Солиев К.Х. отмечал, что в наступившем тысячелетии возникает необходимость пересмотра вековых традиций, связанных с недооценкой человека и гражданина, пренебрежением к его гарантированным правам и свободам. Человеческие права являются основным мерилем в деятельности государства, его властных структур, должностных лиц.

¹ Поликарпов Д.И., Цыганаш В.Н. Пределы «человеческого» в техносфере // Философия права. 2016. № 3 (76). С. 97.

И особая роль в защите человека и гражданина отводится органам внутренних дел¹.

Исследователи заметили эту тенденцию и отмечают, что с появлением в XXI в. новых опасностей, система ценностей человечества претерпела определенные изменения. Социологические исследования, проведенные фондом «Общественное мнение», Российским гуманитарным научным фондом выделили базовые ценности в сознании человека. На первое место опрошенные граждане поставили жизнь индивида как высшую ценность, на второе - свободу². Стало быть, эффективность деятельности механизма обеспечения национальной безопасности напрямую связана с безопасностью личности. Это объясняется тем, что человек, его права и свободы признаны высшей ценностью как отечественной правовой системой (ст. 5 Конституции Республики Таджикистан), так и нормами международного права.

Вместе с тем указанную парадигму не стоит фетишизировать, возводить в некую догму. В практическом аспекте, как верно отмечают исследователи, вопросы защищенности национальной безопасности и соблюдения прав и свобод человека и гражданина часто находятся в противоречии друг с другом. Основанием подобных противоречий являются несогласованность групповых и индивидуальных интересов, когда возникают трудности выбора между необходимостью соблюдения интересов большинства, иногда противоречащих интересам меньшинства³.

¹ Солиев К.Х. Интеграция прав человека в деятельности милиции Таджикистана: проблемы и перспективы // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2010. № 2 (14). С. 33.

² Елагин А.Г. Безопасность и свобода в жизнедеятельности человека // Труды Академии управления МВД России. 2015. № 1 (33). С. 6.

³ Амельчакова В.Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: автореф. ... канд. юрид. наук. М.: МУ МВД России, 2006 - <http://www.dslib.net/admin-pravo/amelchakova-administrativno-pravovoe-regulirovanie-deyatelnosti-organov-vnutrennih-del-po.html> (дата обращения: 02.04.2021).

В специальной литературе отмечена такая особенность данного правового феномена: прежде всего в центре всеобъемлющего правопорядка становится человек, затем институты гражданского общества и лишь потом государство. Но теоретически выстроенное идеальное соотношение баланса интересов личности, общества и государства во многих странах остается желанным, а не действительным, идеологической иллюзией и провозглашенной возможностью, но не реальной действительностью¹.

Необходимо обратить внимание на мнение авторов, которые утверждают, что, несомненно, важность обеспечения приоритета прав человека в условиях значительного распространения недемократических режимов в XX в., являлась первостепенной целью. Однако не прошло и двух десятилетий, как эти прогрессивные идеи вступили в противоречие с не менее важными коллективными правами народов. Под лозунгом безусловного признания и закрепления прав человека, главными фактическими ценностями стали многие отрицательные явления. Во всей Европе возникла действительная угроза утраты традиционной культуры и религии европейских народов, стало возможным отчуждение территорий и природных богатств народов Ближнего Востока.

Российские ученые отметили тревожную тенденцию части мирового сообщества в попытках освободиться от национально-культурной, религиозной, гендерной идентичности. Речь идет именно о коллективной идентичности в отмеченных сферах, что является нечто противоположным либерально-индивидуалистическому тождеству. Отсюда пробил себе дорогу, например, присущая либерализации открытая демонстрация гомосексуализма, переходящая в некоторых странах в пропаганду распущенности (по их мнению – свободы) на

¹ Шатковская Т.В. Права человека в традиционной правовой системе российских крестьян // *Философия права*. 2016. № 3 (76). С. 14; Матвиенко Е.А. Теория прав человека в современном культурно-историческом контексте: тенденции и ограничения // *Философия права*. 2017. № 3 (82). С. 117.

уровне государства, оправдание педофилии как формы выражения сексуального самоопределения, каннибализма как сферы свободных гастрономических пристрастий. Немецкий социолог, философ XX века Э. Фромм говорил, что освобождение индивида от совместных форм человеческого проживания, превращение его в отдельный изолированный атом, напугало человека. Это чувство страха заставило освобожденного человека искать убежище в идолопоклонстве крови и почве, что постепенно трансформировалось в национализм и голый расизм¹.

В последнее время по миру прокатилась волна «цветных революций», заказанных западными странами с целью свержения власти в суверенных государствах. Правоохранительные системы государств вынуждены отвечать на вызовы. В качестве примера можно отметить документ силовых структур и МИД Российской Федерации – совместный приказ ФСБ России, МВД России, МИД России, Минобороны, Минюста России, СВР России, ФСФМ России, Генпрокуратуры России от 14.04.2014 о сотрудничестве по противодействию использованию технологий «цветных революций»². И как вывод - политика «двойных стандартов» в сфере прав человека показала, что идея верховенства прав личности может играть деструктивную роль в человеческой истории³. Заигрывание правами личности, в свою очередь, может привести к опасному прецеден-

¹ *Понов В.В.* О некоторых идеологических проблемах связи прав человека со свободой // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. Выпуск 1 (32). С. 23.

² Приказ ФСБ России, МВД России, МИД России, Минобороны, Минюста России, СВР России, ФСФМ России, Генпрокуратуры России от 14.04.2014 «О создании Межведомственного штаба по координации работы, направленной на выявление и пресечение противоправной деятельности на территории Российской Федерации с использованием технологий «цветных революций», и обеспечению оперативного реагирования на новые вызовы и угрозы национальной безопасности в данной сфере» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.05.2014 N 32253) – СПС «СТРАС «ЮРИСТ» (дата обращения: 02.04.2021).

³ *Працко Г.С., Мелихов А.И., Деревягин Е.В.* Конституционно-правовые основы национальной безопасности России: современное состояние и перспективы расширения // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2016. Выпуск 4 (39). С. 38.

ту, а в перспективе – к социальному взрыву, ставящему под угрозу общественную, государственную безопасность¹.

Один из выдающихся государственных деятелей Российской империи, министр внутренних дел и председатель Совета министров, член Государственного совета П.А. Столыпин в одной из речей говорил: «Можно понимать государство как совокупность отдельных лиц, племен народностей, соединенных одним общим законодательством, общей администрацией. Такое государство, как амальгама, блюдет и охраняет существующие соотношения сил. Но можно понимать государство и иначе, можно мыслить государство как силу, как союз, проводящий народные, исторические начала. Такое государство, осуществляя народные заветы, обладает волей, имеет силу и власть принуждения, такое государство преклоняет права отдельных лиц, отдельных групп к правам целого. Таким целым я почитаю Россию»².

Исследователи справедливо отмечают, что работа полицейских формирований направлена на претворение в жизнь определенных законодательством способов ограничений принудительными мерами свободы отдельных граждан, которые устанавливаются для сохранения общественного порядка, всеобщей безопасности и социальной стабильности³. Здесь требуется приемлемый баланс, гармоничное сочетание приоритета прав и свобод человека, интересов общества и государства, как фактора устойчивости и стабильности социума.

В подобных условиях органы МВД Республики Таджикистан, как важнейший элемент сил обеспечения националь-

¹ Матвиенко Е.А. Теория прав человека в современном культурно-историческом контексте: тенденции и ограничения // Философия права. 2017. № 3 (82). С. 117.

² Фрагмент из последней публичной речи председателя Совета министров русского государства П.А. Столыпина, произнесенной 27 апреля 1911 года в ответ на запрос Государственной Думы - <http://stolypin.ru/mysli-o-rossii-tsitatnik/> (дата обращения: 23.11.2019).

³ Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник / под ред. И.В. Гончарова. М.: Академия управления МВД России, 2015. С. 146.

ной безопасности, в ходе своей повседневной работы оказывают непосредственное влияние на обстоятельства, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества. Подобный взгляд аргументируется тем, что главная функция государства — это повседневное обеспечение состояния безопасности граждан и упорядоченности социальной среды. В связи с чем можно прийти к выводу о том, что обеспечение безопасности, охрана общественного порядка, пресечение правонарушений и преступлений, восстановление нарушенных прав — это обязанности, имеющие комплексный, общегосударственный характер, продиктованный взаимосвязанностью и значимостью вышеуказанных общественных процессов.

Можно согласиться с авторами, которые приходят к заключению, что имеющая место коррупция и бюрократизм становятся открытой и явной угрозой национальной безопасности современного государства. Это губительная среда, которая непрерывно подпитывает появление таких опасных явлений, как политтехнологии экстремизма, терроризма, сепаратизма. Терроризм направлен на расшатывание стабильности государственного строя, создание обстановки тревожности у населения из-за своей незащитности перед лицом новых вызовов и угроз, осуществление иных политических, религиозных или этнических требований, в конечном итоге — свержение государственной власти в стране¹. Отсюда, как справедливо отмечают научные работники, на передний план выступает необходимость непрерывного совершенствования общества как социального организма, форм и способов его жизнедеятельности в соответствии с развитием производительных сил, требованиями научно-технического прогресса путем своевременного проведения различных реформ².

¹ *Ким В.О.* Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества // *Философия права.* 2017. № 3 (82). С. 154.

² *Холов Х.К.* Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: дис. ... канд. полит. наук. Душанбе,

Активные действия органов внутренних дел способствуют поддержке нормального (социально допустимого) уровня общественной безопасности. Однако преступность не только приспособляется к формам социального контроля, но иногда даже опережает его реализацию. Российскими исследователями убедительно сформулирован вывод о заметном изменении за незначительный исторический отрезок времени детерминантов преступности, появление новых видов и форм преступлений в сферах, где затруднен общественный контроль, а также вывод о том, что изменение структуры и характеристик населения при существующем уровне предупреждения преступности приведет в ближайшем будущем к значительному снижению уровня общественной безопасности. Этот феномен объясняется резким переходом от жесткого социального контроля времен советской власти в условиях относительно стабильных социальных благ, к демократии, которая часто ошибочно понимается гражданами как определенная вседозволенность. Кроме того, существенная деформация ценностных ориентаций и снижение социальных гарантий граждан способствовало качественному и количественному изменению динамики преступности, уровню общественной опасности по сравнению с советским периодом. Как следствие, существенно изменилась доля тяжких и особо тяжких преступлений, которая в 90-е годы превысила более 50% от общего количества преступлений, и только с 2003 г. начала снижаться (2001 – 60%; 2002 – 53 %; 2003 – 39,8 %) ¹.

Отмечается заметное стремление криминализации промышленной сферы, которое сопровождается ростом доли экономических преступлений в общей структуре преступно-

2011. - <http://cheloveknauka.com/osobennosti-natsionalnoy-bezopasnosti-respubliki-tadzhikistan-v-kontekste-vyzovov-i-ugroz-sovremennosti> (дата обращения: 21.01.2016); *Раджабов Д.Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. Душанбе, 2015. С. 88.

¹ *Репецкая А.Л.* Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России 2017. № 3 (82). С. 70.

сти. Так, например, стремление представителей бизнеса получить выгоду путем удешевления рабочей силы способствовало к применению незаконных средств, что привело к криминальной эксплуатации, коррупции и иным процессам, неблагоприятно влияющим на уровень общественной безопасности. Наблюдаются профессионализация и развитие организованных форм преступности,¹ количественный рост антиобщественных проявлений политической прослойки и политизация преступности, корыстный мотив большей части видов преступлений, значительность преступлений умышленного характера по сравнению с ситуативной преступностью. Коэффициент преступной активности, как и абсолютные показатели количества выявленных преступников, по-прежнему значительно отстает от аналогичных показателей зарегистрированных преступлений. Сегодня, как и раньше, выявляется меньше, чем каждый второй преступник, а по отдельным составам только третий, четвертый.

На очередном ежегодном расширенном заседании коллегии МВД Российской Федерации 20 марта 2023 г. глава государства В.В. Путин в целом положительно оценив деятельность органов внутренних дел Российской Федерации отметил, что еще многое нужно решить, усовершенствовать: «Сегодня важно последовательно двигаться дальше, еще более решительно и жестко противодействовать преступности. Безусловно, это требует от сотрудников органов

¹ Аналитики отмечают возрастание угроз организованной преступности в связи с её постоянным стремлением трансформироваться, приспособиться к изменениям окружающей среды. В настоящее время организованная преступность пытается воспользоваться процессами, которые происходят в Сирии и других странах Ближнего Востока и Африки, в своих целях. Преступные объединения извлекают значительные доходы от незаконных поставок нефтепродуктов, нелегальной миграции, оборота наркотиков и оружия, торговли людьми и органами - *Шаранов Ю.А., Иванцкий А.Т. Устойчивость правоохранительной системы в условиях гибридных угроз // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 1 (69). С. 218.*

внутренних дел постоянной готовности, умения быстро и четко ориентироваться в нештатных ситуациях»¹.

Сегодня благодаря современным цифровым и информационно-коммуникационным технологиям, развитием информационной среды и компьютерных сетей, умножаются возможности совершения традиционных видов преступных деяний (например, мошенничество, незаконный оборот наркотикосодержащих веществ), кроме того, это способствует появлению «киберпреступлений»². В будущем именно киберпреступления будут стремительно развиваться и детерминировать увеличение иных антиобщественных проявлений³.

Отмеченные тенденции учитываются в практике деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. Преступность является одним из немногих социальных явлений в жизни общества, которые определяют уровень его безопасной жизнедеятельности. В связи с чем, государство в лице своих органов и общество направляют много ресурсов и сил на борьбу с внутренними угрозами национальной безопасности, что дает возможность поддержать в стране приемлемый уровень правопорядка.

Главенствующая роль органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности и активной борьбы с преступностью выступает фактором инициации сотрудничества сил правоохранительной системы в сфере обеспечения правого порядка. В подтверждение данного тезиса можно сослаться на авторитетное мнение, высказанное в совместном сборнике

¹ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 20 марта 2023 г. - <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/70744> (дата обращения: 04.04.2023).

² *Гаврилин Ю.В.* Противодействие цифровой трансформации наркопреступности (по итогам Всероссийского онлайн-семинара) /Труды Академии управления МВД России. 2020. № 4 (56). С. 125, *Комлев Ю.Ю.* Цифровизация и киберпреступность в мире постмодерна: Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXIII международной научно-практической конференции (2-3 апреля 2020 г.): в 2 ч. Ч. II. /отв. ред. Д.В. Ким. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. С. 176.

³ *Репецкая А.Л.* Указ. раб. С. 73, 74.

МВД РТ, Академии МВД Республики Таджикистан, Республиканского бюро по правам человека и соблюдению законности, Датского института по правам человека. В нем отмечено, что прогрессивная мировая практика сегодня поддерживается двух подходов к совместной деятельности с широким кругом общественности: установление системы связей между органами охраны правопорядка и гражданами, направленными на решение большого круга общественных проблем, что должно привести к снижению уровня преступности; более узкий подход к совместной деятельности, направленный на решение конкретных проблем правоохранительной деятельности. При реализации как одного, так и другого подхода необходимо иметь в виду, что органы внутренних дел должны выступать инициаторами совместной работы, «...так как правоохранительная деятельность строится на основе хорошего знания людей, причин, приводящих к совершению правонарушений, социальных проблем общества»¹.

Вместе с тем потенциальные возможности органов внутренних дел в системе национальной безопасности не являются исчерпывающими. Можно определить диалектическую взаимосвязь возможностей и ресурсов через обобщающее понятие «потенциал». В теории управления потенциал определяется как комплекс возможностей системы в решении тех или иных конкретных задач. Следует отметить, что возможности могут выйти за рамки определенных задач, стоящих перед милицейскими формированиями, так как на эффективность борьбы с преступностью влияет огромный массив факторов внешней среды и внутренних условий, детерминирующих преступность как социальное явление. Милиция ярче и весомее, нежели чем иные правоохранительные органы, демонстрирует возможности институциональных ре-

¹ Защита прав человека как функция и обязанность милиции. Душанбе: МВД Республики Таджикистан, Академия МВД Республики Таджикистан, Республиканское бюро по правам человека и соблюдению законности, Датский институт по правам человека, 2005. С. 54-55.

гуляторов. Их результаты работы и, в конечном счете, оценка гражданами всей правоохранительной системы в определенный момент может, например, свестись к этико-персоналистическим факторам, определяющим процесс несения службы патрульно-постовыми нарядами¹.

В свою очередь, характер взаимоотношений между территориальными органами МВД и населением представляет собой своеобразный «маркер» социально-политической атмосферы в государстве. Дело в том, что названные органы с их сложившейся правоохранительной многофункциональностью, большим по численности контингентом, силовой составляющей олицетворяют в обыденном сознании человека правовой порядок, безопасность общества и его членов, а также являются весьма осязаемым инструментом государственной власти, показателем ее реального отношения к человеку и закону. Малопродуктивная деятельность органов внутренних дел воспринимается гражданами с возмущением, нередко с распространением недовольства на всю правоохранительную систему государства. Именно поэтому определение места и значения органов внутренних дел, совершенствование их роли в механизме обеспечения национальной безопасности - важная задача юридической науки².

Следует пристальное внимание обратить на готовность имеющихся сил и средств к работе в условиях резко изменяющейся криминальной обстановки. Появление новых задач и направлений деятельности, безусловно, требуют тщательного изучения и оценки, возможной оптимизации и корректировки правового регулирования функционирования органов внут-

¹ Москаленко С.Г., Борисова Е.С. Этико-персоналистический аспект деонтологической мотивации (к 300-летию российской полиции) // *Философия права*. 2017. № 3 (82). С. 57.

² Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности // *Юридическая наука и правоохранительная практика*. 2014. № 2 (28). С. 130.

ренных дел¹. Практика свидетельствует о том, что реализовывать их, концентрируя силы и средства одновременно на все без исключения направления оперативно-служебной деятельности, крайне сложно и нереально. Представляется, что ни одно направление не должно оставаться без внимания, но ряд из них, в зависимости от ситуации и ресурсного обеспечения, выходят на первый план в процессе деятельности и требуют повышенного внимания.

Иными словами, речь идёт о приоритетных направлениях функционирования ОВД т.е. видах деятельности, обусловленных решением оперативных и стратегических задач с учетом исторических, экономических и социальных условий, а также вызовов и угроз национальной безопасности. В словарях «приоритет» (лат. *prioritas* - первый, старший) понимается как первенство по времени в открытии, изобретении чего-н.; первоочередное значение чего-л.², а приоритетные направления деятельности - как векторы работы, обусловленные историческими, экономическими и социальными факторами.

Американский исследователь теории систем Джон Ван Гиг в научных трудах обосновал свою позицию относительно приоритетов, которые, по его мнению, можно рассматривать как возможность (и необходимость) придания различного веса свойствам решения для того, чтобы иметь представление о большей либо меньшей важности одних свойств перед другими и сделал вывод, что приоритеты -это вид иерархии, когда определённым целям (направлениям деятельности) отдаются предпочтение по сравнению с другими. Назначение весов диктуется и политической целесообразностью, и требованиями-

¹ *Пилюгина Т.В.* Национальная безопасность на уровне региона как фактор снижения напряженности в обществе и формирования толерантности / /Российский следователь. 2012. № 21. С. 37-39; *Ким М.О.* Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества / Философия права. 2017. № 3 (82). С. 151.

² Большой словарь иностранных слов / Сост. А.Ю. Москвин. М.: ЗАО Изд-во Центрополиграф: ООО «Полус», 2003. С. 538; *Ожегов С.И.* Толковый словарь русского языка. 27-е изд., испр. М.: Изд. АСТ: Мир и образование. 2017. С. 483.

ми общественности, и текущим моментом, и результатами формального анализа¹.

Соглашаясь с выводом о том, что приоритеты - это критерии, влияющие на определение сравнительной важности задач, и, соответственно, на их выбор при наличии между ними конфликта, который вытекает из-за ограниченности ресурсного обеспечения, можно сделать заключение, что выявление приоритетов дает возможность сравнивать одни первоочередные задачи и направления с другими и принимать решение о срочности либо их важности. Трудность заключается в обосновании выбора о необходимости реализации приоритетов в первую очередь, в тоже время, не оставляя без внимания другие, не менее важные и срочные задачи. Иными словами, под приоритетом в организаторской работе понимается определение первоочередных задач, проблем, вопросов, которые необходимо решать в настоящее время и в ближайшей либо отдаленной перспективе.

Следует согласиться с мнением Ш.А. Раджабова, который, исследуя природу новых криминальных угроз, региональные особенности и новые вызовы жизненно важным интересам, отмечает, что они включают традиционные для Республики Таджикистан аспекты: борьба с политическим и сектантским экстремизмом, организованной преступностью и коррупцией, наркобизнесом, пограничные вопросы, массовая миграция, проблемы экологии². Данная посылка корреспондируется с выводами из анализа такого важнейшего документа, как Послания Президента Республики Таджикистан. В Посланиях Президента Республики Таджикистан за ряд лет Лидер нации и глава государства уважаемый Эмомали Рахмон выделяет первоочередные задачи по защите жизненно

¹ Джон Ван Гиг. Прикладная общая теория систем / пер. с англ. под ред. Б.Г. Сушкова, В.С. Тюхнина. М.: Изд-во «Мир», 1981. Т. 1. С. 150-152.

² Раджабов Ш.А. Социально-политические проблемы безопасности в современных условиях: опыт Таджикистана: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Душанбе, 2007. С. 14, 17-18.

важных интересов объектов национальной безопасности. При анализе Посланий Президента, мы опираемся на твердое убеждение в том, что они являются конституционным, политико-идеологическим, прогностическим и программным актом, носящим обязательный для исполнения характер в таджикском государстве¹

Анализ посланий показывает, что приоритетными направлениями борьбы с преступностью являются коррупция, которая считается одной из прямых угроз национальной безопасности², терроризм, экстремизм, незаконный оборот и контрабанда наркотических средств, торговля людьми, иные транснациональные преступления, преступления, совершенные с использованием новых информационных технологий.

Устойчивый и системный характер асоциальной деятельности обуславливает особую роль в обеспечении национальной безопасности органов внутренних дел, представляющих собой наиболее объемную и динамичную часть государственного аппарата, деятельность которого должна быть связана с дифференцированным специальным реагированием и оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений в рамках ситуационной защиты, что вызывает необходимость глубокого анализа и оценки действий в указанных обстоятельствах. Исследователи отмечают, что «...следует прежде всего обратить особое внимание на обеспечение готовности сил и средств к действиям при резком осложнении оперативной обстановки в названных ситуациях и на специфику задач и функций, которые придется решать в таких условиях. Появление новых задач и функций, безусловно, потребует изменения и уточне-

¹ Сулаймонов М.С. Правовая природа послания Президента Республики Таджикистан и его признаки // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017. № 4 (36). С. 143.

² Жиликов В.В., Ибрагимов О.А. Отдельные направления противодействия коррупции в органах внутренних дел как факторы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 1 (57). С. 88.

ния правового регулирования деятельности и действий органов внутренних дел и внутренних войск»¹.

Устойчивое развитие таджикского государства обуславливает комплекс мер, главным направлением которых является совершенствование форм организации отношений с принятыми нормами, правилами и их саморегуляцией «...в направлении обеспечения эффективного, прозрачного и антикоррупционного управленческого и финансового контроля на основе внедрения современных информационных технологий на всех уровнях государственного управления и, в целом, построения технократической и меритократической модели управления в стране»².

Отсюда следует вывод о необходимости приведения органов внутренних дел и всех системных свойств МВД Таджикистана в соответствие с обновляемой моделью построения государственных органов исполнительной власти и национальным законодательством, рационализации организационных структур органов управления, оптимизации распределения ресурсов с учетом вызовов национальной безопасности.

Однако процесс совершенствования требует соблюдения определенных требований. Следует обратить внимание на процесс реформирования органов внутренних дел в Российской Федерации. Еще в 2003 г. глава государства В.В. Путин обращал внимание на то, что «... любые действия по модернизации такого сложного и ответственного ведомства, как Министерство внутренних дел, должны быть выверены многократно и направлены только на повышение его эффективности». Он подчеркивал: «... никакой революции здесь не

¹ Княжев В.Б., Майдыков А.Ф. О стратегии деятельности органов внутренних дел МВД России в условиях новых угроз национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 1 (37). С. 11.

² Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636.

будет. Если что-то и будет делаться, то только с участием самого ведомства и в очень мягком режиме»¹.

Президент РФ на расширенном заседании коллегии МВД России указал на основные направления, содержание которых отражает национальные интересы российского государства, и защита которых является главной задачей органов внутренних. В частности отмечено, что «любые предпринимаемые изменения в данной структуре должны иметь четкую направленность – обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, кроме того решение ключевых задач - повышение уровня раскрываемости преступлений и обеспечение прав потерпевших, общественного порядка, безопасности граждан, особенно детей и подростков, профилактику правонарушений, противодействие экстремизму и коррупции»². Указанные направления, по сути, отражают национальные запросы и интересы российского государства, защита которых является первоочередной задачей органов внутренних дел.

Сегодня происходят коренные изменения как в организационной структуре, так и в содержании деятельности МВД РТ, требующие научного теоретического осмысления в контексте национальной безопасности. В Программе совершенствования органов внутренних дел РТ предусмотрено «...определение целей, приоритетов и мер по реформированию и развитию милиции, поэтапное улучшение деятельности органов внутренних дел, совершенствование их структуры, приведение деятельности органов в соответствие с современными требованиями и предусмотренными Республики Таджикистан нормами международных правовых актов...»³.

¹ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 06 февраля 2003 г. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/21860> (дата обращения: 28.01.2021).

² Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 06 февраля 2009 г. -https://25.мвд.рф/upload/site28/document_journal/QPP0JZ1ZKC.pdf (дата обращения: 28.01.2021).

³ Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы. - Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014 г.- <http://www.police-reform.tj/index.php/ru/k2/programm> (дата обращения: 10.09.2021).

Материалы проведенного исследования дают основания утверждать, что приоритетными направлениями исследования концептуальных основ функционирования ОВД Республики Таджикистан становится уточнение понятийного аппарата и сущностных характеристик категории «национальная безопасность» для единообразного понимания используемых определений в отечественной науке, не забывая о том, что зачастую «...следствием неприязни к определениям нередко бывает исследование, схожее выполненной тупым скальпелем хирургической операции. Подобно скальпелю хирурга, при частом использовании определения требуют регулярной «заточки», а то и замены»¹.

В основу разработки должны быть заложены такие магистральные направления научных исследований, как уточнение методического инструментария (методологии) противодействия угрозам национальной безопасности; поиск инновационных технологий противодействия конкретным видам потенциальных и реальных и угроз; правовое регулирование сферы национальной безопасности; оптимизация системы и структуры органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за обеспечение безопасности; создание технологий, обеспечивающих экономичность и надежность мер предупреждения, пресечения внутренних и внешних угроз безопасности и эффективного преодоления их последствий; развития сотрудничества с институтами гражданского общества, принимающими на себя обязанности по реализации конкретных мер по программам обеспечения безопасности².

Важным становится исследование правовых и организационных аспектов правоохранительной деятельности органов государственной власти Республики Таджикистан для опре-

¹ *Акофф Р.* Акофф о менеджменте / Пер. с англ. Под ред. Л.А. Волковой. СПб: Питер, 2002. С. 84.

² *Ильичев И.Е.* Актуальные проблемы теории национальной безопасности // Проблемы правоохранительной деятельности: международный журнал. 2017. № 1. С. 34.

деления направлений их практического применения в решении задач защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства. В ходе опроса руководящего состава органов внутренних дел, слушателей, курсантов Академии МВД РТ о трудностях, с которыми они сталкивались при осуществлении своих функциональных обязанностей, 22,4% респондентов отмечали правовую неурегулированность в сфере служебной деятельности.

Одним из важнейших направлений является анализ организационных основ действующей системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан относительно определения места органов внутренних дел в ряду её элементов, для чего требуется получить ответ на исследовательские вопросы целевого предназначения, перечня задач, соответствующего функционала и организационного построения органов внутренних дел как части системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан для совершенствования организационных управленческих структур органов внутренних дел и исключения дублирующих функций.

Большое поле исследовательской работы при разработке концептуальных основ деятельности органов внутренних дел составляет анализ его управленческой структуры, как элемента механизма государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности для приведения его в соответствие с современными требованиями и нормам международного права, признанными Республикой Таджикистан. Приоритетным направлением является изучение организационного механизма управления в территориальных органах внутренних дел республики для разработки основных путей его оптимизации как элемента системы национальной безопасности страны, соразмерного масштабам изменений в функционировании других правоохранительных органов. При этом требуется уточнение содержания и взаимосвязи основных видов управления в органах внутренних дел таджикского государства для гармоничного сочетания стратегии и оперативности в деятельности системы МВД Республики Таджикистан.

Особое внимание следует обратить на практическую реализацию форм и методов совместного решения задач органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государства, органами местного самоуправления (Маджлис народных депутатов, Джамоаты) в области охраны правового порядка с целью выявления потенциальных возможностей государственного механизма в консолидации усилий по обеспечению жизненно важных интересов личности, общества, государства, развития институтов гражданского общества в стране. В Стратегии реформы милиции в Республике Таджикистан отмечается: «Основой успеха профилактики преступлений и правонарушений является соответствие профилактических мер местным условиям, так как применение одинаковых профилактических мер на территории всей страны не дает желаемого результата. В целом и в частности милиция на местах должна обладать свободой выбора форм и методов работы, наиболее эффективных для данной территории, равно так и возможностью выбирать оптимальные формы взаимодействия с гражданами и государственными и местными службами»¹.

Требуется выявить реальные и потенциальные возможности правоохранительной деятельности республиканских органов внутренних дел в противодействии преступности и обеспечении общественного порядка в стране, чтобы сформулировать организационные меры по совершенствованию системы подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере противодействия внутренним угрозам национальной безопасности страны, основанные на фундаментальных ценностях демократии, верховенства закона, защиты прав человека и гражданина.

Разработка концептуальных основ деятельности органов внутренних дел позволит конкретизировать категориальный

¹ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438. Режим доступа: <https://mvd.tj/index.php/ru/postanovlenie-rt/prikazy-mvd-rt/2-uncategorised/11680-strategiya-reformy-militsii%20-v-respublike-tadzhikistan-na-2013-2020-gody%20>

аппарат термина «национальная безопасность» как современного социального явления; проанализировать соотношение компетенций сил обеспечения национальной безопасности; осуществить анализ проблем национальной безопасности и возможностей совершенствования организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел по её обеспечению; обосновать информационную сущность интегративных свойств элементов обеспечения национальной безопасности; раскрыть содержание и взаимосвязь стратегического и оперативного управления в системе МВД Республики Таджикистан с позиции рассмотрения их как элементов организационного механизма реагирования на внутригосударственные угрозы; раскрыть проблемы правовой регламентации деятельности органов внутренних дел как элемента системы национальной безопасности и обосновать возможные пути их решения; со специфического для таджикской социально-гуманитарной науки подхода к основам понимания правоохранительной деятельности в обществе наметить теоретические и осуществить практические шаги в построении обновленной системы подготовки кадров, ориентированной на интеллектуализацию правоохранительной деятельности, систематизированное освоение теоретических представлений об основных направлениях обеспечения национальной безопасности в стране, практических умений и навыков обеспечения эффективной защищенности жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан отмечено, что главным фактором устойчивого развития страны в долгосрочный период может стать лишь «...человеческий капитал и его главные системообразующие компоненты – образование и наука, как важнейшие условия повышения национальной безопасности...»¹.

¹ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года – Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 01 декабря 2016 года, № 636.

В современный период развития недооценка комплексного видения значимости, роли и места органов внутренних дел непосредственно влекут за собой реальные просчеты в укреплении национальной безопасности страны. В Программе совершенствования органов внутренних дел Республики Таджикистан предусмотрено «...определение целей, приоритетов и мер по реформированию и развитию милиции, поэтапное улучшение деятельности органов внутренних дел, совершенствование их структуры, приведение деятельности органов в соответствие с современными требованиями и предусмотренными Республики Таджикистан нормами международных правовых актов...»¹.

Поэтому сегодня, когда происходят коренные изменения, как в организационной структуре, так и в содержании деятельности МВД, вопросы определения роли, места, функций и полномочий МВД РТ в системе национальной безопасности требуют постоянного глубокого теоретического осмысления, а сделанные выводы практической реализации.

Проведенное в этом направлении исследование позволяет сформулировать ряд важных **выводов**:

1. По числу и большому объему правоохранительных функций, разнообразию и множеству структурных подразделений, численности и многообразию содержательной деятельности трудовых ресурсов, количеству циркулируемой информации, технической оснащенности, материальной и финансовой базы, органы внутренних дел количественно многократно превышают все иные правоохранительные органы, вместе взятые. Системно-устойчивый характер организованной преступности и коррупции, экстремизм, терроризм, незаконный оборот наркотиков, другие опасные для таджикского общества противоправные действия обуславливают особую роль в обеспечении национальной безопасности ор-

¹ Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы, утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014 г. - <http://www.police-reform.tj/index.php/ru/k2/programm> (дата обращения: 10.09.2021).

ганов внутренних дел, представляющих собой наиболее объемную и динамичную часть государственного аппарата, деятельность которого должна быть связана не только и не столько с оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений ситуационной защиты, сколько с общим состоянием криминализованной экономики и других сфер общественной жизни, требующих последовательно проводимых стратегии и организации активного противодействия преступности.

2. Особая роль, широта полномочий сотрудников милиции требуют особого внимания, соблюдения тонкой грани между властными полномочиями, правами и свободами человека. Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) отмечает грубые нарушения правоприменения в конфликтных ситуациях, виновниками которых являются должностные лица правоохранительных ведомств. Высокий соблазн отдельных сотрудников использовать власть вопреки интересам службы и требованиям законодательства порождает реальные угрозы защиты граждан и юридических лиц от произвола.

3. В настоящее время в мировом сообществе парадигма общественного мышления связана с гуманистическим подходом к оценке социального обустройства, осознанием того факта, что человек должен служить мерой всех социальных перемен. Поэтому эффективность деятельности механизма обеспечения национальной безопасности напрямую связана с безопасностью личности. И тем не менее, эту парадигму нельзя фетишизировать, возводить в некую догму. В практическом аспекте, проблемы защищенности национальной безопасности и вопросы соблюдения прав и свобод человека и гражданина часто могут находиться определенном противоречии друг с другом, основанием которого становится разновекторность интересов коллективных и индивидуальных интересов личности, когда выстраиваются порой непримиримые противоречия между необходимостью соблюдения законных интересов большинства, вопреки также законным ин-

тересам меньшинства. Под прикрытием безоговорочного закрепления прав человека, в качестве главной ценности реальностью стали многие негативные явления. Идея верховенства прав отдельного индивида во всех сферах жизни, заигрывание правами личности может выступить в качестве деструктивной роли в истории человечества, привести к опасному прецеденту, а в перспективе – к социальному катаклизму, ставящему под угрозу национальную безопасность.

4. Активная деятельность сотрудников милиции позволяет в необходимой мере сохранять приемлемый уровень общественной безопасности в стране. Тем не менее, преступность практически всегда приспосабливается к формам социального контроля, а иногда даже опережает его реализацию. Отмечается заметное изменение криминогенных детерминант, развитие новых видов преступлений в тех сферах, социальный контроль в которых затруднен. Сегодня благодаря современным цифровым и информационно-коммуникационным технологиям, развитию информационной среды и компьютерных сетей, выросли возможности совершения отдельных видов преступлений, кроме того, это способствовало появлению «киберпреступлений». Отмеченные тенденции дают основания говорить о том, что изменение структуры и характеристик населения при существующем уровне предупреждения преступности может привести в ближайшем будущем к значительному снижению степени обеспечения общественной безопасности.

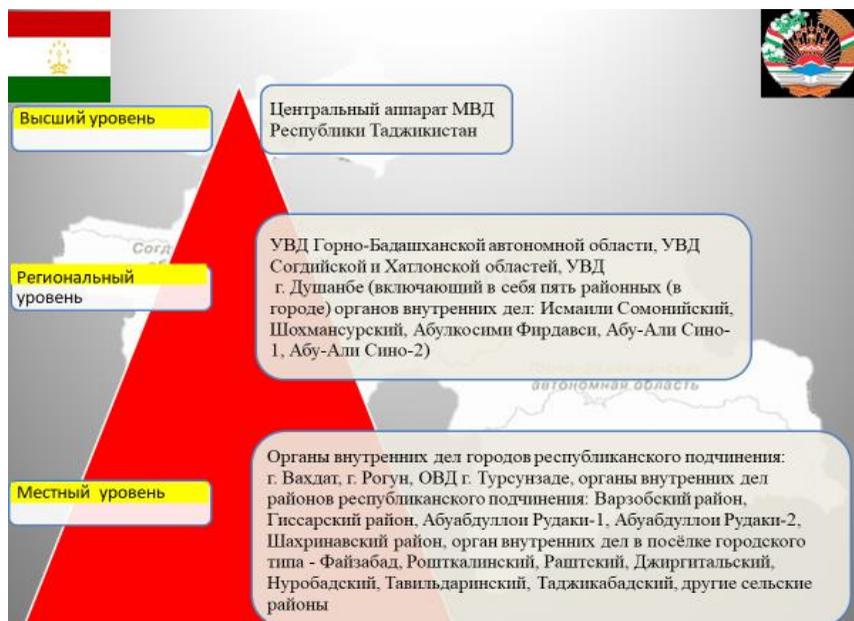
5. Приоритетными направлениями обеспечения общественной безопасности в Республике Таджикистан являются коррупция, как прямая угроза национальной безопасности, терроризм, экстремизм, наркобизнес, торговля людьми, иные транснациональные преступления, преступления, совершенные с использованием новых информационных технологий. Особого внимания требует обеспеченность готовности средств и сил подразделений милиции МВД к действиям в случаях резкого ухудшения оперативной обстановки и специфику задач и функций, которые придется решать в подобных усло-

виях. Указанные направления, по сути, отражают национальные потребности и интересы государства, защита которых является первостепенной задачей органов внутренних дел.

§ 2.3. Организация практической помощи МВД Республики Таджикистан территориальным органам внутренних дел в обеспечении общественной безопасности

Органы внутренних дел Республики Таджикистан — это сложная социальная система, объединяющая в себе различные по функциональному содержанию подразделения, службы, управляемые структуры по принципу иерархической субординации. При этом подразделения является подсистемой другой более крупной системы, одновременно имеет свои подсистемы. Система МВД Республики Таджикистан делится на 3 уровня:

Схема 3



С учетом того, что органы внутренних дел в зависимости от территории и объектов обслуживания подразделяются на территориальные и транспортные, отдельно могут быть представлены в виде подсистемы УВД на транспорте, линейные органы внутренних дел на воздушном, железнодорожном транспорте.

Любая многоуровневая иерархически выстроенная организационная структура по существу является централизованной системой контроля и управления, где каждый последующий элемент скалярной цепи подчиняется и контролируется предыдущим¹. Вместе с тем, контролируя деятельность подчиненных элементов, управляющие структуры в этом процессе обязаны оказывать им практическую помощь в решении наиболее сложных вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности. Эти элементы имеют последовательную и жесткую причинно-следственную связь между собой, например, когда выявленные дезорганизационные случаи на нижестоящем уровне требуют незамедлительной реакции, поскольку главная задача управляющего звена состоит в упорядоченности и стабилизации трудовых процессов осуществления какого-либо вида деятельности, или, как говорят исследователи, сохранения устойчивости заданного программой рабочего состояния².

Вертикальный срез системы органов внутренних дел раскрывает построение ее организационной структуры и иерархию. Особое место в этой системе принадлежит городским и районным органам внутренних дел, непосредственно участвующим в обеспечении общественной безопасности. Поэтому одним из существенных признаков управления яв-

¹ Скалярная цепь – иерархия уровней управления, существующая для реализации вертикального разделения управленческих функций – Источник: https://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/16070 (дата обращения: 22.05.2021).

² Лочан С.А. Организационное проектирование: реорганизация, реинжиниринг, гармонизация: учеб. пособие / С.А. Лочан, Л.М. Альбитер, Ф.З. Семенова, Д.С. Петросян; под ред. Д.С. Петросяна. М.: ИНФРА-М, 2017. С. 109.

ляется организующее воздействие их субъектов на различные подсистемы для повышения эффективности их деятельности. Оперативность реакции определяет заблаговременность обнаружение организационных проблем и скорость их решения, обеспечивающая достижение установленных задач, сохраняя при этом устойчивость отлаженных управленческих процессов. От того, насколько закономерно, справедливо и профессионально территориальные органы местного уровня осуществляют свою деятельность, зависит отношение населения к ним и правоохранительной системе в целом.

Рассматривая управление, следует отметить, что оно, по сути, предполагает наличие двух подсистем - управляющей и управляемой, а также целенаправленное управленческое воздействие, в основе которого лежат отношения линейной и функциональной субординации. Иерархичность построения системы органов внутренних дел отчетливо проявляется в том, что все образующие ее территориальные подсистемы выступают в качестве субъекта и объекта управления одновременно. Анализ построения показывает: высший уровень - центральный аппарат МВД РТ → региональный уровень - УВД г. Душанбе, местный уровень → РОВД района Сино. Каждая подсистема содержит в себе управляемую систему и входит в управляющую систему.

Важно подчеркнуть, что выводы о многолинейности иерархической организационной структуры системы органов внутренних дел не носят абстрактно-теоретического характера. Они особенно важны в работе по повышению стабильности и устойчивости практической деятельности в силу того, что для перечисленных уровней рассматриваемого иерархического построения характерны внутрисистемные субординационные связи, поэтому организационные отношения фактически складываются здесь неодинаково.

В Типовом положении о территориальном органе МВД Республики Таджикистан указано, что одной из основных задач является управление подчиненными органами и орга-

низациями. На этой основе региональные аппараты территориальных органов МВД РТ, УТ МВД РТ осуществляют повседневное руководство подчиненными подразделениями, оперативно принимают управленческие решения, направленные на устранение негативных последствий, наступающих в результате обострения криминальной ситуации, осложнения деятельности территориальных структур, подразделений ОВД на территории обслуживания, либо принимают дополнительные меры к их ликвидации и нормализации сложившейся оперативной обстановки. Так, в соответствии с Типовым положением, они анализируют оперативную обстановку на территории обслуживания, разрабатывают и реализуют меры по повышению эффективности применения сил и средств подчиненных органов; обеспечивают планирование и координацию деятельности подчиненных органов и организаций, осуществляют контроль за деятельностью подчиненных органов и организаций, а также их инспектирование.

Между уровнями органов внутренних дел существуют различия в правовом статусе, объеме прав и обязанностей. Прямая или опосредованная подчиненность объектов центральному, региональному аппарату управления создает проблемы в определении соотношения централизованного и децентрализованного оперативного (повседневного) руководства. Так УВД по Согдийской области реализует организационное воздействие в форме оперативно-территориального контроля, оказания помощи, прямого вмешательства в оперативно-служебную и служебно-боевую деятельность подчиненных территориальных ОВД: г. Худжанд, ОВД Айнинского, Исфаринского районов, ОВД Спитаменского, Бабаджан Гафуровского и других районов. В то же время УВД по Согдийской области является объектом управляющего воздействия со стороны МВД Республики Таджикистан.

Однако это не говорит о том, что центральный аппарат МВД Республики Таджикистан в критических криминоген-

ных ситуациях не оказывают помощи подчиненному звену местного уровня. Анализ оперативно-служебной деятельности свидетельствует о том, что Штабные подразделения в пределах своей компетенции на основе анализа практики функционирования структурных подразделений территориальных органов МВД Республики Таджикистан, подчиненных органов и организаций готовят предложения по совершенствованию направлений деятельности, оказанию необходимой методической и практической помощи. В частности, в рамках контроля за состоянием учетно-регистрационной дисциплины, оказывает подчиненным территориальным органам необходимую методическую и практическую помощь по вопросам ведения журналов учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, журналов учета материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенных для проведения дополнительной проверки.

И тем не менее, наблюдаемые нарушения правил разграничения полномочий в сфере управления территориальными ОВД по уровням многолинейной иерархии способствует неоправданному разрастанию объема управляющей информации, ее аналитической обработке, излишней перегрузке управленческих аппаратов высшего уровня, ослаблению ответственности руководителей за повседневное положение дел в непосредственно подчиненных органах и к другим негативным последствиям.

Если говорить об информационно-аналитическом аспекте организационной работы вышестоящих структур МВД Республики Таджикистан, то анализ ведомственных нормативных актов¹ дает основания говорить, что вся управленче-

¹ Положение о МВД Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592 (ред. от 30.12.2015 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA»; Положение об Аппарате МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 7 августа 2014 г. № 530 с/пр. – Документ опубликован не был; Положение об Управлении

ская деятельность основана на анализе и прогнозе состояния общественной безопасности, информировании Президента Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности и осуществляется в целях обеспечения выполнения принимаемых органами внутренних дел решений, эффективного контроля и проверки их исполнения, оказания практической помощи подчиненным территориальным органам МВД Республики Таджикистан и организациям, их структурным подразделениям на местах.

В Инструкции по инспектированию и оценке деятельности территориальных органов по линиям работы указано, что задачами проверки является оказание организационно-методической и практической помощи проверяемому органу. В конкретной постановке вопроса при оценке деятельности эта задача не имеет прямого наполнения. И тем не менее анализ ведомственных документов говорит о том, что индикатором эффективности служебных командировок и выездов с проверками организации служебной деятельности и оказанию практической помощи служит их результативность, которая отражается в отчетных документах по оказанию практической помощи, где указываются конкретные выявленные недостатки, причины и условия их возникновения, а также предложения по их устранению, определяются сроки реализации, организация контроля за их фактическим исполнением.

Одним из принципов, на основе которого осуществляется организующее воздействие, составляет надежность системы управления, ориентированная на сбалансированном сочетании стабильности и мобильности всех подразделений системы, адекватном и оперативном реагировании на возможные изменения криминогенной обстановки. Наряду с этим

МВД на транспорте: приказ МВД Республики Таджикистан от 21 февраля 2008 г. № 112. – Документ опубликован не был; Положение об Управлении охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 9 ноября 2007 г. № 693. – Документ опубликован не был.

в обязанность субъектов управления входит оказание управленческого влияния и практической помощи подчиненным структурам в устранении угроз безопасности с целью защиты прав, свобод и безопасности физических и юридических лиц, а также их имущества. По существу, практическая помощь представляет собой метод реализации функции регулирования и связана главным образом с оперативным управлением. Она создает возможность применения на местах различных способов оперативного реагирования на отклонения, при этом не исключая различные формы администрирования (вызовы с отчетами, издание приказов, указаний).

Анализ нормативной правовой базы, директивных документов и научной литературы¹ свидетельствует о том, что причинами актуализации значимости практической помощи руководящими структурами подчиненным территориальным органам внутренних дел, являются: качественное изменение в состоянии, динамике, структуре преступности, которое ярко выражено в тенденциях возрастания криминальной агрессии, оснащенности летальным оружием, развитии межрегиональных и международных связей криминала, экстремизма, сепаратизма, терроризма, сращивании преступных элементов с органами власти и управления, контроля криминалитетом теневого бизнеса и значительной части легального производства, изменения криминогенных связей, развития новых видов преступлений в тех областях, где затруднен социальный контроль, что обуславливает важность гибкого и массивного

¹ Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан – Постановление Правительства РТ от 28 декабря 2006 г. № 592 (в ред. Постановления Правительства Республики Таджикистан от 30.05.2008 г. № 283; от 29.04.2009 г. № 274; от 30.12.2011 г. № 673); Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438 - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx/show_doc.fwx?rgn=80229 (дата обращения: 13.01.2021); *Стризов А.Л.* Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. Выпуск 4 (35); *Рахимзода Р.Х.* Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан: монография. Душанбе: «Эр-граф», 2018.

использования сил и средств; деформацией информационной среды путем монополизации СМИ, а также посредством неконтролируемого расширения проникновения зарубежных средств масс-медиа в отечественном информационном пространстве, что может повлечь вероятность нарушения общественной стабильности, нанесения вреда нравственным традициям и устойчивости гражданскому обществу; фактически существующим недостатком сил, средств территориальных ОВД, профессионального опыта в условиях интенсивно меняющейся криминальной ситуации для «автономного» выполнения правоохранительных задач; нестабильностью кадрового состава, омоложением персонала, притоком молодых сотрудников, не имеющих достаточных умений навыков верного решения сложных оперативно-служебных и иных задач; определенными ограничениями ресурсными возможностями, которые определяют корректировку и перераспределение оптимального использования собственных возможностей, поиска и нахождения внутренних кадровых, финансовых, материально-технических, иных ресурсов, которых зачастую не хватает в территориальных ОВД; недостаточными навыками руководящего состава территориальных органов внутренних дел в принятии и организации исполнения управленческих решений, слабыми знаниями потребностей и интересов личного состава, отсутствием умений организующего воздействия при стабильной работе в обыденных условиях и энергичных действий в условиях осложнения криминальной ситуации.

Категория «практическая помощь», пожалуй, самая употребляемая понятие в управленческой деятельности ОВД. Практическая помощь предполагает поиск новых, современных методов и форм управленческого воздействия центральных аппаратов на подчиненные структуры.

Термин «практическая помощь» довольно широко используется в управленческой деятельности органов внутренних дел. Встречается он и в ведомственных нормативных правовых актах, впрочем, без детализации того, что под ним

подразумевается. Его появление и стоящая за ним практика связаны с поиском новых, более прогрессивных форм и методов управленческого воздействия аппаратов МВД по республикам, ГУ МВД, УМВД России по иным субъектам Российской Федерации на подчиненные органы.

В русском языке слово «помощь» означает содействие кому-либо в чем-нибудь, участие в чем-либо, приносящее облегчение кому-нибудь. Применительно к деятельности органов внутренних дел практическую помощь можно рассматривать как один из методов управленческого воздействия, связанного с организацией и регулированием деятельности нижестоящих структур. В повседневной деятельности работа по оказанию практической помощи нижестоящим территориальным органам и подразделениям внутренних дел в основном связана с выявлением низких результатов по приоритетным направлениям оперативно-служебной деятельности. Осуществляется сверка оценочных показателей за ряд лет, которые характеризуют отдельные направления деятельности органа, проводится поиск оказывающих негативное влияние причин и способствующих этому внутренних условий организации работы, на устранение которых направляются основные усилия.

Изучение и обобщение действующей практики дало возможность выделить ряд проблем:

а) подконтрольный орган, подразделение имеют низкие результаты правоохранительной деятельности в силу недостаточности внутренних ресурсов, поскольку реальный объем работы значительно превышает совокупные физические возможности ее исполнения фактически имеющимися в наличии сотрудниками даже при условии их достаточной профессиональной подготовки, надлежащей организации исполнительского труда. Такое положение может быть объяснено обстоятельствами объективного свойства, прежде всего осложнениями криминогенной обстановки, вызванными социально-экономическими, демографическими, миграцион-

ными факторами, возрастающим количеством совершенных преступлений, имеющих большой общественный резонанс.

б) пробелы в квалификации сотрудников, некомпетентном руководстве ими, разработке и организации исполнения управленческих решений на основе давно отработанных клише, без какой-либо попытки изучить причинно-следственные зависимости между различными факторами, обусловившими сложную криминогенную обстановку.

На основании изложенного, можно определить практическую помощь, как метод непосредственного оперативного воздействия вышестоящих аппаратов на подчиненные органы, подразделения внутренних дел, основное назначение которого состоит в предупреждении наступления или устранении наступивших негативных изменений в деятельности последних, путем концентрации усилий на решение наиболее приоритетных задач укрепления законности и правопорядка. Данный метод предполагает корректировку деятельности органа, подразделения внутренних дел на основе положительных форм и методов на приоритетных направлениях работы, перевод системы в новое качественное состояние. Следовательно, основная целевая нагрузка практической помощи сводится к упорядоченности деятельности, обеспечению ее устойчивости, ликвидации дезорганизации и отклонений от заданных требований, установленных законодательными актами Республики Таджикистан, ведомственными (межведомственными) правовыми документами в сфере правоохранительной деятельности.

Разнообразие проблемных ситуация предполагает разнообразие способов их разрешения. Данная зависимость основывается на фундаментальном положении кибернетики, который У.Р. Эшби сформулировал как закон необходимого разнообразия. Кажется парадоксальным утверждение: «Только разнообразие может уничтожить разнообразие»¹. Однако

¹ Эшби У.Р. Введение в кибернетику. М., 1959. С. 82.

здесь заложена простая и одновременно логичная идея о необходимости расширения числа вариантов при выборе соответствующих действий. Если нет выбора, то нет и эффективного целенаправленного воздействия. Иначе говоря, чтобы свести к минимуму число проблемных ситуаций, которые возникают при ухудшении конечных результатов, или же когда имеются основания полагать, что под влиянием комплекса неблагоприятных факторов такое ухудшение наступит и потребует незамедлительного реагирования, вышестоящие аппараты МВД Республики Таджикистан должны увеличивать объем и разнообразие управляющих воздействий на подчиненные органы и подразделения внутренних дел, а также среду функционирования. Знание объективных закономерностей, их учет и использование являются необходимым условием и признаком научно организуемого управления органами внутренних дел и отличает его от других видов, в частности административно-командных, волюнтаристских, некоторые образцы, которых встречаются и сегодня.

Вместе с тем, мелочная опека, тотальный контроль за каждым шагом подчиненных крайне нежелательны, или же, наоборот, оставление практических органов один на один с валом накатывающих на них проблем влечет осложнение оперативной обстановки. Первоочередная задача управленческой деятельности заключается в достижении необходимого уровня совместной, координированной работы. Встречающаяся «веерообразную» подачу команд, когда вышестоящие подразделения дают свои указания нижестоящим структурам, следует навсегда устранить из управленческой практики.

Анализ практики оперативно-служебной деятельности аппаратов управления органами внутренних дел приводит к выводу, что неотложной становится задача оказания практической помощи подконтрольным структурам совместными усилиями большинства или всех структур по следующим приоритетным направлениям: раскрытие резонансных или сложных преступлений, особенно связанных с организованной и транс-

национальной преступностью, розыск и задержание особо опасных преступников, оперативно-профилактические операции, обучение, подготовка и переподготовка кадрового состава, решение социальных проблем, финансовых и материально-технических ресурсов. Приоритетным направлением рассматриваемого вида деятельности является профилактика, пресечение преступлений и иных правонарушений¹.

Правоохранительная деятельность предполагает не только защиту от опасностей и угроз, но и их прогнозирование, профилактику, своевременное предупреждение преступных деяний, снижающих неизбежные социальные издержки политики и управления с целью стабильного развития общества². Всякие другие подходы делают управление бессистемным, хаотичным, безадресным, а организация при этом превращается в свой антипод – дезорганизацию.

Анализ нормативной базы, специальных источников позволяет выстроить алгоритм работы³: штабные структуры руководящих структур ОВД, осуществляя мониторинг деятельности: (1) анализируют представленные сведения от территориальных органов МВД РТ, сравнивают их с ранее собранными данными в рамках непрерывного контроля, материалами и информацией, полученной из информационных центров, от конкретного подразделения, территориального органа внутренних дел, линии деятельности либо решению первоочеред-

¹ Рахимзода Р.Х. Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан: монография. Душанбе: «Эрграф», 2018. С. 197-198.

² Стризов А.Л. Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. Выпуск 4 (35). С. 12.

³ Приказ МВД России от 26.10.2018 № 707 «Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации»; Аналитическая работа в территориальных органах МВД России на районном уровне [Электронный ресурс] учебно-методическое пособие / Л.В. Кузнецова, Е.В. Миронов, А.Б. Бояркин. Барнаул: ФГКОУ Барнаульский юридический институт МВД России, 2017; Организация аналитической работы в органах внутренних дел [Текст]: учебное пособие / А.Е. Линкевич и др. Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2017.

ной правоохранительной задачи; (2) выявляют причинно-следственные связи и пространственно-временные зависимости и оценивают актуальность вновь полученной информации в конкретной ситуации с учетом произошедших изменений; (3) формулируют проблемы оперативно-служебной деятельности территориального органа внутренних дел, которые могут привести к осложнению оперативной обстановки; (4) предлагают комплекс административных, методических, организационных мер по их исчерпывающему решению; (5) путем консультаций и рабочих встреч определяют целесообразность участия конкретных подразделений аппарата вышестоящего органа внутренних дел, сотрудников штаба в оказании практической помощи и обеспечении ее исполнения.

Обобщение информации, содержащейся в научной литературе, дает возможность выделить основания для оказания помощи:

а) при наступлении, либо реальной угрозе наступления особых условий;

б) при резком ухудшении (угрозе осложнения) криминальной ситуации по приоритетным направлениям оперативно-служебной деятельности;

в) в обычных условиях, связанных с плановыми проверками, оказанием содействия в совершенствовании организации работы, повышении квалификации сотрудников и т.д.

Своевременность, оперативность и эффективность реагирования на сложные ситуации характеризуют специфику конкретных применяемых форм оказания помощи. Комплексный подход к применению конкретных методов и форм оказания помощи формируется в зависимости от показателей эффективности реагирования на возможное осложнение криминальной ситуации. Содержание оказания помощи включает формы оперативного вмешательства руководящих структур МВД Республики Таджикистан в деятельность подчиненных ОВД с целью предупреждения или разрешения сложных ситуаций.

Обобщение практики функционирования органов внутренних дел показывает, что формами оказания помощи являются: неотложная практическая помощь; методическая помощь; консультационно-методическая помощь; административное воздействие; осуществление внеплановых контрольных мероприятий; непосредственное управленческое вмешательство. В принципе эти формы универсальны и используются на всех уровнях управления (стратегических, оперативных, тактических). В своем большинстве различные формы применяются в сочетании друг с другом. Тем не менее подобное разнообразие воздействия в основном свойственно центральному аппарату МВД Республики Таджикистан, управлениям органов внутренних дел крупных городов. Охарактеризуем каждое из направлений.

Неотложное оказание практической помощи широко применяется в отношении подчиненных органов и подразделений внутренних дел, работающих в относительно сложных условиях. Как правило, его реализуют в форме оказания помощи людскими, материально-техническими, финансовыми ресурсами, организаторской, методической работой в целом и по подразделениям. Речь идет о профилактической обработке городов и районов, сельских общин (джамоатов), требующих привлечения сил и средств нескольких территориальных органов внутренних дел, проведении комплексных операций различной целевой направленности, направлении строевых подразделений по обеспечению общественного порядка, специального аппарата для осуществления оперативно-разведывательных действий, направления сил и средств для пресечения массовых беспорядков, задержания вооруженных преступников, освобождения заложников, временном выделении автотранспортных средств, средств связи, вычислительной техники, групповых выездах на места бригад специалистов центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, сотрудников аппаратов ОВД районного звена, консультировании по конкретным делам, направлении

методических рекомендаций по совершенствованию организаторской и оперативно-служебной деятельности. направление на места совершения наиболее опасных преступлений высококвалифицированных следователей, оперативных работников, экспертов, кинологов.

Методическая помощь включает несколько взаимосвязанных направлений: аналитическое, консультационно-методическое, инновационное. Важнейшей составляющей, позволяющей обеспечивать высокий уровень оказания практической помощи, является надлежащий уровень информационно-аналитического сопровождения управленческой деятельности руководителя территориального органа, обучение личного состава формам и методам информационно-аналитической работы. Так, в практику МВД Республики Таджикистан внедрен широкий спектр мероприятий по повышению профессиональных компетенций должностных лиц руководящего состава: от дистанционного обучения в форме лекториев, проводимых также Академией МВД РТ, до выездов в территориальные подразделения с целью проведения семинаров-совещаний.

Консультационно-методическая помощь осуществляется при: разработке организационных и управленческих документов; разработке и реализации различных программ правоохранительной направленности. Наряду с этим, штаб имеет возможность осуществлять основные функции методического обеспечения и повышения уровня квалификации управленческого звена территориальных органов и подразделений. Содержание консультационно – методической помощи заключается в предоставлении информации о последних достижениях науки, инновационных направлениях, передовом опыте и на их основе составлений рекомендации по методике, технологии и организации работы подразделений органов внутренних дел.

Административное воздействие, или как его ещё называют «способ властно-принудительной мотивации»¹ является важным элементом организаторской работы. Поскольку речь идет об управлении, то, исходя из его сущностного содержания, в наличии имеется управляющая и управляемая системы и целенаправленное воздействие, основанное на отношениях соподчинения. Воздействие в основном осуществляется на подчиненные структуры ОВД, ухудшившие показатели деятельности, допустившие высокий рост преступности, совершившие грубые нарушения дисциплины, и обострение оперативной обстановки. Административное воздействие проявляется в форме заслушивания начальниками подконтрольных органов отчетов руководителей подчиненных органов, подразделений о результатах работы по устранению недостатков, наложения дисциплинарных взысканий, выдаче предписаний об обязательном исполнении, вызове к руководству, заслушивании на коллегиях и оперативных совещаниях, истребовании объяснений в ходе селекторных совещаний.

Следует, отметить, рост числа зарегистрированных преступлений на территории обслуживания еще не является убедительным свидетельством плохой работы: территориальных органы внутренних дел, действующие в сложной оперативной обстановке, гораздо чаще нуждаются в своевременной практической помощи, нежели в административном воздействии. Оперативная информированность центрального аппарата МВД РФ позволяет сопоставить рост преступности с другими показателями (предупреждением и раскрываемостью преступлений, нагрузкой на сотрудников ведущих подразделений, нарушениями дисциплины и законности) и прийти к объективному выводу о подлинных причинах возникновения проблемной ситуации, принять верное решение об ис-

¹ Корнеев В.В., Корнеев Д.В. Методы зонального контроля как способ управленческого воздействия на внутреннюю организацию системы // Общество и право. 2009. № 5 - СПС КонсультантПлюс.

пользовании конкретных методов оперативного реагирования на изменения обстановки.

Реализация внеплановых контрольных мероприятий в основном применяются для выявления устойчивых отрицательных явлений во внутриорганизационной и оперативно-служебной деятельности ОВД, восполнения недостающей при принятии решения оперативной информации, стимулирующего воздействия в формах внеплановых инспекторских и других видов проверок, служебного расследования, взятия на контроль наиболее важных, включая длящихся мероприятий. Этот метод часто дополняют административным воздействием. Речь идет о целевых проверках. Они позволяют с меньшими затратами сил и средств реально улучшить организацию работы подчиненных органов и подразделений внутренних дел. Проверки проводятся в зависимости от объема работы и сложности решаемых проблем в каждом органе, подразделении в течение двух-трех дней. Результаты рассматриваются на оперативном совещании при начальнике проверяемого органа, где и принимаются соответствующие решения.

Метод прямого управляющего вмешательства в основном используется в оперативном управлении существующих органов и служб внутренних дел Республики Таджикистан. Наряду с этим преобладают формы распорядительства группами дежурных частей, силами ДПС в процессе пресечения или раскрытия преступлений по горячим следам, задержании преступников. При подготовке и проведении профилактических операций по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, при социальных эксцессах, проведении крупных международных политических, культурных, спортивных мероприятий возможно применение метода непосредственного вмешательства в форме прямого командования.

Избрание любой из указанных форм оказания помощи в конкретном случае предполагает соблюдение круг общих правил к подготовке конкретной работы, подбор исполнителей

для решения задач. Вне зависимости от того, какая из имеющихся форм оказания помощи применима в той или иной конкретной ситуации, существует ряд общих требований подготовки в вышестоящем органе к служебной командировке:

- дифференцированный подбор и расстановка исполнителей, вовлеченных в реализацию области работ. Необходимо отбирать высококвалифицированный персонал со знанием практики и местных особенностей:

- подготовка комиссии (бригады) для работы на местах, включая изучение методики оказания практической помощи, инструктирование, проверку готовности к командировке;

- составление подробного плана действий с указанием основных методов и приемов предстоящей работы, общего числа вовлекаемых сотрудников, состава рабочих групп по направлениям, способов взаимодействия, графиков обмена информацией;

- установление контактов с руководителем ОВД по месту предстоящей работы, местными органами власти и джамотами.

Перечисленный минимум организационных решений на стадии подготовки к оказанию помощи не является обязательным и может расширяться с учетом конкретной ситуации, масштаба и особенностей предстоящих мероприятий, участия в них представителей взаимодействующих правоохранительных органов. Обязанность согласования действий по оказанию комплексной практической помощи ложится на штабы. Штабные подразделения реализуют эту задачу путем составления сводных планов комплексных выездов, а также путем разработки в пределах своей компетенции и во исполнение поручений Министра, руководителей отраслевых управлений центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, планов проведения крупномасштабных операций и руководства такими операциями. Штабы также анализируют опыт оказания помощи и готовят предложения по его совершенствованию.

Следует отметить, что особая значимость вышеуказанных мер заключается в том, что их реализация возможна и в условиях ограниченности ресурсов. Поэтому в современных условиях наиболее емкие источники роста эффективности правоохранительной деятельности органов внутренних дел заключаются в первую очередь в использовании собственного потенциала, поиске и использовании внутренних ресурсов, инновационной работы, использования новых информационных технологий, совершенствовании организации и координации взаимодействия, повышении научного уровня деятельности и организационной культуры.

Как показывает практика, основная форма оказания помощи территориальным ОВД состоит в использовании метода неотложного централизованного воздействия, то есть жесткого вмешательства. Однако территориальные ОВД обладают относительной самостоятельностью и способны решать поставленные перед ними задачи, и управляются не только вышестоящим звеном, но и, главным образом, собственным аппаратом. Поэтому вышестоящие структуры ни в коей мере не должны подменять их при решении тактических задач, заниматься мелочной опекой. Подобное вмешательство не должно приобретать характер постоянного «задёргивания» личного состава подчиненных структур органов внутренних дел и потоке бесконечных указаний и распоряжений. Соглашаемся с тем, что практикуемый стиль «закручивания гаек» и тоталитарный контроль совершенно неприемлемы, вредны и деструктивны¹. Необоснованное жесткое вмешательство не только сковывает организационный маневр, но и снижает интерес сотрудников к организационной деятельности, порождает в ней рутинные элементы. Тем самым подрывается авторитет руководителей территориальных органов.

¹ Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2 т. Т. 1: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е.В. Охотский. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2015. С. 42

Важнейшим показателем эффективности управления считается уменьшение необходимости в оперативных распорядительных воздействиях. Иными словами, необходимо стремиться к такой системе управления, которая в итоге подчинится парадоксам теории сложности: минимум управления – максимум управляемости¹. Отсюда вытекает заключение о важности устранения субъективных причин неоправданного роста централизованного вмешательства в деятельность подчиненных органов и подразделений внутренних дел. В большей мере они связаны со стереотипами, психологическими и управленческими. Суть первого отражает такое логическое суждение: когда-то управляющие структуры МВД осуществляли управляющее воздействие на подчиненные структуры территориальных органов внутренних дел только по истечении отчетного периода, и как казалось - это снижало эффективность их деятельности, значит необходимо нарастить максимальную управляющую активность на протяжении всего межотчетного периода времени. Парадоксальным только кажется суждение «чем меньше регламентированы организационные связи, тем они более надежны». Возможность решать на месте «по усмотрению», «по обстановке» также означает решать и точнее, и эффективнее².

Обоснованность управленческого воздействия является важнейшим элементом успешного управления. Центральные аппараты ОВД активизируются только тогда, когда поступает информация о проблемной ситуации. Иначе исчезнут различия между методами оперативного вмешательства на абсолютно различных уровнях. Что касается регионального уровня, оперативное вмешательство будет обоснованным только в

¹ Дубровина Л.А. Минимум управления, максимум управляемости. М.: ФАИР-ПРЕСС, 2004. С. 7.

² Опять же парадоксальность ситуации заключается в том, что в некоторых странах (например, в Италии) эта особенность организации трудового процесса используется рабочими в забастовочной борьбе: если работать «строго по правилам», предприятие остановится.

том случае, когда к полученной информации добавятся сведения о несогласовании между требуемой и фактической реакцией подчиненного органа внутренних дел. Конечно, это упрощенный пример, но он отражает принципиальную схему оперативного реагирования для вышестоящих органов. Отход от нее, искусственное «подталкивание» к распорядительной активности причиняет существенный вред. Часто, чтобы как-то реагировать на любые декадные сводки, появляются вымученные резолюции вроде «обеспечить улучшение деятельности», «принять меры», «активизировать», имитирующие управленческие решения.

Исследованием установлено, что в обязанности принятия распорядительных решений есть и другая негативная сторона. Происходит как бы привыкание к выработке однообразной реакции на любую информацию со стороны вышестоящих органов и, соответственно, формальное восприятие руководством подчиненных органов и подразделений внутренних дел управляющих воздействий на команды.

Таким образом, можно наметить следующие основания для централизованного оперативного воздействия на деятельность подчиненных ОВД с целью оказания практической помощи: сложные условия деятельности; резкое обострение криминогенной обстановки и потребность проведения различных профилактических мер, направленных на ее оздоровление; резкое ухудшение показателей результатов деятельности в целом или по линиям структурных подразделений; комплексное решение сложных проблем, требующих оперативного согласования деятельности группы или всех территориальных подразделений МВД республики, областей, районов, городов; плохая раскрываемость преступлений, нарушения законности и дисциплины; неудовлетворительная работа по розыску и задержанию опасных и вооруженных преступников, необходимость проведения специальной операции по задержанию вооруженного преступника, освобождению заложников, иных чрезвычайных ситуаций криминального характера.

Следует отметить, что важность рассмотрения указанной проблемы обусловлена необходимостью повышения эффективности деятельности ОВД по противодействию общественно опасным деяниям на территории городов, районов, сельских общин, органов внутренних дел на воздушном и железнодорожном транспорте, являющихся основным звеном системы МВД Республики Таджикистан. В рамках указанного направления предпринимаемые меры оказания практической помощи, позволят повысить эффективность управления, особенно оперативного, оптимизировать работу подразделений, своевременно определять процессы, влияющие на оперативную обстановку, неблагоприятные участки и вырабатывать конкретные меры противодействия, снизить затраты на реализацию правоохранительной функции при обеспечении надлежащего уровня правопорядка.

Итак, предметное изучение проблем организации практической помощи МВД Республики Таджикистан территориальным органам внутренних дел в обеспечении общественной безопасности позволяет сделать ряд **выводов** и сформулировать предложения по совершенствованию этого направления деятельности.

1. Органы внутренних дел Республики Таджикистан - это сложная социальная система, объединяющая в себе различные по функциональному содержанию подразделения, службы, управляемые вышестоящими структурами на основе иерархической подчиненности, которую можно классифицировать по уровням управления: высший - Центральный аппарат МВД Республики Таджикистан; региональный уровень - УВД Согдийской области, УВД Хатлонской области, УВД Горно-Бадахшанской автономной области, УВД г. Душанбе (включающий такие районные ОВД как И. Сомони, Шохмансур, А. Фирдавси, А. Сино-1, А. Сино-2); местный - ОВД городов республиканского подчинения: г. Рогун, г. Вахдат, г. Турсунзаде, ОВД районов республиканского подчинения: Шахринавский район, Варзобский район, Гиссарский район,

ОВД посёлков городского типа таких как – Рашт, Файзабад, Джиргиталь, Нуробад, Тавильда, Таджикабад, иные сельские районы. По сути, всякая многоуровневая иерархически построенная организационная структура представляет собой централизованную систему управления и контроля, в которой каждый последующий элемент скалярной цепи подчиняется и контролируется предыдущим. Вместе с тем, контролируя деятельность подчиненных элементов, субъекты управления в ходе воздействия на подчиненные органы и подразделения обязаны оказывать им практическую помощь в решении наиболее сложных вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности.

2. Одним из существенных признаков управления является организующее воздействие их субъектов на различные системы для повышения эффективности их деятельности в форме оказания различного вида помощи, которая представляет собой метод реализации функции регулирования и связана главным образом с оперативным управлением. Оперативность воздействия характеризует своевременность выявления управленческих проблем и такую скорость их решения, которая обеспечивает максимальное достижение поставленных задач при сохранении устойчивости налаженных управленческих процессов.

3. Практическая помощь, как метод прямого оперативного воздействия руководящих аппаратов на подчиненные структуры, направлена на профилактику и устранение отрицательных негативных изменений их деятельности путем концентрации усилий на решение наиболее приоритетных задач укрепления законности и правопорядка. Вместе с тем, мелочный контроль недопустим, или же, наоборот, оставление практических органов один на один с валом накатывающихся на них проблем. Выйти на требуемый уровень совместной, согласованной работы является приоритетной задачей управленческой деятельности, и в первую очередь должностных лиц руководящего состава вышестоящих подразде-

лений системы МВД РТ, штабных аппаратов. Имеющая место «веерообразная» подача команд, когда каждое вышестоящее подразделение дает свои указания нижестоящим звеньям, должна быть категорическим образом устранена из управленческой практики.

4. Алгоритм подготовительной работы по оценке ситуации и определении форм и методов оказания практической помощи состоит в следующем: (1) проводится анализ полученных сведений от подчиненных органов МВД, сравниваются эти сведения с ранее полученными данными в рамках постоянного контроля с информацией, полученной из информационных центров, конкретных подразделений, территориального органа, линии деятельности; (2) выявляются причинно-следственные связи и пространственно-временные зависимости и оценивается актуальность вновь полученной информации в конкретной ситуации с учетом произошедших изменений; (3) формулируются проблемы оперативно-служебной деятельности территориального органа внутренних дел, которые могут привести к осложнению оперативной обстановки; (4) разрабатывается комплекс мер (административных, методических, организационных) по их решению; (5) посредством проведения рабочих встреч и консультаций определяется целесообразность участия тех или иных подразделений аппарата вышестоящего органа внутренних дел или сотрудников в оказании практической помощи и обеспечении ее исполнения.

5. Формами оказания практической помощи являются: административное вмешательство, методическая помощь (включает несколько взаимосвязанных направлений: аналитическое, консультационно-методическое, инновационное), осуществление внеплановых контрольных мероприятий, организация и проведение комплексных профилактических операций. Большинство форм оказания помощи территориальным органам внутренних дел являются методами неотложного централизованного воздействия или, иными слова-

ми, жесткого вмешательства. Отсюда вытекает вывод о том, что вышестоящие органы ни в коей мере не должны подменять работу подконтрольных территориальных органов МВД Республики Таджикистан при решении тактических, оперативных задач, заниматься мелочной опекой, авторитарно-бюрократическим управлением. Практикуемый стиль «закручивания гаек» и тотальный контроль совершенно неприемлемы, вредны и деструктивны.

б. Важнейшим показателем эффективности управления считается уменьшение *необходимости в оперативных распорядительных воздействиях*, сведение их к минимуму. Иными словами, необходимо стремиться к такой системе управления, которая в итоге подчинится парадоксам теории сложности: минимум управления – максимум управляемости, устранению субъективных причин неоправданного роста централизованного вмешательства в деятельность подчиненных органов и подразделений внутренних дел, выдаваемого иногда за повышение эффективности управляющего воздействия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное комплексное исследование показало, что с теоретических позиций категории «национальная безопасность» и «правопорядок» объединяет социально-политическое пространство правовой защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества и государства, при которой органы государственной власти, местного самоуправления в тесном сотрудничестве с общественными объединениями формируют и охраняют фундаментальные основы общественного бытия Таджикистана путем формирования системы общественных отношений политического, экономического, военного, социального, экологического и иного характера для предотвращения внутренних и внешних угроз, борьбы с антиобщественными явлениями. Однако далеко не все общественные отношения, даже если они регламентированы законом, могут быть признаны правовыми, не всякий узаконенный общественный порядок является правовым. Не может быть признан правовым общественный порядок, основанный на властно-приказных отношениях, которые приводят к отчуждению человека от власти и труда, не создают условий для раскрытия творческого потенциала личности. Гуманизм — сущностное состояние, определяющее качество правового порядка. Только общественные отношения, где человек и его свобода являются главной социальной ценностью, могут стать основой для формирования в стране прочного правопорядка, обеспечивающего общественный прогресс.

При исследовании проблематики обеспечения национальной безопасности необходимо учитывать основные положения закона Республики Таджикистан «О безопасности», где изложена система обеспечения безопасности, куда входят государственные структуры (силы), обеспечивающие безопасность, к которым относятся Вооруженные Силы, иные воинские формирования и воинские подразделения; органы национальной безопасности, внутренних дел, военной раз-

ведки, по борьбе с коррупцией, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые, таможенные органы и другие государственные структуры, которые взаимодействуют между собой и осуществляют свою деятельность на основании закона. Одной из основных функций этой системы является «управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях». Мы полагаем, что законодательная установка имеет право на свое существование, если она в полной мере раскрывает объективную сущность общественных отношений в сфере безопасности. Однако формально-логическая конструкция указанного направления деятельности вызывает определенные возражения, связанные с тем, что силы обеспечения безопасности не являются самоуправляемой, т.е., некоторым образом, самостоятельной замкнутой устойчивой системой, которой присуще инициативное целеполагание, имманентное ее свойствам, при отсутствии непосредственного контроля. Поэтому возникает необходимость в корректировке ст. 8 закона Республики Таджикистан «О безопасности» части формулировки основных направлений деятельности государственных структур, обеспечивающих безопасность государства.

Особое место среди субъектов обеспечения национальной безопасности государства занимает Президент Республики Таджикистан, который является Лидером нации, Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами, Председателем Совета безопасности, главой исполнительной власти, играет ключевую роль в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам и общего руководства органами. Важнейшая роль в сфере национальной безопасности отводится Совету Безопасности Республики Таджикистан, который представляет собой орган коллегиального руководства при Президенте в сфере обеспечения национальной безопасности и путем разработки стратегических, тактических и оперативных решений и проводит в жизнь основные направления гос-

ударственной внутренней и внешней политики. По существу, Совету Безопасности, является штабным аппаратом Президента, поскольку на основе комплексного анализа обобщает сведения и данные о фактическом состоянии национальной безопасности, разрабатывает и представляет проекты решений Президенту в рассматриваемой сфере и осуществляет контроль за их реализацией, принимает безотлагательные меры по устранению вскрытых недостатков и упущений, выявлению факторов, влияющих на причины и условия, способствующие их появлению. Анализ предназначения, целевой направленности, реализации функций высшего руководства страны убеждают нас в стройности и устойчивости элементов системы обеспечения безопасности Республики Таджикистан. Исследование основных функций системы обеспечения безопасности, приводит к выводу о логической последовательности направлений деятельности, куда входит анализ ситуации, разработки долговременных (стратегических) мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности, опосредованное и прямое участие в поддержании всеобщей и региональной безопасности с учетом международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Категория «национальная безопасность», как защищенность национальных интересов, проявляет себя во взаимосвязанных и обусловленных друг другом видах безопасности, которые предусмотрены Конституцией Республики Таджикистан и законодательными актами государства, прежде всего такими, как экономическая, продовольственная, общественная, военная, экологическая, информационная. В научных публикациях зачастую смешиваются понятия «национальная безопасность» и «общественная безопасность». Причем речь идет не о схоластических спорах. Научная значимость вызывается решением методологических проблем общей и специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать и анализировать проблемы без-

опасности государства. Термин «общественная безопасность» включает в себя лишь внутригосударственный компонент общественных отношений, связанных с готовностью к превентивным, пресекательным мерам воздействия на неблагоприятные условия жизнедеятельности.

Проведенный анализ содержательной части категории «общественная безопасность» в нормативных правовых актах суверенных стран СНГ, документах стратегического, концептуального планирования выявил определенные отличия в подходе к объекту обеспечения общественной безопасности. В Российской Федерации в качестве объектов выступают прежде всего человек, гражданин, а также ценности общества (материальные, духовные). В документах большинства других стран-участниц СНГ приоритет отдается прежде всего защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, т.е. неопределенному кругу лиц. Отсюда вытекает вывод о том, что общественная безопасность как характеристика состояния наименьшей уязвимости от негативных воздействий есть устойчивое количественно-качественное обозначение параметров защищенности от угроз не конкретной личности, а неопределенного круга лиц и их формальных и неформальных объединений, таких, например, как жителей муниципальных образований (джамоатов), трудовых коллективов, зрителей спортивных состязаний, участников митингов, демонстраций, обычных пешеходов, других социальных групп, в итоге - общества в целом. И вопрос заключается не только в простом сравнении «единичное-множественное». Речь идет о проблеме соблюдения приоритетов прав и свобод человека, частных и публичных интересов, которые нередко входят в противоречия между собой, когда в повседневной деятельности возникает выбор между необходимостью соблюдения законных прав большинства и формально таким же законным правам меньшинства.

Важным аспектом исследования становится интеграционная природа различных по иерархии и значимости элемен-

тов национальной безопасности, которая свидетельствует о том, что каждый из них может считаться в известной мере самостоятельным и вносить свой вклад в противостояние внутренним угрозам, существенно влиять на состояние защищенности интересов таджикской нации в целом. Среди их множества особое место занимают органы внутренних дел Республики Таджикистан и составная часть – милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти республики и одно из основных звеньев в правоохранительной системе, который в процессе повседневной и кропотливой работы оказывает непосредственное влияние на условия, способствующие реализации жизненных потребностей фактически во всех сферах таджикского общества. Именно на них возлагается основная работа по исполнению обязанности противостояния внутренним угрозам защищаемым интересам личности, общества, сохранения устойчивости и стабильности экономического и социального развития таджикского государства.

Анализ функционала органов внутренних дел свидетельствует о том, что по числу и многообразию правоохранительных функций, количеству и разнообразию структурных подразделений, количеству и многопрофильности трудовых ресурсов, объему циркулируемых сведений, технической оснащенности, материальной и финансовой базе система МВД Республики Таджикистан многократно превышает все иные правоохранительные органы, вместе взятые. Системно-устойчивый характер организованной преступности и коррупции, экстремизм, терроризм, незаконный оборот наркотиков, другие опасные для таджикского общества противоправные действия обуславливают особую роль в обеспечении национальной безопасности органов внутренних дел, представляющих собой наиболее объемную и динамичную часть государственного аппарата, деятельность которого должна быть связана не только и не столько с оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений ситуационной

защиты, сколько с общим состоянием криминализованной экономики и других сфер общественной жизни, требующих последовательно проводимых стратегии и организации активного противодействия преступности.

Проведенное исследование дает основания говорить о том, что потенциальные ресурсы органов внутренних дел в системе национальной безопасности далеко не исчерпаны. Возможности распространяются далеко за пределы конкретных задач, стоящих перед милицейскими формированиями Республики Таджикистан так, как на эффективность противодействия преступности действует большой комплекс факторов внешней среды и внутренних условий, детерминирующих преступность как социальное явление. Доминирующая роль органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности и активного противодействия преступности выступает фактором инициации сотрудничества правоохранительной системы в сфере правопорядка. Данная идея правового закрепления еще не нашла.

Появление новых задач и функций, безусловно, потребует изменения и уточнения правового регулирования деятельности и действий органов внутренних дел. Однако приведение органов внутренних дел и всех системных свойств МВД Таджикистана в новое состояние должно быть соразмерным и соответствовать обновленной модели построения государственных органов исполнительной власти и национальному законодательству, рационализации организационных структур органов управления, оптимизации распределения ресурсов с учетом новых вызовов национальной безопасности, норм международных правовых актов. Изменения должны иметь четкую целевую направленность – обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Исследуя включенность Республики Таджикистан в международный механизм сотрудничества по обеспечению всеобъемлющей безопасности, можно констатировать, что на межгосударственном уровне договорно-правовая практика

страны впитывает в себя все лучшее, что наработано мировым сообществом в виде международно-правовых стандартов в соответствии с национальным законодательством, апробированных форматов борьбы с международным экстремизмом, терроризмом. Существующее в настоящий момент международное сотрудничество государств в противодействии преступности, приобретает явно выраженные черты самостоятельного международно-правового института, как системы согласованных по содержанию юридических норм, в определенной мере автономно регулирующих международные отношения установленного вида, которые характеризуются соответствующим качественным своеобразием, предметом правового регулирования, задачами, формами и методами реализации правоохранительной функции. Необходимость формирования самостоятельного международно-правового института вызывается потребностями международного решения вопросов противодействия новым вызовам и угрозам нормальному функционированию и развитию мирового сообщества.

Авторское видение возможностей совершенствования правоохранительной службы ОВД состоит в переориентации с карательно-административных установок, на реализацию социально ориентированной профилактической функции, оптимальном использовании кадровых возможностей, поиске и нахождении внутренних резервов, внедрении инновационных приемов и методов работы в практическую и образовательную сферы, активном использовании новых информационных технологий, улучшении организации и координации совместных действий, повышении научного уровня организационной культуры и образовательной деятельности

При исследовании установлено, что глобальной проблемой становятся просчеты в парадигме образования. По существу, организация учебного процесса построена на передаче обучаемым готовых рецептов, обобщенных выводов по отраслям научных знаний, с минимальным включением в процесс познания аналитики (формальной логики), основ проблемного

и критического мышления, решения сложных задач повседневной социальной действительности. Поэтому наблюдается оторванность процесса подачи знаний от реальной жизни, несоответствие «сухих» знаний трудностям службы. Получив диплом после окончания специализированного вуза, молодой сотрудник зачастую не может в дальнейшем адекватно применять свои знания в динамично развивающихся жизненных условиях, не готов активно противодействовать воздействию негативной среды, в которой ему зачастую приходится осуществлять свои функциональные обязанности.

Тревожным явлением в образовании становится уход от гуманистической идеи развивающей деятельности, с ориентацией на общечеловеческую духовную и материальную культуру. Этому способствуют нарастающие тенденции, которые представляют реальную угрозу традиционным общегуманитарным ценностям: преобладание технологического подхода; доминирование в передаче не фундаментальных, а профессиональных инструментально-прикладных знаний; коммерциализация и перенос рыночных отношений в систему образования (сам термин «образование» звучит реже, чем словосочетание «образовательные услуги»); стремительно нарастающая виртуализация подачи знаний дистанционным обучением с его особым сетевым миром, распространение которого несет в себе скрытые угрозы и опасности. Подобное может привести к отстранению обучающихся от процессов социализации, отчуждению от знаний общечеловеческих ценностей, осознания величия национальной культуры. Превращение общечеловеческих ценностей в систему внутриколлективных отношений имеет мотивированную индивидуальную значимость для личности обучающегося и сквозь призму индивидуального развития может способствовать его активному включению в укрепление национальной безопасности.

Автор следует убеждению, что цель формирования у будущих сотрудников правоохранительных органов необходимых профессиональных компетенций может быть достигнута

соответствующей организацией учебного процесса при широком внедрении различных педагогических инновационных технологий и методик, содержание которых направлено на развитие инициативы и самостоятельности обучаемых при освоении профильных дисциплин: использования межпредметной интеграции, модульной технологии процесса обучения, освоения информационно-коммуникационных технологий, проведения служебных практик, реализации метода портфолио, использования контролирующих бально-рейтинговых программ, разумной реализации обучающих и контролирующих систем тестирования, активного включения в научно-исследовательскую деятельность, другие педагогические инновации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Международные нормативные правовые акты

1. О национальной безопасности Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527 - IV <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527> – (дата обращения: 03.06.19).

2. Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности: Модельный закон -Принят в г. Санкт-Петербурге 28.11.2014 Постановлением 41-15 на 41-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ – КонсультантПлюс (дата обращения: 14.01.18).

3. Стратегия национальной безопасности Республики Армения – одобрена на заседании Совета национальной безопасности при Президенте Республики Армения 26 января 2007 г. - <http://docplayer.ru/33606799-Strategiya-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-armeniya.html> (дата обращения – 23.11.19).

4. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – Утв. Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575 - <http://www.kgb.by/ru/ukaz575/> – (дата обращения: 03.06.19).

5. Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики – Утв. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 23 мая 2007 года № 2198 - <http://eurasian-defence.ru/node/30535> (дата обращения: 03.06.19).

6. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 г. № 120 <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1339492740> (дата обращения: 03.06.19).

7. Концепция национальной безопасности Республики Молдова – Закон Республики Молдова 22 мая 2008 года № 112-XVI «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Молдова» - <http://continent-online.com/>

Document/?doc_id=31074395#pos=0;0 (дата обращения – 23.11.19).

8. О Национальной гвардии Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 10 января 2015 г. № 274-V «(по состоянию на 18.03.2018 г.) - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31649585#pos=3;-157 (дата обращения – 20.09.19).

9. Модельный Уголовный кодекс для государств - участников СНГ был принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи стран-участников СНГ от 17.02. 1996 г. - Система ГРАНТ: <http://base.garant.ru/2566472/#ixzz5pObuNvAL> (дата обращения – 30.05.19).

10. Уголовный кодекс Российской Федерации – СПС Консультант Плюс (дата обращения – 30.05.19).

11. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V(с изм. и доп. по состоянию на 28.10.2019 г.) (дата обращения – 30.05.19).

12. Устав Организации Договора о коллективной безопасности: принят в г. Кишиневе 07.10.2002. (с изм. от 08.11.2018) – КонсультантПлюс (дата обращения: 20.01.20).

13. Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999г. «О Концепции Межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств» - <http://law.1bel.org/world/sub02/teha2731.htm> (дата обращения: 3.01.18).

14. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.07.2001 г. - СПС «КонсультантПлюс».

15. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: заключена в г. Кишиневе 07.10.2002 г. - http://www.usynovite.ru/documents/international/konvencia_kish/(дата обращения: 19.01.20).

16. Конвенции о защите прав человека и основных свобод ENS № 005 - Рим, 4 ноября 1950 г. (с изм. от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая

1994 г.) - <http://echr.ru/documents/doc/2440800/2440800-001.htm> (дата обращения: 20.12.19).

17. Постановление ЕСПЧ от 29 апреля 2010 г. по делу «Христофоров против Российской Федерации» (жалоба № 11336/06).КонсультантПлюс (дата обращения: 20.01.20).

18. Постановление ЕСПЧ от 3 октября 2013 г. № 31890/11 «Низомхон Джураев против России» - СПС Страс «Юрист» (дата обращения: 07.02.2019).

Послания Президента Республики Таджикистан

1. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 23.01.2015 г. - <http://president.tj/ru/node/8137> (дата обращения - 10. 09.19).

2. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан 22.12.2016 12:06, город Душанбе - <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения: 07.01.19).

3. Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* в дни празднования Навруза 19 марта 2008 года, Душанбе / Централизованный Банк Правовой Информации © Министерства юстиции РТ (дата обращения 16.10.2019 г.)

4. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан 19. 03. 2008г. г. Душанбе.

5. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22 декабря 2017г. - <http://www.mmk.tj/ru/president/letter/> (дата обращения: 10. 06.19).

6. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 г. - <https://mvd.tj/index.php/ru/doklady/39-pajomkhoi-prezidenti-t/11287-pajomi-peshvoi-millat> (дата обращения: 20.09.19).

7. Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* по случаю 20 -летия образования Национальной Гвардии Республики Таджикистан - <http://www.prezident.tj/ru/node/9802> - (дата обращения: 20.09.19).

Нормативные правовые акты и официальные документы Республики Таджикистан

8. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (ред. от 22.05.2016 г.). – Душанбе: Нашриети Ганч, 2016.

9. О Правительстве Республики Таджикистан: конституционный закон Республики Таджикистан от 12 мая 2001 г. № 28 (ред. от 18.07.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2001. – № 4. – Ст. 215.

10. О местных органах государственной власти: конституционный закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 28 (ред. от 22.07.2013 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2004. – № 5. – Ст. 339.

11. Об органах Прокуратуры Республики Таджикистан: конституционный закон Республики Таджикистан от 25 июля 2005 г. № 107 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2005. – № 7. – Ст. 398.

12. О Маджлиси Оли Республики Таджикистан: Конституционный закон Республики Таджикистан от 19 апреля 2000 г. № 1 (в ред. Конституционных Законов Республики Таджикистан от 17.05.2004 г. № 40, 12.05.2007 г. № 255, 06.10.2008 г. № 443, 21.07.2010 г. № 622, 29.12.2010 г. № 654, 26.12.2011 г. № 794, 19.03.2013 г. № 959, 22.07.2013 г. № 1011, 15.03.2016 г. № 1273, 23.07.2016г. № 1323, 18.07.2017 г. № 1453) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2128 (дата обращения – 20.09.19).

13. Об обороне: Закон Республики Таджикистан от 4 ноября 1995 г. № 208 (в ред. Законов Республики Таджикистан от 13.11.1998 г. № 731, 10.12.1999 г. № 871, 29.11.200 г.

№ 23, 22.04.2003 г. № 14, 28.02.2004 г. № 4, 01.03.2005 г. № 80, 28.12.2005 г. № 147, 12.05.2007 г. № 248, 29.12.2010 г. № 642, 26.07.2014 г. № 1098).

14. Об информатизации: Закон Республики Таджикистан от 6 августа 2001 г. № 40 (в ред. Законов РТ от 26.12.2005 г. № 124, 04.04.2019 г. № 1595).

15. О военной разведке Вооруженных сил Республики Таджикистан: Закон республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. № 78 (в ред. Законов Республики Таджикистан от 01.08.2012г. № 886, 14.03.2014 г. № 1072, 20.06.2019 г. № 1616).

16. О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. № 66 https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30444842 (дата обращения - 28.09.19).

17. О Национальной гвардии Республики Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 г. № 50 (в ред. Законов Республики Таджикистан от 05.08.2009 г. № 539, 26.12.2011 г. № 771, 28.12.2012 г. № 916, 26.07.2014 г. № 1102)

18. О принятии Таможенного Кодекса Республики Таджикистан и ведении его в действие: Закон Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 г. № 62 (с изм. и доп. по состоянию на 20.06.2019 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30411425&mode=r(дата обращения: 30.09.19).

19. О безопасности: Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 (в ред. Законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. № 1137, 15.03.2016г. № 1283, 03.08.2018 г. № 1540) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031 (дата обращения – 26.06.19).

20. Налоговый Кодекс Республики Таджикистан - Закон Республики Таджикистан от 17 сентября 2012 г. № 901 (В ред. Законов Республики Таджикистан от 28.12.2013 г. № 1045, 28.12.2013 г. № 1046, 18.03.2015 г. № 1188, 23.11.2015 г. № 1244, 23.11.2015 г. № 1245, 15.03.2016 г. № 1297, 14.11.2016 г. № 1367, 24.02.2017 г. № 1398, 30.05.2017 г. № 1423, 21.02.2018 г. № 1510, 21.02.2018 г. № 1511, 03.08.2018 г. № 1546,

04.04.2019 г. № 1599, 20.06.2019 г. № 1620, 19.07.2019 г. № 1644) - https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=54848 (дата обращения - 28. 09.19).

21. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 (ред. от 02.01.2019 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 1998. – № 9. – Ст. 68–70.

22. О милиции: закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 (ред. от 02.01.2018 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2004. – № 5. – Ст. 352.

23. О Пограничных войсках Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005 г. № 82 (в ред. Законов Республики Таджикистан от 20.03.2008 г. № 365, 15.03.2016 г. № 1287, 17.05.2018 г. № 1524) -https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=8060 (дата обращения – 24.09.19)

24. Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 362 (ред. от 17.05.2018 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2008. – № 3. – Ст. 183.

25. Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях (принят Законом Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 455) (с изм. и доп. по состоянию на 02.01.2019 г.) - https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30414710 (дата обращения: 03.06.19).

26. Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 374 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2008. – № 3. – Ст. 193.

27. Об органах самоуправления поселков и сел: закон Республики Таджикистан от 5 июля 2009 г. № 549 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2009. – № 7–8. – Ст. 503.

28. О борьбе с организованной преступностью: закон Республики Таджикистан от 28 декабря 2013 г. № 1038 (ред.

от 15.03.2016 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2013. – № 12. – Ст. 882.

29. О международных договорах Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г. № 1326 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2016. – № 7. – Ст. 606.

30. О присоединении Республики Таджикистан к Венской Конвенции о праве международных договоров [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 14 апреля 1995 г. № 211. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

31. Об утверждении Положения о координации деятельности правоохранительных органов [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 11 апреля 2001 г. № 548. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

32. Об утверждении Положений о Совете безопасности Республики Таджикистан и об аппарате Совета безопасности Республики Таджикистан: Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2003 года № 1037.

33. Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан»: Указ Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174.

34. Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан: Указ Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175 -<http://docplayer.ru/53184273-Koncepciya-informacionnoy-bezopasnosti-respubliki-tadzhikistan.html> - (дата обращения: 13.01.18).

35. Об утверждении Положения об Агентстве по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 30 января 2007 г. № 156 (ред. от 06.08.2012 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

36. О Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы»: Указ Президента Республики

Таджикистан от 6 февраля 2018 года № 1005 - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35835910#pos=15;-59 (дата обращения: 07.08.19).

37. О Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 г. № 1021. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

38. Стратегия реформы милиции на 2013–2020 гг. [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438 // Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/>. – Доступ свободный.

39. О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан: Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 г. № 12.

40. О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан» - Указ Президента Республики Таджикистан от 30 ноября 2006 г. № 9 (в ред. Указов Президента Республики Таджикистан от 10.01.2007 г. № 143, 27.02.2008 г. № 428, 28.10.2009 г. № 727, 09.03.2010 г. № 832, 28.02.2011 г. № 1026, 19.11.2013 г. № 12) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16406 (дата обращения: 25.11.19).

41. О внесении дополнений в указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года № 12: Указ Президента Республики Таджикистан от 31 мая 2018 года № 1062 (с изм. и доп. по состоянию на 15.08.2018 г.) - base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=107313 - дата обращения: 20.09.19).

42. Об утверждении Военной доктрины Республики Таджикистан - Постановление Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 3 октября 2005 г. № 103 - base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=12243 (дата обращения – 20.09.19).

43. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html (дата обращения: 26.06.19).

44. О Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016–2020 гг. [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 12 ноября 2016 г. № 776. – Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

45. Об амнистии участников политического и военного противостояния в Республике Таджикистан: постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 августа 1997 г. № 485 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 1997. – № 15–16. – Ст. 258.

46. Положение о Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан – Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 ноября 2017 года № 547 - http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=130451 (дата обращения: 01. 09.19).

47. Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592 (ред. от 30.12.2015 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

48. Программа реформы (развития) милиции на 2014–2020 гг. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 г. № 296 // Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj>. – Доступ свободный.

49. Положение об Управлении охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 9 ноября 2007 г. № 693. – Документ

опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

50. Положение об Управлении Министерства внутренних дел на транспорте: приказ МВД Республики Таджикистан от 21 февраля 2008 г. № 112. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

51. О мерах по усовершенствованию деятельности дежурных частей органов внутренних дел: Приказ МВД РТ от 14 января 2009 г. № 19 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

52. Положение о Службе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 25 февраля 2009 г. № 140 с/пр. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

53. О введении должностей инспекторов по противодействию насилия в семье: приказ МВД Республики Таджикистан от 17 марта 2010 г. № 271. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

54. Положение об Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 7 августа 2014г. № 530с/пр. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

55. Об объявлении и исполнении поручения секретаря Совета безопасности Республики Таджикистан от 24 декабря 2015 г. № 856с.: приказ МВД Республики Таджикистан от 07.01.2016 г. № 014. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

56. Об утверждении функциональных обязанностей помощников руководителей УМВД и ОМВД на местах по взаимодействию с общественностью, учреждениями и общественными организациями: приказ МВД Республики Таджикистан от 1 сентября 2016 г. № 53. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

57. О внесении изменений в Приказ МВД Республики Таджикистан от 01.08.2006 г. «Об утверждении Инструкции о порядке подбора кандидатов на службу в ОВД Республики Таджикистан»: приказ МВД Республики Таджикистан от 8 августа 2017 г. №037. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

58. Положение об участковых инспекторах милиции и Типовом положении об отделе, отделении служебных участков милиции и опорных пунктов общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан: распоряжение МВД Республики Таджикистан от 23 февраля 2013 г. № 10 с/пр. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

59. Об объявлении решений Объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан: Приказ МВД России № 687, МВД Республики Таджикистан № 682 от 8 октября 2019 г. - СПС СТРАС «ЮРИСТ» (дата обращения - 13.01.20).

60. Совместный приказ МВД Республики Таджикистан № 225, Генеральной прокуратуры № 5-113, ГКНБ № 3/1-86 от 16 апреля 2015 г. «О создании Единого республиканского штаба по организации расследования преступлений в связи с примыканием граждан Республики Таджикистан в ряды международных террористических организаций и их участия в вооруженных сопротивлениях в зарубежных государствах».

Нормативные правовые акты и официальные документы Российской Федерации

1. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-I (ред. от 26.07.2019) – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 29.11.19).

2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 29 мая 2019 г.).

3. Об участии в международном информационном обмене: Федеральный закон Российской Федерации от 4 июля 1996 г. № 85 – ФЗ (ред. от 29.06.2004) - (утратил силу - Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

4. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018).

5. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. 19.12.2016).

6. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от.11.10.2018) - СПС Консультант-Плюс (дата обращения: 30.09.19).

7. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 28.11.2018 № 452-ФЗ, от 01.05.2019 № 83-ФЗ) (дата обращения: 30. 09.19).

8. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности: Федеральный закон Российской Федерации от 1 апреля 2019 № 46-ФЗ - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_321411/ (дата обращения: 30.06.19).

9. Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 (в ред. Указов Президента Российской Федерации (в ред. Указов Президента РФ от

29.12.2012 № 1718, от 12.02.2015 № 65, от 30.04.2015 № 216, от 19.12.2015 № 645, от 22.11.2016 № 613, от 07.12.2016 № 656) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_

10. 54272/ (дата обращения: 02.05.18).

11. О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 29.07.2017) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118476/ (дата обращения: 02.05.18).

12. О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 (ред. от 07.12.2016) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71872/ - (дата обращения: 02.05.18).

13. О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 (ред. от 26.06.2013) - http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_107766/ (дата обращения: 02.05.18).

14. О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 (ред. от 17.02.2016) - http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_117677/ (дата обращения: 02.05.18).

15. О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 (ред. от 07.12.2016) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191103/ (дата обращения 02.05.18).

16. О формировании системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия: Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2013 г. № 648.

17. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации

от 31 декабря 2015 г. № 683 - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения: 03.02.17).

18. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 20.09.19).

19. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 - <http://base.garant.ru/71556224/> (дата обращения: 26.04.18).

20. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 (с изм. от 19.12.2018 № 728) – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 28. 09.19).

21. О концепции создания системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту: Распоряжение Президента Российской Федерации от 3 октября 2013 г. № Пр-2308.

22. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства от 30 декабря 2003 г. № 794 (ред. от 17.05.2017) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_

23. LAW_45914/ (дата обращения: 02.05.18).

24. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.02.2017 № 172, от 28.09.2018 № 1151).

25. Об утверждении Временного наставления по службе штабов ОВД: Приказ МВД России № 86 от 12 февраля 1997 г. (утратил силу).

26. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 (ред. 04.09.2019).

27. Об утверждении Положения об Оперативном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 682 (ред. от 15.02.2018) - <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.01.19).

28. Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 (ред. 26.05.2018).

29. Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623.

30. Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа МВД России: приказ МВД России от 26 октября 2018 г. № 707.

31. Об объявлении решения коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 ноября 2019 г. № 3км «О мерах по совершенствованию организации работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий» Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 878 – СПС СТРАС «ЮРИСТ».

32. О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления: приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2007 № 144 (ред. от 06.02.2013) - [https://genproc.gov.ru/documents/orders /document-14300/](https://genproc.gov.ru/documents/orders/document-14300/) (дата обращения: 05.01.18).

33. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2017 № 2-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Рос-

сийской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 01.10.19).

34. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.12.2018 № 26-КГ18-61 - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 30.11.2019).

Научная и учебная литература

Учебники, учебные пособия, лекционные материалы

1. Аврутин Ю. Е. Государство и право. Теория и практика: учеб. пособие. - М., 2007.

2. Андреев Н.А., Коробов В.Б. Стратегическое управление в правоохранительной сфере: учеб. пособие / Н.А. Андреев, В.Б. Коробов. - М.: Академия управления МВД России, 2010.

3. Бавсун И.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие. – Омск: Омская академия МВД России, 2017.

4. Баранников А.Ф. Теория организации: Учебник для вузов - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004.

5. Борьба с преступностью – общенародное дело (сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона): учебное пособие. – МВД РТ, 2003.

6. Валов С.В., Колесников И.И. и др. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности начальника органа предварительного следствия ТО МВД России на районном уровне: учебно-методическое пособие - М.: Академия управления МВД России, 2016.

7. Веселый В.З., Кутушев В.Г. Информирование партийных, советских, государственных органов и общественных организаций по вопросам борьбы с преступностью и охраны общественного порядка: лекция. - М., 1976.

8. Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричёк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник / под ред. доктора юрид. наук,

профессора И.В. Гончарова. – М.: Академия управления МВД России, 2015.

9. Граждан В.Д. Социология управления: учебник. – М.: КНОКУС, 2008.

10. Граждан В.Д. Теория управления: учебное пособие. – М.: Гардарики, 2004.

11. Иванов Н.Н., Чиркова Л.В. Аналитическая деятельность в управлении органами и подразделениями внутренних дел: учебное пособие. – М.: МВД РФ, Московский университет, 2004.

12. Информационно-аналитическое обеспечение оперативно-служебной деятельности ОВД: курс лекций. – М.: ДГСК МВД России, 2011.

13. Клушин О. З., Осипов В. А. Информационное обеспечение аналитической работы в органах внутренних дел: Лекция. - М., 1990.

14. Лочан С.А. Организационное проектирование: реорганизация, реинжиниринг, гармонизация: учеб. пособие /С.А. Лочан, Л.М. Альбитер, Ф.З. Семенова, Д.С. Петросян; под ред. Д.С. Петросяна -. М.: ИНФРА-М, 2017.

15. Махмадов П.А. Информационная безопасность в системе национальной безопасности государств Центральной Азии: учеб. пособие для студентов вузов – Таджикский национальный университет: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова АН РТ – Душанбе, 2018.

16. Общая теория национальной безопасности: учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. Изд. 2-е.-М.: Изд-во РАГС. 2005.

17. Организация управления органами внутренних дел: учебник, 2-е изд., доп. и перераб. /под общ. ред. А.М. Кононова, И.Ю. Захватава. – М.: Академия управления МВД России, 2017.

18. Организация аналитической работы в органах внутренних дел [Текст]: учебное пособие / А.Е. Линкевич и др. - Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2017.

19. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие /под ред. Е.А. Матвиенко. - М.: ДГСК МВД России. 2014.

20. Правоохранительная система в Российской Федерации: учебник / под ред. заслуженного юриста РФ, доктора юрид. наук, профессора Б.Я. Гаврилова - М.: Академия управления МВД России, 2015.

21. Проскурин С.А. Баланс интересов государств - основа прочного мира, прогресса цивилизации / Основы политологии: учеб. пособие. М.: РВСН, 1993.

22. Теоретические вопросы управления в правоохранительной сфере: курс лекций / Предисл. В.Н. Бутылин; научн. ред. В.Б. Коробов. – М.: Академия управления МВД России, 2010.

23. Теория управления: учебник / Под ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. – М.: Изд-во РАГС, 2004.

24. Теория управления: учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. Н.И. Астаховой, Г.И. Москвитина. – М.: Издательство Юрайт, 2015.

25. Угольникова Н.В. Скворцова С.А. Конституционное право Российской Федерации: курс лекций - М.: Инфра, 2002.

26. Уколов В.Ф. Теория управления: Учебник для вузов / В.Ф. Уколов, А.М. Масс, И.К. Быстряков. -3-е изд., доп. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007.

27. Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Информационно-аналитическое обеспечение управления территориальных ОВД районного уровня: учебное пособие. В 2-х частях. Часть 1. –М.: Академия управления МВД России, 2014.

28. Ульянов А.Д., Терентьев А.В. Информационно-аналитическое обеспечение органами внутренних дел аппаратов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоохранительной деятельности (на материалах ГУВД по г. Москве): учебное пособие. – М.: Академия управления МВД России, 2007.

29. Юридическая техника: учебное пособие по подготовке законопроектов и иных нормативных актов органами исполни-

тельной власти / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; под ред. Т.Я. Хабриевой, Н.А. Власенко. - М.: Эксмо, 2010.

30. Яськов Е.Ф. Теория организации: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Менеджмент организации», «Государственное и муниципальное управление. -2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

Монографии, научные статьи

1. Абдеев Р.Ф. Философия информационной цивилизации. - М., 1994.

2. Абдуллоев А.А. Милиция как структурно-функциональный элемент правоохранительной системы Республики Таджикистан / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017, № 4 (76).

3. Аврутин Ю.Е., Кикоть, В.Я., Сыдорук И.И. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. Теоретическое административно-правовое исследование: Монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003.

4. Аврутин Ю. Е., Зубов И. Н. Органы внутренних дел в государственном механизме Российской Федерации (государственно-правовые и социальные вопросы функционирования и перспектив развития) - СПб.: СПб. университет МВД России. 1998.

5. Алиев З.М. Конституционные основы организации исполнительной власти в Республике Таджикистан// Государство и право. 2003. № 1.

6. Акофф Р. Акофф о менеджменте / Пер. с англ. Под ред. Л.А. Волковой – СПб: Питер, 2002.

7. Актуальные проблемы противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации и Республике Таджикистан [Текст]: аналитический обзор / под общ. ред. А.С. Ханахмедова – Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2018.

8. Александров А.И. Суд как объект судебного толкования уголовного закона / Проблемы правоохранительной деятельности, 2016 № 2. С.60.

9. Алёшин Ю.Н. Специфика угроз национальной безопасности новых независимых государств Центральной Азии / Вестник КРСУ, 2011. Том II. №1.

10. Амельчакова В.Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: монография. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2007.

11. Аналитическая работа в территориальных органах МВД России на районном уровне [Электронный ресурс] учебно-методическое пособие / Л.В. Кузнецова, Е.В. Мионов, А.Б. Бояркин - Барнаул: ФГКОУ Барнаульский юридический институт МВД России, 2017

12. Андреев Н.А., Коробов В.Б. Коммуникация в правоохранительной сфере: сущность и классификация / Труды Академии управления МВД России. 2014, № 3 (31)

13. Аникиенко В.Н. Содержание, назначение и взаимосвязь правовых категорий «безопасность», «продовольственная безопасность», «общественный контроль», «государственный контроль». / Государственная власть и местное самоуправление, 2017, № 3.

14. Аристотель. Политика. Афинская политика. - М.: Мысль, 1997.

15. Артемьев В.М. Правовой порядок в современной России: поиск новой социально-философской парадигмы /Труды Академии управления МВД России – М., 2006.

16. Атаманов Г.А. Диалектика безопасности / Межвузовский научный сборник «Национальная безопасность России в перспективах современного развития». – Саратов, 2005. С.23.

17. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом (Опыт системного исследования). - М.: Политиздат, 1968. С.19.

18. Афанасьев В.Г. Социальная информация и управление обществом - М., 1975.

19. Бабаев М.М. Криминологическое мышление в структуре интеллектуального обеспечения уголовной политики / Научный портал МВД России. 2013. № 1.

20. Бавсун И.Г., Гусев В.А. Проблемы стандартизации высшего образования в системе подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации / Труды Академии управления МВД России. 2019, № 3 (51).

21. Бавсун М.В. Целесообразность в уголовном праве: Монография. – Омск: Омская академия МВД России, 2004.

22. Баранов М.П. Проблемы реализации идеологической функции государства в контексте «Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» /Алтайский юридический вестник, 2017, № 4 (20).

23. Баранов П.П., Овчинников А.И. Внешние и внутренние угрозы конституционному строю современной России / Российская юстиция, 2017. № 1– СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 26.06.19).

24. Безруков А.В. Развитие взаимодействия органов внутренних дел и муниципальных органов в механизме обеспечения правопорядка / Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 3 (34) 2015: научно-методический журнал. - Волгоград: ВА МВД России, 2015.

25. Богданов А.В., Примакин А.И., Синещук М.Ю., Синещук Ю.И. Основные угрозы и направления обеспечения безопасности единого информационного пространства / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013, № 2 (58).

26. Болгова В.В., Новопавловская Е.Е. Обеспечение баланса публичного интереса и неприкосновенности частной жизни посредством конституционного судопроизводства / Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. № 4 (34).

27. Болтанова Е.С., Здравцева А.А., другие. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика: монография (отв. ред. проф. А.Ф. Ноздрачев) - Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Юр. фирма «Контракт», 2017.

28. Бондаренко М.В., Федотова О.В. О роли института военной и правоохранительной службы в системе обеспечения национальной безопасности / Закон и право, 2019. № 11.

29. Бородыня В.И. Информационные потребности различных категорий потребителей // Информационные потребности специалистов: Заочный семинар. – М., 1980.

30. Буткевич С.А. Международный терроризм: проблемы дефиниции, криминализации и противодействия / Юристъ-Правоведъ, 2016, № 6 (79).

31. Вакуленко Н.А., Брюхнов А.А. Актуальность статистических показателей как фактической основы эффективной профилактики преступности / Юристъ-Правоведъ, 2019, № 2 (89).

32. Вакульчик М.А. Теоретические и прикладные аспекты применения республиканской системы мониторинга общественной безопасности в борьбе с преступностью / М. А. Вакульчик //Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности: республиканская научно-практическая конференция (Минск, 2 июня 2017г.): тезисы докладов [редколлегия: А. Н. Тукало (ответственный редактор) и др.] - Минск: Академия МВД, 2017. С. 13-14.

33. Вицин С.Е. Теория управления правоохранительной деятельностью органов внутренних дел. - М., 1999.

34. Вишне夫斯基 А.А. К вопросу о совершенствовании концепции национальной безопасности Республики Беларусь в условиях формирования единого экономического пространства / Вестник Московского университета МВД России, № 8, 2014.

35. Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М., 2002.

36. Волженкин Б. В. Российское уголовное право: традиции, современность, будущее - СПб. 2005.
37. Воронов А.М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления: монография – М.: ВНИИ МВД России, 2004.
38. Воронов А.М. Концепция общественной безопасности: вопросы реализации /Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. Выпуск № 4 (26).
39. Воскобоев А.И., Головкин В.А. Воспитание как комплексная дидактическая проблема: традиционные и инновационные интерпретации /Философия права,2016, № 3 (76).
40. Гадельшин Р.И. О подходах к определению понятия политики национальной безопасности / Алтайский юридический вестник. 2018, № 1 (21).
41. Гайратов Т.М. Тенденции развития уголовного законодательства Республики Таджикистан о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства на современном этапе /Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: материалы международной научно-практической конференции / Под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018.
42. Гальченко А.И. Роль прокуратуры в обеспечении национальной безопасности /Законность, 2015, № 12.
43. Гасанкадиев Т.Г., Бойко Д.В. Противодействие экстремизму как одно из направлений правоприменительной политики современной России /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 1 (32) 2015: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2015.
44. Гафуров М.Х. Автоматизированные информационные системы и вопросы их использования в деятельности правоохранительных органов /Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. 4. – Душанбе, 2001.

45. Гафуров М. Х., Умаров М.А. Об информационном обеспечении правоохранительных систем // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. № 9. – Душанбе, 2006.
46. Гельвеций К. О человеке. - М., 1938.
47. Глущенко В.В. Менеджмент. Системные основы. - Железнодорожный, 1996.
48. Гольбах П.А. Избранные произведения: В 2-х т. - М.: Издательство социально-экономической литературы, 1963. Т. 1.
49. Гордиенко В.В. Международное полицейское сотрудничество в условиях глобализации криминальных процессов /Материалы Международной научно-практической конференции «Противодействие криминальным угрозам при обеспечении глобальной безопасности: организация, управление, подготовка кадров» / Труды Академии управления МВД России, 2007. № 2.
50. Гордиенко В.В. Основные направления совершенствования подготовки руководящих кадров органов внутренних дел / Труды Академии управления МВД России, 2014, №3 (31).
51. Гостев А. Дежурная часть вчера, сегодня, завтра / Профессионал, 2015, № 2.
52. Грибин Н.П., Диденко А.В. Концептуальные основы национальной безопасности Российской Федерации: монография. М., 2010.
53. Григорьев А.В. Современная система и функции органов внутренних дел Республики Беларусь / Вестник Пермского университета. Юридические науки, вып. 2, апрель-июнь 2013 г.
54. Дашдамиров З.М. Методологические особенности категориального определения правового содержания суверенитета / Закон и право. 2016, № 8.
55. Джалилов К. Национальные интересы Таджикистана и вопросы безопасности //Джунбиш. 19 сент. 1998, Безопасность личности, общества и государства в условиях глобализации// Таджикистан и современный мир. Вестник Цен-

тра стратегических исследований (ЦСИ) при Президенте РТ. 2003. № 2 (3).

56. Джалилов К. Принципы обеспечения национальной безопасности в Конституции Таджикистана - <http://www.avesta.tj/sociaty/29186-principiyu-obespechenie-nacionalnoy-bezopasnosti-v-konstitucii-tadzhikistana.html> (дата обращения - 12.01.18).

57. Джон Ван Гиг. Прикладная общая теория систем / пер. с англ. под ред. Б.Г. Сушкова, В.С. Тюхнина - М.: Изд-во «Мир», 1981. Т. 1.

58. Дидро Д. Избр. произв. - М., 1951.

59. Дидро Д. Избранные произведения [пер. с фр.]. - М.-Л.: Худ, лит., 1951. - XVI. - 411. С. 352.

60. Дубровина Л.А. Минимум управления, максимум управляемости. - М.: ФАИР-ПРЕСС, 2004.

61. Елагин А.Г. Безопасность и свобода в жизнедеятельности человека / Труды Академии управления МВД России, 2015, № 1 (33).

62. Елагин А.Г. Характеристики, определяющие активно-созидательную деятельность человека по обеспечению личной безопасности / Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44).

63. Жданчиков П.А. Структурный анализ оценки эффективности федеральных целевых программ / Экономический анализ: теория и практика. 2009. № 34.

64. Желудков М.А. Соотношение принципов гуманизма и справедливости при реализации мер по предупреждению преступности / Проблемы правоохранительной деятельности, 2016 № 4.

65. Жинкина И.Ю. О понятии «безопасность государства» / США: экономика, политика, идеология - М.: РАН, 1995. № 9.

66. Зайцева Е. А., Сидорова Н. В. Регламентация международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизвод-

ства: международный и внутригосударственный аспекты / Вестник Волгоградской Академии МВД России, 2019, № 2 (49).

67. Защита прав человека как функция и обязанность милиции. – Душанбе: МВД Республики Таджикистан, Академия МВД Республики Таджикистан, Республиканское бюро по правам человека и соблюдению законности, Датский институт по правам человека, 2005.

68. Захватов И.Ю., Карулин В.Ю. Вопросы ведомственного взаимодействия по вопросам противодействия терроризму и экстремизму /Труды Академии управления МВД России, 2015. № 2 (34).

69. Зоиров Дж. М. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира /Труды Академии МВД РТ, 2014. № 3 (23).

70. Золотухина Т.А. Современное состояние и направления совершенствования законодательства России / Государственная власть и местное самоуправление, 2015. № 4. – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 23.11.19).

71. Зорькин В.Д. Роль права в обеспечении национальных интересов //Право и безопасность. 2006. № 1–2.

72. Иванцова Н.В. Модельный уголовный кодекс для государств – участников СНГ и уголовное законодательство Российской Федерации: сравнительно-правовой аспект /Пробелы в российском законодательстве, 2011. № 6.

73. Ильичёв И.Е. Актуальные проблемы теории национальной безопасности /Проблемы правоохранительной деятельности. Международный журнал, 2017. № 1.

74. Ипакян А.П. Организация системы информации и аналитическая работа в органах внутренних дел. - М., 1971.

75. Исаков И.Н. Международная и национальные правовые системы: интеграция, взаимосвязь и взаимозависимость / Право и государство: теория и практика, 2019. № 6(174).

76. Калинин С.Ю. Управление органами внутренних дел с учетом самоорганизации: монография - М.: Издательство «Спутник+», 2013.

77. Калядин А.Н. Потенциал распространения ядерного оружия и российские интересы / Полис. 1994. № 4.

78. Климов В.А. Методика анализа состояния борьбы с преступностью в Российской Федерации // Штабная практика, 1992, № 1.

79. Кикоть-Глухоедова Т.В. Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» / Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 2 (33) 2015.

80. Ким М.О. Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества / Философия права, 2017. № 3 (82).

81. Киричѐк Е.В.К вопросу о деятельности полиции в организационно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации /Труды Академии управления МВД России, 2013. № 3 (27).

82. Киреев М. П., Беляев А. А.Контртеррористическая операция, ее правовой режим: теоретико-правовой аспект /Труды Академии управления МВД России, 2017. № 3 (43)

83. Кнорринг В.И. Искусство управления – М.: БЕК, 1997.

84. Княжев В.Б., Майдыков А.Ф. О стратегии деятельности органов внутренних дел МВД России в условиях новых угроз национальной безопасности / Труды Академии управления МВД России, 2016. № 1(37).

85. Козлов Ю.М. Горизонтальные управленческие отношения /Советское государство и право, 1973. № 12.

86. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. - М., 1976.

87. Колодкин Л.М. Основы управления в органах внутренних дел. - М., 1984.

88. Конев А.Н. Идеологические основы уголовного судопроизводства: новые понятия, новые подходы /Труды Академии управления МВД России, 2018. № 1 (45).

89. Конев А.Н. Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции //под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «Эр-граф», 2018.

90. Коннов В. А., Симонова А. Е., Песковая Ю. В. Правовые позиции Европейского Суда по правам человека по жалобам на нарушения в отдельных сферах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : учебное пособие / В. А. Коннов, А. Е. Симонова, Ю. В. Песковая – М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019.

91. Корват М., Милановский В. Политические ценности /Элементы теории политики. - Ростов н/Д. 1991.

92. Корнеев В.В., Корнеев Д.В. Методы зонального контроля как способ управленческого воздействия на внутреннюю организацию системы /Общество и право. 2009, № 5

93. Кочесоков З. Х. Проблема радикального религиозного фундаментализма в контексте национальной безопасности современной России // Научный портал МВД России. 2015. № 2 (30).

94. Кутьин Н.Г. Безопасность: понятие, виды, определения / Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 1 (33), 2013.

95. Лаишевская Р. Постижение смысла единого информационного пространства через дефиниции «информация», «информационная среда», «информационное пространство» - Вестник Казанского госуниверситета культуры и искусств. 2005. № 53.

96. Лао-Цзы. «Дао Дэ Цзин» Книга о Пути жизни) – М.: Феория. 2010.

97. Маджидзода Дж. З; Кравченко О.В., Насков Д.С. Роль правового воспитания в социализации несовершеннолетних /Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017, № 3 (35).

98. Майоров В.И. О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка /Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 1.

99. Майдыков А.Ф., Овчинников В.В. О понятии и введении особых правовых режимов в целях обеспечения безопасности граждан Российской Федерации /Труды Академии управления МВД России, 2016. № 2 (38)

100. Максименко А.В., Черняков С.А. Проблемы соотношения уголовной политики и уголовного права / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции // под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «Эр-граф», 2018.

101. Максимов В.А. Общие тенденции формирования содержания категории «интерес» в юриспруденции в эпоху Нового времени по настоящее время в России и за рубежом / Вестник Санкт-Петербургского государственного университета МВД России, 2017. № 4 (76). С.50.

102. Манилов В.Л. Национальная безопасность: ценности, интересы, цели / Военная мысль. 1995. № 6.

103. Манташян В.Р. Теоретико-методологические подходы к определению понятия правопорядка в современной России / Вестник Московского университета МВД России. 2006. №3.

104. Мартышин О.В. Проблема ценностей в теории государства и права /Государство и право, 2004. № 10.

105. Марьян М.И., Ефимкина Н.В. Личностные факторы искажения служебной информации в профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел/ Труды Академии управления МВД России, 2015. №32 (34).

106. Матвиенко Е.А. Теория прав человека в современном культурно-историческом контексте: тенденции и ограничения /Философия права, 2017, № 3 (82).

107. Махмадов А.Н. Концепция национальной безопасности и некоторые ее особенности// Вестник Академии наук Республики Таджикистан. - Душанбе, 2007. №1.

108. Махмадов А.Н., Раджабов Ш.А. Безопасность как социальное явление. - Душанбе: Ирфон, 2007.

109. Махмадов П.А. Информационная безопасность в системе политической коммуникации: состояние и приоритеты обеспечения (на материалах государств Центральной Азии): монография – Душанбе: «Дониш», 2017.

110. Методика информационной безопасности. – М.: Издательство «Экзамен», 2004.

111. Миловидова А. С. Правовое регулирование деятельности полиции в странах СНГ // Российская полиция: три века служения Отечеству [Электронный ресурс]: Материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. Санкт-Петербург, 23–25 апреля 2018 г. / Под ред. Н. С. Нижник. – Электронные дан. (19,6 Мб). – СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018.

112. Москаленко С.Г., Борисова Е.С. Этико-персоналистический аспект деонтологической мотивации (к 300-летию российской полиции) /Философия права, 2017, № 3 (82).

113. Муродзода А.А. Взаимодействие судебной власти с другими ветвями власти и государственными органами Республики Таджикистан /Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2017, № 4 (36).

114. Муртазин А.И. Преступность сотрудников органов внутренних дел /Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017, №1

115. Мышкин А.А. Формирование информационного пространства России как средства развития правовой грамотности и правосознания граждан /Правовая культура. Научный журнал, 2015. № 2 (21).

116. Нарыков Н.В., Дементьев С.А. Человек в информационной среде современного общества: амбивалентность

природы и сущности информационного человека /Философия права, 2017, № 1 (80).

117. Насуриён П.А., Одиназода А.Ш. Профилактическая деятельность органов внутренних дел как правоохранительная функция государства / Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017 № 4 (36).

118. Некишев В.Л. Проблемы правопорядка и законности в современной социально-философской и юридической литературе: учебно-методическое пособие. – Владимир: ВЮИ, 1998.

119. Николаенко Е.А. Кадровый потенциал органа внутренних дел как важный ресурс территориального органа МВД России / Проблемы правоохранительной деятельности. 2018, № 2.

120. Новожилов С.А. Некоторые направления реализации государственной политики по совершенствованию деятельности уголовно-исполнительной системы в сфере обеспечения национальной безопасности России / Закон и право, 2016, № 8.

121. Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А.А. Прохожева. - М., 2002.

122. Овчинников В.В. Тенденции развития внутренних угроз в современном российском обществе / Труды Академии управления МВД России, 2012, № 1 (21). С.129.

123. Передня Д.Г. Технология формирования имиджа органов внутренних дел /Труды Академии управления МВД России, 2016. № 1(37).

124. Пилюгина Т. В.Национальная безопасность на уровне региона как фактор снижения напряженности в обществе и формирования толерантности //Российский следователь. 2012. № 21.

125. Поздняков Э.А. Нация. Национализм. Национальные интересы - М.: Прогресс, 1994.

126. Полянский Н.Н. О терминологии советского закона / Проблемы социалистического права. 1938. № 5.

127. Полушкин О.А. Стратегическое планирование – основа повышения эффективности деятельности МВД России // Закон и право, 2007. № 5.

128. Попов В.В. О некоторых идеологических проблемах связи прав человека со свободой /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 1 (32) 2015: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2015.

129. Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография / И.Е. Ильичёв, Э.В. Богмацера, К.В. Буняева[и др.]; под общ. ред. д.ю.н., проф. И.Е. Ильичёва. – Белгород: Бел.ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018.

130. Працко Г.С., Мелихов А.И., Деревягин Е.В. Конституционно-правовые основы национальной безопасности России: современное состояние и перспективы расширения /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 4 (39) 2016: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2016.

131. Прокопенко А. Н. Концептуальные вопросы создания единого информационного пространства МВД России /Общество и право. 2010. № 3.

132. Прокопенко А.Н., Старостенко И.Н. Основные направления международного сотрудничества России в области противодействия преступности в социальных сетях / Проблемы правоохранительной деятельности. 2018, № 4.

133. Раджабов Д.Х. Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. – Душанбе, 2015.

134. Ракитин В. Требования к дежурным частям – особые / Полиция России, 2015, № 2.

135. Рахимзода Р.Х. Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018.

136. Рахмонов А. С. Роль и место Республики Таджикистан в системе безопасности и противодействие современ-

ным нетрадиционным угрозам в ЦАР - <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-respubliki-tadzhikistan-v-sisteme-bezopasnosti-i-protivodeystvie-sovremennym-netraditsionnym-ugrozam-v-tsar> - (дата обращения: 23.11.19).

137. Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития / Вестник Восточно-Сибирского института МВД России 2017, № 3 (82).

138. Рожков А.А., Шалыгин А.П. Особенности социокультурной направленности образования в системе МВД России / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России № 2 (78) 2018.

139. Руева Е.О. Стандарты качества текста нормативно-правового акта / Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2015. № 5.

140. Рустамзода З.Р. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в Республике Таджикистан: проблемы и пути решения / Труды Академии управления МВД России, 2019. № 2 (50).

141. Рыбак С.В., Дедковский А.А. Унификация законодательства Евразийского Экономического Союза как условие эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков / Вестник Волгоградской Академии МВД России, 2019. № 1 (48).

142. Рысьмятов А.З., Дьяков А.А. Рысьмятова А.А. К вопросу о формализации «закона наименьших» принципов его реализации и влиянии на структурную устойчивость системы / Научный журнал КубГАУ, 2015. № 112(08).

143. Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2(28).

144. Садоншоев Д. Реализация принципа презумпции невиновности в практической деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан / Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2019, № 2 (49).

145. Самиев А.Х. Военная стратегия будущего Таджикистана //Материалы Международной конференции «Мировотворческие процессы в Таджикистане». - Душанбе, 1999.

146. Санталайнен Т. и др. Управление по результатам. - М.: Прогресс, 1993.

147. Сайфиддинов А.А. Развитие направлений и форм сотрудничества государств в борьбе с преступностью // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. 4 – Душанбе, 2001.

148. Сацута А.А. Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма / Вестник Военного университета. 2007. № 3. С. 58.

149. Сидорова А.З. Криминологическая безопасность образовательных организаций: понятие и субъекты /Алтайский юридический вестник. 2019, № 2 (26).

150. Синешук Ю. И., Власов С. В., Синешук М. Ю. Задачи формирования и основные компоненты единого информационного пространства МЧС России / Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. 2012. № 2.

151. Стельмах В.И. Угрозы гибридной войны: подготовка сотрудников органов внутренних дел к противодействию / Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: Международная научно-практическая конференция (Минск, 7 апреля 2016 г.) - Минск: Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2016г.

152. Степанов А.В. Правопорядок: понятие, анализ точек зрения. Миграционный правопорядок как один из видов правопорядка /Вестник Владимирского юридического института. 2014. № 4 (33).

153. Стризое А.Л. Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства /Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35) 2015.

154. Сулаймонов М.С. Правовая природа послания Президента Республики Таджикистан и его признаки / Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017, № 4 (36).

155. Тавокин Е.П. Информация как научная категория //Социологические исследования, 2006. № 2.

156. Тахиров Ф.Т. Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан //Государство и право (Душанбе). 1997, № 4.

157. Тепляшин П.В., Федорова Е.А. Криминологические детерминанты, тенденции и прогноз преступности в Сибирском федеральном округе /Алтайский юридический вестник. 2019, № 1 (25).

158. Томпсон А.А., Стрикленд А. Дж. Стратегический менеджмент. – М., 1998.

159. Тонков Е.Е., Синенко В.С. Проблемы структурирования российского права и законодательства / Юридическая наука и правоохранительная практика 2016, № 32 (37).

160. Тонконогов А.В. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в правоохранительной сфере / Закон и право, 2012, № 1.

161. Туранин В.Ю. Сущность и значение дефиниции в современном законодательном тексте / Современное право. 2006. № 5.

162. Уваров А.А. О типологии правопонимания в решениях Конституционного Суда РФ /Конституционное и муниципальное право, 2019. № 5 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 01.10.19).

163. Украинцев Б.С. Самоуправляемые системы и причинность – М., 1972 - https://royallib.com/book/ukraintsev_b/samoupravlyaemie_sistemi_i_prichinnost.html(дата обращения – 18.10.19).

164. Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Содержание механизма управления в органах внутренних дел /Вестник Воронежского института МВД России, 2010, № 2.

165. Ульянов А.Д. Роль органов внутренних дел в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности /Деятельность правоохранительных органов в современных условиях // Сборник материалов XXI международной научно-практической конференции 26–27 мая 2016 г.- Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2016.

166. Ульянов А.Д. Проблемы терминологической чистоты в управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел /Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 1.

167. Уколов В.Ф. Теория управления: Учебник для вузов / В.Ф. Уколов, А.М. Масс, И.К. Быстрыков. -3-е изд., доп. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007.

168. Умаров Х.А., Асламов Б.С. Безопасность в Республике Таджикистан: реальность и перспективы (геополитический аспект) / Труды Академии МВД РТ, № 1 (19), 2013. С.101.

169. Умнова Ю.В. Практическая потребность выявления общественной опасности экономических преступлений / Труды Академии управления МВД России. 2012. № 1 (21).

170. Файоль А. Общее и промышленное управление - М., 1923. С. 12, 66-70. - Электронная публикация: Центр гуманитарных технологий. - 28.08.2012.URL:<https://gtmarket.ru/laboratory/basis/5783/5784> (дата обращения – 18.10.19).

171. Фрагмент из последней публичной речи председателя Совета министров российского государства П. А. Столыпина, произнесенной 27 апреля 1911 года в ответ на запрос Государственной Думы - <http://stolypin.ru/mysli-o-rossii-tsitatnik/> (дата обращения 15.06.19).

172. Хабибулин А.Г., Селиванов А.И. Стратегическая безопасность российского государства: политико-правовое исследование. – М., 2008. С.38.

173. Халфина Р.Р., Шерстобитов Ю.А., Лебедев В.Н. Особенности формирования психологической устойчивости у курсантов Уфимского юридического института МВД Рос-

сии / Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017, № 1.

174. Ханжироков В.А. Особенности реализации правоохранительной функции российского государства в условиях глобализации /Философия права, 2016, № 3 (76).

175. Хозаев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей органов внутренних дел как основного элемента оперативного управления в системе МВД России / Пробелы в российском законодательстве. 2016, № 7.

176. Цивилистическая концепция интеллектуальной собственности в системе российского права: монография (под общ. ред. М.А. Рожковой) – М.: Статут, 2018.

177. Честнов И.Л. Правоохранительная функция современного государства /КриминалистЪ, 2011, № 1(8).

178. Еллинек Г. Право современного государства. Т. 1. Общее учение о государстве. 2-е изд. - СПб, 1908.

179. Шаламова А.Н. Особенности модернизации правовой системы: опыт Казахстана / Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 1.

180. Шаранов Ю.А., Иваницкий А.Т. Устойчивость правоохранительной системы в условиях гибридных угроз – Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 1 (69). 2016.

181. Шатковская Т.В.Права человека в традиционной правовой системе российских крестьян /Философия права,2016, № 3 (76)

182. Шахрай С.М. Конституция России: стабильность и развитие /Актуальные проблемы российского права, 2018, № 10 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 20.09.19).

183. Шишканова И. А., Мацкевич И. М. Нормативное правовое регулирование подготовки кадров высшей квалификации для правоохранительной системы /труды Академии управления МВД России. 2017, № 2 (42).

184. Эшби У.Р. Введение в кибернетику. - М., 1959.

185. Юрковский А.В. Основные направления сравнительного правоведения /Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. № 2 (70).

186. Юрченко М.В., Давыдов А.В. Научно-теоретические основания категории «национальная безопасность России» / Вестник Бурятского государственного университета. Серия: Политология. 2011. № 6.

187. Юсуфов А.Х.К вопросу национальной безопасности и обеспечения режима чрезвычайного положения при активизации социально-политических процессов в Республике Таджикистан /Обеспечение общественной безопасности при активизации социально-политических процессов в современных условиях: материалы шестнадцатой международной научно-практической конференции (Москва, 27 ноября 2014 г.). - М.: Академия управления МВД России. 2014.

Диссертации и авторефераты диссертаций

1. Абдулхаков М.М. Защита национальных интересов как фактор развития государственности: автореф. ...канд. полит. наук - Душанбе, 2006.

2. Абрамов А.В. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2009.

3. Азимов Н.Б. Теоретические основы имплементации норм международного права в уголовное законодательство Республики Таджикистан: автореф. ...д-ра юрид. наук – М.: Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации, 2013.

4. Астахов Д.В. Роль и место органов внутренних дел в государственном механизме современной России: теоретико-правовой аспект: дис. ...канд. юрид. наук - СПб, 2005.

5. Ашурбеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности проку-

ратуры в сфере национальной безопасности: дис. ...д-ра юрид. наук. - М., 2010.

6. Белов О.В. Органы внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности: организационные и правовые вопросы (По материалам Приволжского федерального округа): дис... канд. юрид. наук. - М.: Академия управления МВД России, 2004.

7. Вешкельский А.С. Теория и практика информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. – СПб. 2000.

8. Воскресенский Г.М. Теория и практика информационного обеспечения в УВД крайоблсполкомов: дис. ...канд. юрид. наук. – М., 1981.

9. Гафуров Х.М. Судебная система Республики Таджикистан: сравнительно-правовой анализ: дис. ...канд. юрид. наук – М.: МГЮА, 2006. - <https://www.dissercat.com/content/sudebnaya-sistema-respubliki-tadzhikistan-sravnitelno-pravovoi-analiz> (дата обращения – 20.09.19).

10. Герт Г.П. Информационное обеспечение управления профилактическими подразделениями органов внутренних дел: дис. ...канд. юрид. наук - М., 1978.

11. Голобурда Е.А. Информационно-аналитическое обеспечение управленческой деятельности органов исполнительной власти (на примере работы органов исполнительной власти Москвы по связям с общественностью): дис. ...канд. социол. наук. – М.: РАГС, 2005.

12. Давлатов С.А. Правовое и организационное обеспечение управления горрайорганами внутренних дел в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2007;

13. Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан 1994 г.: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 1999.

14. Жаглин А.В. Совершенствование информационного обеспечения оперативного управления органами внутренних

дел: дис. ...канд. юрид. наук. - М.: Академия управления МВД России, 1998.

15. Захватов И.Ю. Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел (теоретические и методологические аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2004.

16. Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ...д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД России, 2006.

17. Кахаров А.А. Правовая система Таджикской АССР 1924-1929 гг.: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 1999.

18. Коптев Н.В. Административно-правовая охрана порядка организации и проведения публичных мероприятий: автореф. ...канд. юрид. наук. - М.: МА МВД России, 2001.

19. Кудратов К.А. Влияние афганского конфликта на национальную безопасность Республики Таджикистан (1991-2014 гг.): автореф. ...канд. историч. наук – Душанбе, 2015.

20. Махмадов П.А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореф. ...канд. полит. наук – Душанбе, 2014.

21. Мелихов А.И., Працко Г.С., Никитина Г.А. Понятие «безопасность» в современных гуманитарных науках и законодательстве России /Вестник Волгоградской Академии МВД России, 2019, № 2 (49).

22. Минасов С.Г. Формирование стратегий органов внутренних дел: теоретический и организационный аспекты: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2001.

23. Миндагулов А.Х. Научные основы управления в сфере профилактики преступлений. дис. ...д-ра юрид. наук. М., 1990.

24. Нажбудинов М. А. Правовые организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере

противодействия наркотизации населения: дис. ...канд. юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2015.

25. Назаров Н. Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): дис. ...д-ра юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2007.

26. Понятие и система органов государственной власти в Республике Таджикистан - https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1147 (дата обращения – 03.01.19).

27. Потапова С.А. К вопросу об организации взаимодействия правоохранительных органов в сфере обеспечения экономической безопасности / Проблемы экономики и юридической практики. 2017, № 1.

28. Раджабов Р.М. Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан: теоретико-методологический аспект: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 2000.

29. Раджабов Ш.А. Социально-политические проблемы безопасности в современных условиях: опыт Таджикистана: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2007.

30. Рахимов Р.Х. Организация и тактика оперативно-розыскной деятельности подразделений БЭП по борьбе с преступностью в кредитно-финансовой системе (по материалам Республики Таджикистан): дис. ...канд. юрид. наук. – М., 1999.

31. Сафаров Х.С. Терроризм и преступления террористического характера: проблемы квалификации (на материалах Республики Таджикистан): дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2003.

32. Скрипкина Ю. Г. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами внутренних дел по охране общественного порядка на территории муниципального образования (конституционно-правовые и организационные основы): автореф. дис. ...канд. юрид. наук. - СПб., 2009.

33. Стреляев С.П. Проблема достаточности стратегического наступательного вооружения в современном мире: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1996.

34. Тагиров З.И. Организация деятельности полиции стран Европейского Союза по противодействию терроризму: автореф. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2019.

35. Терентьев А.В. Информационно-аналитическое обеспечение органами внутренних дел аппаратов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоохранительной деятельности (по материалам ГУВД г. Москвы): дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2006.

36. Тошев А. М. Эволюция правового статуса личности в республике Таджикистан: историко-правовое исследование: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2014.

37. Хайретдинова М.Д. Законодательная дефиниция (проблемы теории и практики): автореф. дис. ...канд. юрид. наук. - Н. Новгород, 2008.

38. Холов Х.К. Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2011 - <http://cheloveknauka.com/osobennosti-natsionalnoy-bezopasnosti-respubliki-tadzhikistan-v-kontekste-vyzovov-i-ugroz-sovremennosti> (дата обращения - 21. 01.19).

39. Чиниев Д.Б. Экономическая безопасность Республики Таджикистан в условиях глобализации: дис. ...канд. экон. наук – М., 2010.

40. Чирикин В.А. Международное сотрудничество правоохранительных органов России по борьбе с преступностью (1861-1917): дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 1999.

41. Шарифуллин Р.А. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: дис. ...канд. юрид. наук. – Казань, 2006.

42. Шарипов Ф.Р. Организационные и правовые основы информационного обеспечения сотрудничества органов внут-

ренных дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти в сфере правопорядка: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2009.

43. Шарипова К.С. Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ...канд. полит. наук – Душанбе: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, 2017.

44. Ширипов Г.М. Взаимодействие и сотрудничество в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации и Республики Таджикистан: дис. ...канд. экон. наук. – М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2008.

45. Яшагина Н.В. Государственное управление и местное самоуправление в Российской Федерации и Республике Татарстан: модели взаимодействия: дис. ...канд. социол. наук. – Казань, 2003.

Словари

1. Большой словарь иностранных слов / Сост. А.Ю. Москвин. – М.: ЗАО Изд-во Центрполиграф: ООО «Поллюс», 2003.

2. Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007.

3. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. 27-е изд., испр. – М.: Изд. АСТ: Мир и образование. 2017.

4. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., дополненное. – М.: Азбуковик, 1997.

5. Словарь таджикского языка (X — начало XX века) / под ред. М. Ш. Шукурова [и др.]. - М., 1969.

Литература на иностранных языках

188. Зокиров Г.Н. Dylematy transformacji politycznej Tadzykistan. Warszawa, 2002.

189. Norman D. Human Error and the Design of Computer Systems. 33(1). Communications of the ACM 4 - 5. 1990.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТАДЖИКИСТАНА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Приложение 1

Анкета для опроса Уважаемый коллега!

В настоящее время проводятся исследование роли органов внутренних дел в противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан. В связи с этим просим Вас ответить на вопросы предлагаемой анкеты. Ваше мнение очень существенно и будет обязательно учтено при подведении общих результатов работы.

При заполнении анкеты прочитайте вопрос и, ознакомившись сразу со всеми вариантами ответа к нему, обведите кружочком тот из вариантов, с которым Вы в целом согласны, а если такого варианта нет, то напишите свое мнение в графе «Иное». В некоторых вопросах возможен лишь один вариант ответа, в других возможно и большее количество вариантов.

Данные анкеты будут использованы только в обобщённом виде, поэтому свою фамилию указывать не надо.

I. Согласны ли Вы с тем, что состояние защищенности жизненно важных интересов страны от реальных, потенциальных внутренних и внешних угроз выступает основным фактором самосохранения государственности?

1. Полностью согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь сказать
5. Иное (указать, что именно) _____

II. Согласны ли Вы с утверждением, что без налаживания тесного сотрудничества территориальных ОВД, органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сёл невозможно эффективно противодействовать угрозам национальной безопасности в стране?

1. Полностью согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь сказать
5. Иное (указать, что именно) _____

III. Согласны ли Вы с утверждением, что ОВД страны являются важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности и оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества?

1. Полностью согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь сказать
5. Иное (указать, что именно) _____

IV. Можно ли утверждать, что органы внутренних дел в силу наибольшего контакта с населением, широкой компетенции, результатов работы и круглосуточного характера деятельности являются основной правозащитной и правоохранительной организацией?

1. Вполне согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь сказать
5. Иное (указать, что именно) _____

V. В каких формах, по Вашему мнению, необходимо сотрудничество субъектов национальной безопасности?

1. В представлении сведений относительно складывающейся криминогенной ситуации, иных данных, создающих угрозы национальной безопасности
2. В проведении совместных рабочих встреч, совещаний, включая реализацию совместно принимаемых решений
3. В создании совместных комиссий, комитетов, рабочих групп
4. В планировании и осуществлении конкретных совместных действий, направленных на предотвращение, пресечение антиобщественных проявлений
5. В разработке и осуществлении стратегии, перспективных программ противодействия угрозам национальной безопасности
6. Затрудняюсь сказать
7. Иное (указать, что именно) _____

VI. В какой степени можно считать удовлетворительным информационное сотрудничество ОВД с другими субъектами национальной безопасности?

1. Вполне удовлетворительное
2. В целом удовлетворительное, хотя и не вполне
3. Во многом не удовлетворительное
4. Совершенно не удовлетворительное
5. Затрудняюсь сказать

6. Иное (указать, что именно) _____

VII. Какого рода информация ОВД (как исходная, так и аналитическая, выходная) должна, по Вашему мнению, представлять интерес для субъектов национальной безопасности?

1. Оперативная информация о готовящихся преступлениях
2. Причины и условия совершения преступлений
3. Предупреждение, борьба с терроризмом и экстремизмом
4. Незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ
5. Всё о правонарушениях несовершеннолетних
6. Иные виды преступных действий (указать, какие) _____
7. Меры, принимаемые к преступникам и иным правонарушителям
8. Иное (указать, что именно) _____

VIII. Каково Ваше мнение о существующей нормативно-правовой базе (включая и ведомственные документы), по информационному сотрудничеству субъектов национальной безопасности?

1. На законодательном уровне нет проблем для эффективного сотрудничества
2. На законодательном уровне ещё имеются правовые лакуны (пробелы), что порождает неопределённость в отношениях, препятствуя эффективному их сотрудничеству
3. В ведомственных нормативно-правовых документах (приказах, инструкциях и т.п.), содержатся ограничения по эффективному сотрудничеству (закрытие ведомственной информации, закрытые данные об организации работы, запрет исполнителю сообщать коллеге по рабочей группе интересующую его информацию и т.п.)
4. Нормативно-правовая база сотрудничества не предусматривает ответственности за ненадлежащее информирование
5. Нет ограничений в информационных контактах

6. Затрудняюсь говорить об информационном сотрудничестве
7. Иное (указать, что именно) _____

IX. Какие существуют недостатки по предоставляемой информации?

1. Недостоверность исходной информации по объективным причинам
2. Сознательное искажение информации (исходной либо аналитической, итоговой)
3. Низкое качество обработки содержания информационных документов
4. Низкое качество оформления выходных информационных документов
5. Неполная, неточная информация
6. Информация запаздывает; поступает уже устаревшей
7. Аналитические выводы не представляются логичными
8. Незаинтересованность в обмене информацией
8. Существенных претензий нет
9. Затрудняюсь сказать
10. Иное (указать, что именно) _____

X. Согласны ли Вы с утверждением, что в настоящее время система подготовки кадров ОВД должна быть ориентирована на интеллектуализацию правоохранительной деятельности?

1. Вполне согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь сказать
5. Иное (указать, что именно) _____

XI. Каков должен быть современный сотрудник милиции?

1. Обладать высоким уровнем профессионального мастерства
2. Добросовестно относиться к служебным обязанностям
3. Разделять позитивные морально-этические ценности нации

4. Постоянно повышать культурный и образовательный уровень
5. Быть честными и принципиальными
6. Обладать высокой работоспособностью и широким мировоззрением
7. Отстаивать личную позицию
8. Иное (указать, что именно) _____

ХII. С какими трудностями сталкиваетесь Вы при осуществлении своих функциональных обязанностей?

1. Правовая неурегулированность в сфере служебной деятельности
2. Недостаточность специальных знаний для успешного выполнения служебных обязанностей
3. Неудовлетворительные условия труда
4. Неудовлетворительная расстановка сил и средств подразделений ОВД
5. Плохая исполнительская дисциплина
6. Несоответствие выполняемых обязанностей желаниям и интересам
7. Невнимательное отношение со стороны руководителей и коллег
8. Некомпетентность непосредственного руководящего состава
9. Низкая правовая культура коллег
10. Низкие духовно-нравственные качества сотрудников
11. Преобладание корыстных интересов
12. Иное (указать, что именно) _____

В заключение, сообщите, пожалуйста, некоторые сведения о себе

ХIII. Место Вашей службы: _____

ХIV. Стаж работы:

1. От 1 до 5 лет;
2. От 5 до 15 лет;
3. Свыше 15 лет.

XV. Должностная категория:

1. Начальник, заместитель начальника подразделения

2. Исполнитель-специалист

3. Иная

категория _____

Благодарим Вас за участие в опросе!

**Распределение ответов экспертов из числа
руководящего состава ОВД, курсантов
Академии МВД Республики Таджикистан**

№ вопроса	№ Варианта ответа	В целом по группе экспер- тов 455 чел	Из них:		
			Руково- дители ОВД 200 чел	Курсанты всего	
				Курсанты 1 года обучения 42 чел	Курсанты – выпускни- ки 213 чел
I	1	353	138	27	188
	2	48	27	5	16
	3	23	15	0	8
	4	27	17	9	1
	5	4	3	1	0
II	1	279	125	23	131
	2	94	35	13	46
	3	57	20	3	34
	4	16	12	2	2
	5	9	8	1	0
III	1	286	132	24	130
	2	95	30	12	53
	3	37	19	3	15
	4	24	12	3	9
	5	13	7	0	6
IV	1	299	118	32	149
	2	92	48	5	39
	3	21	12	1	8
	4	31	15	3	13

	5	12	7	1	4
V	1	137	62	17	58
	2	68	52	2	14
	3	49	19	5	25
	4	95	24	9	62
	5	84	32	7	45
	6	19	9	2	8
	7	3	2	0	1
VI	1	198	78	17	103
	2	150	57	14	79
	3	50	29	5	16
	4	22	16	3	3
	5	26	12	3	11
	6	9	8	0	1
VII	1	190	100	17	73
	2	102	28	7	67
	3	78	34	8	36
	4	20	7	1	12
	5	18	9	0	9
	6	11	8	1	2
	7	21	8	2	11
	8	15	6	6	3
VIII	1	195	76	12	107
	2	115	49	13	53
	3	53	25	4	24
	4	24	20	1	3
	5	14	10	0	4
	6	40	13	11	16
	7	14	7	1	6
IX	1	91	44	10	37
	2	49	28	5	16
	3	78	27	4	47

	4	16	11	0	5
	5	45	20	7	18
	6	69	15	8	46
	7	16	13	0	3
	8	34	22	3	9
	9	48	13	5	30
	10	9	7	0	2
X	1	266	116	29	121
	2	137	47	8	82
	3	23	16	1	6
	4	18	11	4	3
	5	11	10	0	1
XI	1	196	78	21	97
	2	83	38	6	39
	3	17	13	0	4
	4	29	15	1	13
	5	41	23	1	17
	6	44	21	5	18
	7	5	3	1	1
	8	40	9	7	24
XII	1	102	55	12	35
	2	72	32	10	30
	3	43	35	2	6
	4	41	16	3	22
	5	75	16	5	54
	6	12	5	1	6
	7	44	13	2	29
	8	21	9	3	9
	9	13	6	2	5
	10	2	1	0	1
	11	11	9	0	2
	12	19	3	2	14

Результаты анкетирования

Таблица 2

**Распределение ответов экспертов из числа
руководящего состава ОВД, курсантов Академии МВД
Республики Таджикистан
(в процентах)**

№ вопроса	№ варианта	В целом по группе экспертов	Из них:		
			Руководи- тели ОВД	Курсанты всего	
				Курсанты 1 года обучения	Курсанты – выпускники 213 чел
		100	44	9,2	46,8
I	1	77,66	30,36	5,94	41,36
	2	10,56	5,94	1,1	3,52
	3	5	3,3	0	1,7
	4	5,9	3,74	1,94	0,22
	5	0,88	0,66	0,22	0
II	1	61,38	27,5	5,06	28,82
	2	20,6	7,7	2,84	10,06
	3	12,54	4,4	0,66	7,48
	4	3,5	2,64	0,42	0,44
	5	1,98	1,76	0,22	0
III	1	62,88	29,04	5,24	28,6
	2	20,9	6,6	2,64	11,66
	3	8,14	4,18	0,66	3,3
	4	5,22	2,64	0,66	1,92
	5	2,86	1,54	0	1,32
IV	1	65,7	25,96	7	32,74
	2	20,22	10,56	1,1	8,56
	3	4,62	2,64	0,22	1,76
	4	6,82	3,3	0,66	2,86
	5	2,64	1,54	0,22	0,88

V	1	30,1	13,64	3,70	12,76
	2	14,9	11,44	0,44	3,02
	3	10,78	4,18	1,1	5,5
	4	20,9	5,28	1,98	13,64
	5	18,48	7,04	1,54	9,9
	6	4,18	1,98	0,44	1,76
	7	0,66	0,44	0	0,22
VI	1	43,46	17,16	3,7	22,6
	2	33	12,54	3,08	17,38
	3	11	6,38	1,1	3,52
	4	4,84	3,52	0,66	0,66
	5	5,72	2,64	0,66	2,42
	6	1,98	1,76	0	0,22
VII	1	41,7	22	3,7	16,0
	2	22,44	6,16	1,54	14,74
	3	17,16	7,48	1,76	7,92
	4	4,4	1,54	0,22	2,64
	5	3,96	1,98	0	1,98
	6	2,42	1,76	0,22	0,44
	7	4,62	1,76	0,44	2,42
	8	3,3	1,32	1,32	0,66
VIII	1	42,83	16,72	2,60	23,51
	2	25,27	10,78	2,86	11,63
	3	11,66	5,5	0,88	5,28
	4	5,28	4,4	0,22	0,66
	5	3,08	2,2	0	0,88
	6	8,8	2,86	2,42	3,52
	7	3,08	1,54	0,22	1,32
IX	1	20,02	9,68	2,2	8,14
	2	10,78	6,16	1,1	3,52
	3	17,1	5,94	0,84	10,32
	4	3,52	2,42	0	1,1
	5	9,9	4,4	1,54	3,96

	6	15,14	3,3	1,76	10,08
	7	3,52	2,86	0	0,66
	8	7,48	4,84	0,66	1,98
	9	10,56	2,86	1,1	6,6
	10	1,98	1,54	0	0,44
X	1	58,46	25,52	6,34	26,6
	2	30,1	10,34	1,76	18
	3	5,06	3,52	0,22	1,32
	4	3,96	2,42	0,88	0,66
	5	2,42	2,2	0	0,22
XI	1	43,1	17,16	4,60	21,34
	2	18,2	8,36	1,3	8,54
	3	3,74	2,86	0	0,88
	4	6,38	3,3	0,22	2,86
	5	9	5,06	0,22	3,72
	6	9,68	4,62	1,1	3,96
	7	1,1	0,66	0,22	0,22
	8	8,8	1,98	1,54	5,28
XII	1	22,4	12,1	2,6	7,7
	2	15,8	7,04	2,2	6,56
	3	9,44	7,7	0,44	1,3
	4	9,02	3,52	0,66	4,84
	5	16,5	3,52	1,1	11,88
	6	2,64	1,1	0,22	1,32
	7	9,68	2,86	0,44	6,38
	8	4,62	1,98	0,66	1,98
	9	2,86	1,32	0,44	1,1
	10	0,44	0,22	0	0,22
	11	2,42	1,98	0	0,44
	12	4,18	0,66	0,44	3,08

Результаты анкетирования

Таблица 3

**Распределение ответов экспертов из числа
руководящего состава по стажу работы в ОВД**

№ вопроса	№ Варианта ответа	В целом по группе экспер- тов (200 чел.)	Руководители ОВД		
			Стаж работы от 1 до 5 лет (68 чел.)	Стаж работы от 5 до 15 лет (65 чел.)	Стаж работы свыше 15 лет (67 чел.)
1	2	1	5	5	7
I	1	138	49	44	45
	2	27	9	9	9
	3	15	2	6	7
	4	17	8	4	5
	5	3	0	2	1
II	1	125	39	38	48
	2	35	12	17	6
	3	20	7	6	7
	4	12	5	3	4
	5	8	5	1	2
III	1	132	50	39	43
	2	30	6	13	11
	3	19	3	7	9
	4	12	5	3	4
	5	7	4	3	0
IV	1	118	44	38	36
	2	48	16	13	19
	3	12	1	5	6
	4	15	2	8	5
	5	7	5	1	1

V	1	62	22	19	21
	2	52	18	17	17
	3	19	5	8	6
	4	24	4	8	12
	5	32	14	8	10
	6	9	3	5	1
	7	2	2	0	0
VI	1	78	30	23	25
	2	57	19	17	21
	3	29	6	11	12
	4	16	6	7	3
	5	12	3	4	5
	6	8	4	3	1
VII	1	100	42	25	33
	2	28	8	10	10
	3	34	7	14	13
	4	7	3	3	1
	5	9	2	5	2
	6	8	1	4	3
	7	8	3	4	1
	8	6	2	0	4
VII I	1	76	30	25	21
	2	49	11	17	21
	3	25	9	7	9
	4	20	6	5	9
	5	10	3	3	4
	6	13	3	8	2
	7	7	6	0	1
IX	1	44	19	9	16
	2	28	10	9	9
	3	27	8	7	12
	4	11	3	5	3
	5	20	7	7	6

	6	15	5	8	2
	7	13	5	5	3
	8	22	3	11	8
	9	13	3	4	6
	10	7	5	0	2
X	1	116	42	36	38
	2	47	17	14	16
	3	16	3	6	7
	4	11	3	6	2
	5	10	3	3	4
XI	1	78	25	22	31
	2	38	13	16	9
	3	13	3	6	4
	4	15	3	4	8
	5	23	10	6	7
	6	21	9	8	4
	7	3	1	2	0
	8	9	4	1	4
XII	1	55	24	11	20
	2	32	10	10	12
	3	35	11	11	13
	4	16	6	1	9
	5	16	3	9	4
	6	5	0	5	0
	7	13	5	4	4
	8	9	3	3	3
	9	6	4	2	0
	10	1	0	1	0
	11	9	0	8	1
	12	3	2	0	1

Результаты анкетирования

Таблица 4

**Распределение ответов экспертов из числа
руководящего состава по стажу работы в ОВД
(в процентах)**

№ вопроса	№ Варианта ответа	В целом по группе экспертов	Руководители ОВД		
			Стаж работы от 1 до 5 лет	Стаж работы от 5 до 15 лет	Стаж работы свыше 15 лет
			100	34	32,5
1	2	3	4	5	6
I	1	69	24,5	22	22,5
	2	13,5	4,5	4,5	4,5
	3	7,5	1	3	3,5
	4	8,5	4	2	2,5
	5	1,5	0	1	0,5
II	1	62,5	19,5	19	24
	2	17,5	6	8,5	3
	3	10	3,5	3	3,5
	4	6	2,5	1,5	2
	5	4	2,5	0,5	1
III	1	66	25	19,5	21,5
	2	15	3	6,5	5,5
	3	9,5	1,5	3,5	4,5
	4	6	2,5	1,5	2
	5	3,5	2	1,5	0
IV	1	59	22	19	18
	2	24	8	6,5	9,5
	3	6	0,5	2,5	3
	4	7,5	1	4	2,5
	5	3,5	2,5	0,5	0,5

V	1	31	11	9,5	10,5
	2	26	9	8,5	8,5
	3	9,5	2,5	4	3
	4	12	2	4	6
	5	16	7	4	5
	6	4,5	1,5	2,5	0,5
	7	1	1	0	0
VI	1	39	15	11,5	12,5
	2	28,5	9,5	8,5	10,5
	3	14,5	3	5,5	6
	4	8	3	3,5	1,5
	5	6	1,5	2	2,5
	6	4	2	1,5	0,5
VII	1	50	21	12,5	16,5
	2	14	4	5	5
	3	17	3,5	7	6,5
	4	3,5	1,5	1,5	0,5
	5	4,5	1	2,5	1
	6	4	0,5	2	1,5
	7	4	1,5	2	0,5
	8	3	1	0	2
VIII	1	38	15	12,5	10,5
	2	24,5	5,5	8,5	10,5
	3	12,5	4,5	3,5	4,5
	4	10	3	2,5	4,5
	5	5	1,5	1,5	2
	6	6,5	1,5	4	1
	7	3,5	3	0	0,5
IX	1	22	9,5	4,5	8
	2	14	5	4,5	4,5
	3	13,5	4	3,5	6
	4	5,5	1,5	2,5	1,5
	5	10	3,5	3,5	3

	6	7,5	2,5	4	1
	7	6,5	2,5	2,5	1,5
	8	11	1,5	5,5	4
	9	6,5	1,5	2	3
	10	3,5	2,5	0	1
X	1	58	21	18	19
	2	23,5	8,5	7	8
	3	8	1,5	3	3,5
	4	5,5	1,5	3	1
	5	5	1,5	1,5	2
XI	1	39	12,5	11	15,5
	2	19	6,5	8	4,5
	3	6,5	1,5	3	2
	4	7,5	1,5	2	4
	5	11,5	5	3	3,5
	6	10,5	4,5	4	2
	7	1,5	0,5	1	0
	8	4,5	2	0,5	2
XII	1	27,5	12	5,5	10
	2	16	5	5	6
	3	17,5	5,5	5,5	6,5
	4	8	3	0,5	4,5
	5	8	1,5	4,5	2
	6	2,5	0	2,5	0
	7	6,5	2,5	2	2
	8	4,5	1,5	1,5	1,5
	9	3	2	1	0
	10	0,5	0	0,5	0
	11	4,5	0	4	0,5
	12	1,5	1	0	0,5

АКАДЕМИЯ МВД РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

АНКЕТА

для руководящего состава
территориальных органов внутренних дел

Уважаемый коллега!

В настоящее время проводятся исследования по повышению эффективности организаторской работы руководителей территориальных органов МВД Республики Таджикистан в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности страны. В связи с этим просим Вас ответить на вопросы предлагаемой анкеты. Ваше мнение по данному вопросу очень существенно, оно будет обязательно учтено при подведении общих результатов работы.

Заполнить анкету несложно: прочтя вопрос и ознакомившись сразу со всеми вариантами ответа к нему, обведите кружочком тот из вариантов, с которым Вы в целом согласны, а если такого варианта нет, то напишите свой на месте варианта «Иное». В некоторых вопросах возможен лишь один вариант ответа, а в других, наоборот, возможно и большее число вариантов ответа — это обозначено после каждого конкретного подобного вопроса.

Данные анкеты будут использованы только в обобщённом виде, поэтому свою фамилию указывать не надо.

1. Насколько зависит улучшение ситуации в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности на Вашей территории от эффективной организаторской работы руководителя?

- 1.1. Значительно зависит
- 1.2. Зависит, но незначительно

- 1.3. Совсем не зависит
- 1.4. Затрудняюсь ответить

2. Из чего ежедневно складывается работа руководителя?

Укажите не более трех вариантов ответов, либо допишите свой ответ.

- 2.1. Ознакомление с информацией, сводками о ситуации с преступностью в территории
- 2.2. Совещания с сотрудниками
- 2.3. Прием населения
- 2.4. Планирование работы органа внутренних дел
- 2.5. Встречи с вышестоящими руководителями
- 2.6. Контроль за деятельностью подчиненных
- 2.7. Что еще (допишите): _____

3. От кого зависит организация труда руководителя?

Постарайтесь выбрать не более трех вариантов ответов, либо дописать свой ответ.

- 3.1. От Вас лично
- 3.2. От вышестоящего руководителя
- 3.3. От сотрудников органов внутренних дел
- 3.4. От населения
- 3.5. Еще от кого (укажите): _____

4. На что должна быть нацелена в основном организация работы руководителя?

Выберите только один ответ. Можно дописать свой вариант ответа

4.1. На решение всех вопросов защиты от внутренних угроз национальной безопасности в зоне ответственности по принципу «На моей территории нет преступности и правонарушений»

4.2. На решение всех вопросов организации работы внутри ОВД по принципу «В моей крепости – все должно быть в порядке»

4.3. На реализацию обслуживания населения по организации правоохранительной деятельности на основе его соуча-

ствия с сотрудниками ОВД по принципу: «Клиент (население) всегда прав»

4.4. Другой ответ (напишите): _____

5. Как Вы оцениваете уровень организации труда руководителя в системе МВД РТ? Дайте оценку в 10-балльной шкале. «1» - самый низкий, «10» - самый высокий уровень организации труда руководителя. Укажите: _баллов

6. Что влияет на повышение эффективности организации труда руководителя? Выберите несколько ответов, либо допишите свой ответ.

6.1. Наличие управленческого опыта на предшествующем месте работы

6.2. Повышение квалификации на специальных курсах

6.3. Умение договариваться с людьми, влиять на них

6.4. Принимать правильное управленческое решение

6.5. Правильный отбор команды и работа с кадрами

6.6. Умение договариваться вышестоящими руководителями

6.7. Лидерские качества от природы

6.8. Владение передовыми информационными технологиями

6.9. Умение решать вопросы финансового обеспечения

6.10. Другое (допишите): _____

7. Насколько необходимы нижеследующие ресурсы руководителю в организации своего труда? Дайте в каждой строке свою оценку в 10-балльной шкале. «10» - наиболее необходимы, «1» - совсем не нужны.

7.1. Организационно-управленческие: _____ баллов

7.2. Кадровые: _____ баллов

7.3. Информационные: _____ баллов

7.4. Финансовые: _____ баллов

7.5. Воспитательные: _____ баллов

8. Какой стиль доминирует в деятельности современных руководителей? Выберите только один ответ. Можно дописать свой вариант ответа.

8.1. Авторитарный

8.2. Бюрократический

8.3. Демократический

8.4. Либеральный

8.5. Иной (укажите): _____

9. Какой принцип доминирует сегодня в организации труда руководителей?

Выберите один ответ. Можно дать свой вариант ответа.

9.1. Единоначалие и строгая вертикаль власти в управлении системой ОВД

9.2. Строгое соблюдение руководителем закона и выполнение своих обязанностей

9.3. Руководитель, проектирующий деятельность ОВД по реализации правоохранительных задач в зоне ответственности

9.4. Иное (укажите): _____

10. Насколько позитивно Вы оцениваете деятельность современных руководителей в следующих направлениях своей работы? Дайте в каждой строке свою оценку в 10-балльной шкале. «10» - наиболее позитивно, «1» - полностью негативно

10.1. Борьба с преступностью _____ баллов

10.2. Работа с населением _____ баллов

10.3. Работа с сотрудниками _____ баллов

10.4. Взаимодействие с другими органами внутренних дел _____ баллов

10.5. Сотрудничество с государственными и муниципальными органами _____ баллов

10.6. Профилактическая работа с хозяйственными структурами _____ баллов

10.7. Профилактика правонарушений среди молодежи _____ баллов

- 10.8. Противодействие экстремизму, терроризму ___баллов
10.9. Иные направления (укажите какие) _____баллов

11. Ваше отношение к научной организации труда руководителя:

- 11.1. Положительное
11.2. Скорее положительное, чем отрицательное
11.3. Скорее отрицательное, чем положительное
11.4. Отрицательное

Поясните свой ответ: _____

12. На что в первую очередь сегодня нацелена работа руководителя?

Можно выбрать несколько вариантов ответов, либо дописать свой ответ.

- 12.1. Снижение уровня преступности на территории
12.2. Профилактика преступности среди молодежи
12.3. Укрепление служебной дисциплины и соблюдение законности
12.4. Участие в разработке социально-экономических программ на территории
12.5. Подготовка профессионалов для органов внутренних дел
12.6. Укрепление связей с другими органами и организациями
12.7. Изменение общественного мнения об ОВД в положительную сторону
12.8. Разъяснение программных целей ОВД и правовое воспитание населения
12.9. Любыми средствами достичь требуемых показателей
12.10. Заняты решением своих личных интересов
12.11. Другое (поясните): _____
12.12. Затрудняюсь ответить

13. Как Вам представляются отношения руководителей с сотрудниками?

Выберите один ответ. Можно дать свой вариант ответа.

- 13.1. Иерархия по принципу: «Каждый сверчок знай свой шесток»

13.2. Строгое соблюдение нормативных правовых документов и инструкций: «Закон превыше всего»

13.3. Проектные отношения равных партнеров в реализации правоохранительных задач: «В борьбе с преступностью равны все».

13.4. Другое (поясните): _____

13.5.

14. Можно ли утверждать, что органы внутренних дел в силу наибольшего контакта с населением, широкой компетенции, результатов работы и круглосуточного характера деятельности являются основным элементом противодействия внутренним угрозам национальной безопасности в стране?

6. Вполне согласен

7. Частично согласен

8. Не согласен

9. Затрудняюсь сказать

10. Иное (указать, что именно) _____

Место Вашей службы: _____

Стаж работы:

4. От 1 до 5 лет;

5. От 5 до 15 лет;

6. Свыше 15 лет.

Должностное положение:

4. Начальник

5. заместитель начальника

6. руководитель подразделения, отдела, отделения

7. Исполнитель-специалист

8. Иная

категория _____

БЛАГОДАРИМ ВАС ЗА УЧАСТИЕ В ИССЛЕДОВАНИИ

Результаты анкетирования
**Распределение ответов экспертов из числа
руководящего состава по стажу работы в ОВД**

Таблица 5

№ вопроса	№ Варианта ответа	В целом по группе экспертов (218 чел.)	Руководители ОВД		
			Стаж работы от 1 до 5 лет (чел.)	Стаж работы от 5 до 15 лет (чел)	Стаж работы свыше 15 лет (чел.)
1	2	1	5	5	7
1	1	161	27	52	82
	2	32	13	11	8
	3	12	2	5	5
	4	13	4	2	7
2	1	93	24	27	42
	2	42	3	26	13
	3	18	5	5	8
	4	34	7	5	22
	5	10	3	7	14
	6	24	3	7	14
3	1	87	23	20	44
	2	54	11	26	17
	3	58	6	16	36
	4	17	4	6	7
	5	4	1	-	3
4	1	95	26	29	40
	2	71	10	22	39
	3	38	8	11	19
	4	14	2	6	6
5	5	90	23	18	49

	7	22	6	7	9
	10	68	7	29	32
	8	28	8	12	8
	2	13	2	3	8
6	1	73	23	21	29
	2	21	6	17	21
	3	19	3	10	6
	4	46	6	15	25
	5	33	2	8	23
	6	6	2	2	2
	7	8	-	1	7
	8	3	1	-	2
	9	9	2	2	5
	10	-	-	-	-
7	1	112	29	36	47
	2	42	10	12	20
	3	25	4	9	12
	4	23	2	5	16
	5	15	2	3	10
8	1	47	5	12	30
	2	40	7	17	16
	3	115	29	33	53
	4	9	3	2	4
	5	6	1	3	2
9	1	66	7	21	38
	2	28	10	9	9
	3	115	25	34	56
	4	5	2	1	2
10	1	110	30	36	44
	2	21	5	6	10
	3	19	3	5	10
	4	13	-	5	8
	5	11	2	5	8
	6	11	1	4	6

	7	10	2	2	6
	8	8	1	2	5
	9	7	-	2	5
11	1	140	29	38	73
	2	43	7	18	18
	3	18	5	5	8
	4	14	3	5	6
12	1	87	21	32	34
	2	43	7	18	18
	3	33	6	7	20
	4	11	2	5	4
	5	18	-	7	11
	6	12	2	8	2
	7	5	2	1	3
	8	5	-	2	3
	9	7	2	1	4
	10	8	2	-	6
	11	3	-	-	3
	12	1	-	-	1
13	1	46	8	20	18
	2	135	25	34	76
	3	26	6	9	11
	4	7	3	3	1
14	1	134	27	38	69
	2	51	13	20	18
	3	14	2	6	6
	4	14	2	2	10
	5	1	1	-	-
15	1	54	10	10	34
	2	41	3	10	28
	3	45	7	17	21
	4	45	11	2-	14
	5	32	14	8	10

Шарифзода Ф.Р.

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ ТАДЖИКИСТАНА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Монография

**Под научной редакцией доктора юридических наук, профессора
Анатолия Михайловича Кононова**

Сдано в печать 17.04.2023.

Подписано в печать 22.04.2023. Формат 60/84, ¹/₁₆.

Бумага офсетная. Издание офсетное.

Гарнитура Times New Roman. Усл печ.л. 18.

Тираж 150 экз. Заказ № 05/23.

Издательство ООО «Империл-Групп»

г. Душанбе, ул. Кахорова, 27

e-mail: Imperial-Group57@mail.ru

*Отпечатано в типографии
Издательства ООО «Империл-Групп»*